

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
г. Киров обл., 610019, К.Либкнехта, 69, тел. 64-94-25.

Резолютивная часть решения объявлена 12 апреля 2011 года
В полном объеме решение изготовлено 26 апреля 2011 года

«26» апреля 2011 г.

Дело № 04/02-11

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. - руководителя управления;

Членов Комиссии:

Головиной Г.Ш. - главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела

товарных рынков и естественных монополий;

При секретаре:

Двининой Е.Н.

В присутствии представителей:

ОАО «Коммуэнерго»

Рябенко В.Н. – финансового директора ОАО «Коммуэнерго»;

Печникова А.И. доверенность 17/15-21 от 31.12.2010

Заявителя:

Сулейманова А.Д. доверенность от 28.12.2010 г.

рассмотрев дело № 04/02-11 по признакам нарушения ОАО «Коммуэнерго» (610035 г. Киров, пр. Солнечный. 4) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 04.02.2011 года поступило заявление ИП Сулейманова Д.Р.о. на неправомерные действия ОАО «Коммуэнерго», выразившиеся в навязывании невыгодных условий договора на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Коммуэнерго» торгового павильона с присоединяемой мощностью 6 кВ, расположенного по адресу: Слободской район, п. Вахруши, ул. Ленина, 1 г (остановка «Школа»).

УФАС по Кировской области 03.03.2011 года было возбуждено дело № 04/02-11 по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании комиссии представитель ИП Сулейманова Д.Р.о. пояснил, что 18 июня 2010 года ИП Сулейманов Д.Р.о. обратился в Слободское МПЭС ОАО «Коммуэнерго» с заявкой на технологическое присоединение торгового павильона, расположенного по адресу: Слободской район, п. Вахруши, ул. Ленина, 1 г (ост. Школа). К заявке были приложены не все документы, предусмотренные п. 10 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением № 861 от 27.12.2004г. (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2009 № 334, вступившего в силу 05.05.2009) (далее Правил технологического присоединения), а именно, отсутствовали правоустанавливающие документы на торговый павильон.

После рассмотрения заявки ОАО «Коммуэнерго» письмом № 17/25-263 от 23.06.2010 года сообщило ИП Сулейманову Д.Р.о. о том, что необходимо представить по месту подачи заявки правоустанавливающие документы на торговый павильон.

После того, как Сулейманов Д.Р.о. представил ОАО «Коммуэнерго» правоустанавливающие документы на торговый павильон, заявителю был направлен договор на технологическое присоединение № 404М-19/10 от 02.09.2010 и выданы технические условия № ТУ-404-28/10.

Представитель ОАО «Коммуэнерго» пояснил, что при рассмотрении заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям павильона Сулейманова Д.Р.о., расположенного по адресу: Слободской район, п. Вахруши, ул. Ленина, 1 г (остановка «Школа»), установлено, что документы представлены не в полном объеме.

После того, как Сулейманов Д.Р.о. представил правоустанавливающие документы на киоск был заключен договор на технологическое присоединение и выданы технические условия. Документы были подписаны без разногласий.

Однако, 26.01.2011 года Сулейманов направил в адрес ОАО «Коммуэнерго» дополнительное соглашение к договору на технологическое присоединение, которым просил внести ряд изменений в технические условия, по его мнению, невыгодных для него.

Исследовав материалы дела и заслушав представителей сторон, 12.04.2011 года Комиссия установила следующее.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает *действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого являются или могут*

являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно Уставу ОАО «Коммуэнерго», одним из основных видов деятельности ОАО «Коммуэнерго» является оказание услуг по передаче тепловой энергии. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», данный вид деятельности относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

По состоянию на 22.06.2009 г. ОАО «Коммуэнерго» постановлением ФЭК России № 68/2 от 14.11.2001г. (регистрационный номер <...> .1.2) включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Субъекты естественных монополий по сути своего положения доминируют на товарном рынке и на них распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством (Информационное письмо Президиума ВАС РФ «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением антимонопольного законодательства» от 30.03.1998г. № 32).

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом УФАС по Кировской области от 22.09.2005 № 65 ОАО «Коммуэнерго» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов», с долей более 65 процентов на рынке передачи электрической энергии.

Таким образом, ОАО «Коммуэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, составной частью которого являются услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя Сулейманов Д.Р.о. 29.10.2009 зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, о чем в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) внесена запись за № 309432930000026.

13.07.2010 года между МО «Слободской муниципальный район Кировской области» (Арендодатель) и ИП Сулеймановым Д.Р.о. (Арендатор) заключен договор аренды земельного участка, расположенного в пгт. Вахруши, ул. Ленина, 1 г (остановка «Школа») Слободского района, Кировской области с кадастровым кварталом земельного участка: 43:30:100154 и с разрешенным использованием: для установки торгового павильона по продаже фруктов и кондитерскими изделиями. Настоящий договор заключен сроком на 11 месяцев и действует до 20.05.2011 года.

18 июня 2010 года ИП Сулейманов Д.Р.о. обратился в Слободское МПЭС ОАО «Коммуэнерго» с заявкой на технологическое присоединение торгового павильона, расположенного по адресу: Слободской район, п. Вахруши, ул. Ленина, 1 г (остановка «Школа»). К заявке не были приложены правоустанавливающие документы на павильон.

Письмом № 17/25-263 от 23.06.2010 года ОАО «Коммуэнерго» сообщило ИП Сулейманову Д.Р.о. о том, что необходимо представить по месту подачи заявки правоустанавливающие документы на торговый павильон.

На основании представленных документов 02.09.2010 года между ОАО «Коммуэнерго» и Сулеймановым Д.Р.о. был заключен договор на технологическое присоединение № 404М-19/10 и выданы технические условия № ТУ 404-28/10. Сулейманов Д.Р.о. подписал полученный договор без протокола разногласий.

Ознакомившись с техническими условиями № ТУ 404-28/10, 26.01.2011 года Сулейманов Д.Р.о. направил в адрес ОАО «Коммуэнерго» дополнительное соглашение к договору на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Коммуэнерго», которым просил внести следующие изменения в технические условия, являющиеся Приложением № 1 к договору на технологическое присоединение № № 404М-19/10 от 02.09.2010 г:

1. Пункт 1 Технических условий исключить.
2. Пункт 1.3. Технических условий исключить.
3. В пункте 1.4. Технических условий исключить второе предложение.
4. Пункт 1.8. Технических условий исключить.
5. Пункт 2 Технических условий изложить в следующей редакции «Схему внешнего электроснабжения согласовать со Слободским МПЭС ОАО «Коммуэнерго».
6. Пункт 7 Технических условий исключить.
7. Пункт 8 Технических условий исключить.
8. В пункте 9 исключить слова «и внутреннего».
9. Пункт 10 дополнить вторым абзацем следующего содержания «Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между объектами Заказчика и исполнителя устанавливается на вводе в торговый павильон Заказчика. Исполнитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность от ввода в торговый павильон Заказчика несет Заказчик».

10. Пункт 13 Технических условий изложить в следующей редакции:

«Исполнитель выполняет мероприятия по технологическому присоединению торгового павильона Заказчика, включая выполнение проектных работ, связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства до ввода в торговый павильон Заказчика в срок до 02 марта 2011 года. Заказчик выполняет мероприятия по технологическому присоединению торгового павильона от ввода в торговый павильон в срок до 02 марта 2011 года».

Дополнительное соглашение ОАО «Коммуэнерго» получило 01.02.2011, но ответа о результатах рассмотрения указанного дополнительного соглашения в адрес ИП Сулейманова Д.Р.о. не направило.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Из абзаца 2 пункта 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением от 27.12.2004 № 861 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2009 № 334, вступившего в силу 05.05.2009) следует, что независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пункт 6 вышеуказанных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения в сроки, установленные настоящими Правилами. Пунктом 15 Правил определено, что сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 - 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект

договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

В соответствии с п.15 Правил в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) не соответствием его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

С учетом изложенного, ИП Сулейманов Д.Р.о. направил возражения по условиям договора по истечении установленного 30-дневного срока.

В соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно статье 425 Гражданского кодекса РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

После получения ОАО «Коммуэнерго» полного пакета документов договор на технологическое присоединение № 404М-19/10 сторонами заключен 02.09.2011 года и вступил в силу.

Пунктом 6.3 данного договора предусмотрено, что любые изменения и дополнения к настоящему договору имеют силу только в том случае, если они оформлены в письменном виде и подписаны уполномоченными представителями сторон.

В силу статьи 450 Гражданского кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут только при существенном нарушении договора другой стороной и в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. Договором на технологическое присоединение № 404М-19/10 от 02.09.2010 года возможность одностороннего изменения условий договора не предусмотрена.

Каких-либо сведений о существенном нарушении условий договора сторонами в материалы дела не представлено. Нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере электроэнергетики, не установлено обязанности электросетевой организации рассматривать предложения о внесении изменений в договор о технологическом присоединении в какие-либо сроки.

Таким образом, не представление ответа на дополнительное соглашение, направленное ИП Сулеймановым Д.Р.о. в адрес ОАО «Коммуэнерго», свидетельствует об отказе от внесения изменений в договор на технологическое присоединение и не нарушает требований действующего законодательства.

28.03.2011 в Кировское УФАС России поступило заявление Сулейманова Д.Р.о. о прекращении рассмотрения дела в связи с тем, что ОАО «Коммуэнерго» выполнило технические условия и осуществило технологическое присоединение торгового павильона к электрическим сетям.

Исходя из вышеизложенного, комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ОАО «Коммуэнерго» нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 04/02-11 прекратить в виду отсутствия в действиях ОАО «Коммуэнерго» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

Н.И. Боровченко

Г.Ш. Головина