

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 012/04/7.32-783/2021

«07» сентября 2021 года
г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении врио начальника ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл» <.....>, по факту нарушения сроков направления поставщику решения от 05.09.2021 об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона 0808100000219000237 на выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0808100000219000237 от 18.09.2019) с нарушением требований, предусмотренных частью 12 статьи 95 Федерального закона от 04.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), в чем усматриваются признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

07.08.2021 ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <.....>. был составлен протокол об административном правонарушении в отношении врио начальника ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл» <.....>а С.Г. по части статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении

ассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без дозветворения.

а рассмотрение настоящего дела присутствовал представитель по оверенности – <.....>.

ЖУ «ЦХиСО» МВД по Республике Марий Эл проведен электронный аукцион извещение № 0808100000219000237 от 18.09.2019) на выполнение работ по зготовлению форменного обмундирования.

Между ФКУ «ЦХиСО» МВД по Республике Марий Эл и ООО «ККН+» 03.10.2019 заключен государственный контракт № 2 0 9 на выполнение работ по зготовлению форменного обмундирования на сумму 325 468,74 рублей по заключенного по результатам электронного аукциона 0808100000219000237 на выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования.

огласно пункту 3.3 данного контракта, срок исполнения контракта- с 1.03.2021 по 20.03.2021.

днако, контракт не был исполнен в полном объеме.

огласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе ринять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по снованиям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской едерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов зязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

1.05.2021 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от сполнения контракта № 2 0 9 на выполнение работ по изготовлению орменного обмундирования ввиду неисполнения ООО «ККН+» обязательств по онтракту. Данное решение об одностороннем отказе от исполнения онтракта размещено в ЕИС 21.05.2021.

огласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение аказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, азмещается в единой информационной системе и направляется поставщику (одрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о ручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в онтракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо о адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и оставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение аказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, сполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается адлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об дностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего ведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о ручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо

дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

становлено, что заказчик направил решение ООО «ККН+» лишь 03.06.2021, что отвергается квитанцией об оплате почтового уведомления.

аким образом, Заказчиком нарушена часть 12 статьи 95 закона о контрактной системе.

частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное размещение Решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта.

частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного федерального закона.

соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 209 на выполнение работ по изготовлению форменного обмундирования ввиду неисполнения ООО «ККН+» подписано <.....>ым С.Г.

приказом МВД № 830 л/с от 28.12.2020 <.....> С.Г. назначен на должность врио начальника ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл».

аким образом, в действиях <.....>а С.Г. имеется нарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившееся в несвоевременном направлении поставщику решения от 21.05.2021 об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам

электронного аукциона 0808100000219000237.

датой совершения административного правонарушения является 27.05.2021 года, следующая за крайней датой направления решения об одностороннем отказе поставщику).

Местом совершения административного правонарушения является: 424003, республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Рябинина, д. 35 (место исполнения <.....>ым С.Г. своих должностных обязанностей).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Ответственность за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

По смыслу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им

административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Кроме того, должностным лицом Марийского УФАС России исследован вопрос возможности применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, полномочные решить дело об административном правонарушении, могут свободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, имеет формальный состав, то есть не предполагает наступления фактического ущерба охраняемым общественным отношениям. В данном случае административная ответственность наступает за сам факт совершения противоправного деяния, а не за причинение какого-либо вреда.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения,

тсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения, совершенного <.....>ым С.Г.

Между тем, стоит учитывать следующее.

соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организацией, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со [статьей 4.1.1](#) настоящего Кодекса.

согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

так, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных

малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, коммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и оюзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

з статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что коммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или муниципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

огласно пункту 9 Устава ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл» является коммерческой организацией.

аким образом, учитывая вышеизложенное, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <.....>у .Г. административного наказания в виде предупреждения.

уководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

ризнать должностное лицо – отношении врио начальника ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл» <.....> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

аместитель руководителя

-

.....>

ачальник отдела