

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-3231/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 июля 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С. О.А.

Члены Комиссии:

Д. А.Н.

Ш. С.О.

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «ГБК» - (далее – Заявитель), при участии представителя Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования участком недр местного значения участок Лесной, месторасположение Гузова Гора МО город-герой Новороссийск (извещение № 110620/1041801/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования участком недр местного значения участок Лесной, месторасположение Гузова Гора МО город-герой Новороссийск (извещение № 110620/1041801/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 21.07.2020 года в 11:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок подачи заявок на участие в торгах, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.09.2011 № 1059 утверждён Порядок подготовки и проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых на территории Краснодарского края (далее - порядок), который разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и регламентирует процедуру подготовки, организации и проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Краснодарского края.

В соответствии с подпунктом 4.2.19 пункта 4.2 раздела 4 порядка, к заявке на участие в аукционе прилагаются документы, подтверждающие оплату задатка.

Вместе с тем, приказом министерства от 28.05.2020 № 680 утверждён порядок и условия проведения аукциона на предоставление права

пользования участком недр местного значения участок Лесной месторождения Гузова Горя МО город-герой Новороссийск Краснодарского края с целью разведки и добычи песчаника (далее - аукционная документация).

В соответствии с пунктом 26 аукционной документации к заявке прилагаются следующие документы:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе; наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица); фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность (для индивидуального предпринимателя);

2) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов (для юридических лиц);

3) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в аукционе, включая:

- заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

- доверенность, выданную в установленном порядке (в случае обращения представителя заявителя);

4) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

5) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств, в том числе:

- копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

- надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий

год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

6) справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе;

7) договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.д.);

8) данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, связанных с пользованием недр, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество (при наличии), договоров, актов приема-передачи);

- копии лицензий заявителя на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- сведения о кадровом составе заявителя (копия штатного

расписания заявителя);

- сведения о квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению лицензируемого участка (копии дипломов квалифицированных специалистов);

9) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с пользованием недрами), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений;

10) документы, подтверждающие оплату задатка.

Пунктом 34 аукционной документации установлено, что рассмотрение зарегистрированных заявок с целью проверки финансовой и технической компетенции заявителя, а также соответствие поданных заявок настоящему Порядку, утверждённому приказом министерства от 28.05.2020 № 680, осуществляются в соответствии с разделом 5 Порядка подготовки и проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2011 г. № 1059.

В соответствии с пунктом 5.4 порядка в приеме заявки на участие в аукционе отказывается в следующих случаях:

- если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

- если заявитель представил о себе неверные сведения;

- если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

- если при предоставлении права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Указанный перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким образом, для соблюдения условий в части предоставления документов об оплате задатка, заявителю, в рассматриваемом случае ООО «ГБК», необходимо предоставить платёжное поручение об оплате задатка, а отсутствие в заявочных материалах договора задатка не является основанием отказа заявителю в приёме заявки на участие в аукционе и его допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что аукционная документация содержит данные и о сумме задатка и реквизиты, на которые его необходимо внести.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГБК» на действия Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования участком недр местного значения участок Лесной, месторасположение Гузова Гора МО город-герой Новороссийск (извещение № 110620/1041801/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.