

ПОСТАН

О НАЗН

ПАО «Россети Волга»

ул. Первомайская, 42/44, г. Саратов,
410031

ул. Пушкина, 1/2, г. Пенза, 440000

административного наказания

по делу № 058/04/9.21-1114/2021 об административном правонарушении

10 февраля 2022 года

г. Пенза, ул. Уриц

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области, рассмотрев протокол, составленный по результатам административного расследования, и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-1114/2021, в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031) (далее – ПАО «Россети Волга», сетевая организация) по факту нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в присутствии защитника ПАО «Россети Волга»

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол от 27.01.2022 № 058/04/9.21-1114/2021 об административном правонарушении, составленный главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной

антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России)по результатам административного расследования в отношении ПАО «Россети Волга», в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На рассмотрении дела об административном правонарушении защитник ПАО «Россети Волга» ознакомлены с правами, установленными статьей 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ.

Защитник ПАО «Россети Волга» вину в совершении административного правонарушения не признала, поддержала ранее представленные письменные объяснения. Заявила ходатайство о применении нормы части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ и снижении размера административного наказания ниже низшего предела.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание объяснения защитника ПАО «Россети Волга», прихожу к следующим выводам.

В Пензенское УФАС России 03.12.2021 поступило обращение и материалы в отношении ПАО «Россети Волга» по вопросу нарушения сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» по договору технологического присоединения.

Согласно представленному обращению, обратился 20.05.2021 в адрес ПАО «Россети Волга» с заявкой физического лица на технологическое присоединение ВРУ-0,38 кВ жилого дома, расположенного по адресу:, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), по третьей категории надежности, классом напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВ.

На основании указанной заявки ПАО «Россети Волга» заявителю направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 2140-002595, технические условия № ПЭ0020284, а также счет на оплату от 01.06.2021 № ПЭ000003650.

.....произвел оплату выставленного счета 02.06.2021г.. Договор об осуществлении технологического присоединения № 2140-002595 между ПАО «Россети Волга» и заключен с 02.06.2021г.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2020 № 219 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2021 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «Россети Волга» на территории Пензенской области на 2021 год.

ПАО «Россети Волга» является владельцем объектов электросетевого хозяйства с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и в силу положений статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является сетевой организацией.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа.

ПАО «Россети Волга» как сетевая организация обязана соблюдать установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861, заключается путем направления заявителю выставяемого

сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета (пункт 103 Правил № 861).

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами № 861, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 Правил № 861 (пункт 104 Правил № 861).

Сроки осуществления технологического присоединения предусмотрены пунктом 16 Правил № 861 и являются существенным условием договоров об осуществлении технологического присоединения.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 Правил № 861, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности (подпункт «б» пункта 16 Правил № 861).

В соответствии с пунктом 14 Правил № 861 указанное условие о сроке осуществления технологического присоединения распространяется на заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Установлено, что между и ПАО «Россети Волга» заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» от 02.06.2021 № 2140-002595.

По условиям указанного договора об осуществлении технологического присоединения (пункт 1.6) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора, т.е. до 02.12.2021г.

По состоянию на дату обращения в Пензенское УФАС России (03.12.2021г.) срок осуществления ПАО «Россети Волга» мероприятий по технологическому присоединению по договору об осуществлении технологического присоединения от 02.06.2021 № 2140-002595 истек.

В ходе проведения административного расследования со стороны ПАО «Россети Волга» получены документы (акт об осуществлении технологического присоединения, акт о выполнении технических условий, акт допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии) о выполнении сетевой организацией мероприятий по рассматриваемому договору об осуществлении технологического присоединения 28.12.2021г.

Таким образом, установлено, что ПАО «Россети Волга» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения от 02.06.2021 № 2140-002595 с в

установленный срок (до 02.12.2021г.)

Неисполнение ПАО «Россети Волга» обязанности по осуществлению технологического присоединения в установленный срок является нарушением Правил № 861.

В обоснование своих действий сетевая организация ссылается на действия третьих лиц, которые, по мнению ПАО «Россети Волга», привели к невозможности исполнения сетевой организацией договора технологического присоединения с в установленный срок.

Так, ПАО «Россети Волга» обратилось в адрес Администрации Пензенского Района Пензенской области за предоставлением разрешения на использование муниципальных земель для размещения линии электропередачи в целях выполнения технологического присоединения объекта заявителя письмом от 23.11.2021г. № 23-11/21/1.

В ответ на заявление ПАО «Россети Волга» Администрация Пензенского района Пензенской области письмом от 29.11.2021 № 15755 сообщила о том, что земельные участки, запрашиваемые для размещения линии электропередачи находятся в собственности муниципального образования Мичуринский сельсовет Пензенского района Пензенской области.

Письмом от 30.11.2021 № 30-11-21/1 ПАО «Россети Волга» обратилось в Администрацию Мичуринского сельсовета Пензенского района Пензенской области за предоставлением разрешения на использование муниципальных земель для размещения линии электропередачи в целях выполнения технологического присоединения объекта заявителя.

Администрация Мичуринского сельсовета Пензенского района Пензенской области письмом от 02.12.2021 № 1096 перенаправила обращение ПАО «Россети Волга» в адрес Администрации Пензенского района Пензенской области для дальнейшего рассмотрения вопроса.

Разрешение на использование муниципальных земель для размещения объектов электросетевого хозяйства получено ПАО «Россети Волга» от Администрации Мичуринского сельсовета Пензенского района Пензенской области 17.12.2021г., от Администрации Пензенского района Пензенской области 20.12.2021г.

Вместе с тем, ПАО «Россети Волга» в силу специального статуса должно было проверить все необходимые для исполнения договора технологического присоединения с обстоятельства, чтобы выполнить технологическое присоединение в установленный срок, чего со стороны ПАО «Россети Волга» сделано не было.

Указанные сетевой организацией обстоятельства, в соответствии с требованиями Правил № 861, не являются законными основаниями для неисполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению по заключенному договору в установленный срок.

Кроме того, ПАО «Россети Волга» обратилось за получением разрешения на размещение объектов электросетевого хозяйства в рамках рассматриваемого договора технологического присоединения только 23.11.2021г. при истечении срока исполнения обязательств по договору 02.12.2021г.

ПАО «Россети Волга» в нарушение установленного Правилами № 861 порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям не исполнило обязательства сетевой организации по договору технологического присоединения с в установленный срок.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях ПАО «Россети Волга» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44; г. Пенза, ул. Пушкина, д. ½.

Время совершения административного правонарушения – 03.12.2021г.

На основании части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Согласно части 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, учтены следующие обстоятельства:

- ПАО «Россети Волга» впервые совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ;
- ПАО «Россети Волга» оказывало содействие при установлении обстоятельств по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключających согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении административного дела, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным

в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У ПАО «Россети Волга» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Волга» содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным и для привлечения лица к ответственности достаточно самого факта нарушения вне зависимости от наступивших в результате совершения такого правонарушения последствий.

В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям закона.

Обстоятельств согласно статье 2.9 КоАП РФ, свидетельствующих о малозначительности совершенного ПАО «Россети Волга» административного правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При рассмотрении дела от ПАО «Россети Волга» поступили сведения и документы об имущественном и финансовом положении юридического лица. Из представленных документов следует, что у Общества за 2020 года, а также за 9 месяцев 2021 года сложился отрицательный финансовый результат.

Учитывая то обстоятельство, что у Общества тяжелое финансовое положение, принимаю решение об удовлетворении ходатайства и снижении административного штрафа ниже низшего предела в соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Руководствуясь частью 3.2 статьи 4.1, статьями 23.48, 29.9, а также статьей 9.21 КоАП РФ, с учетом характера совершенного ПАО «Россети Волга» административного правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица,

обстоятельств, смягчающих административную ответственность, обстоятельств, отягчающих административную ответственность,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031) наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить ПАО «Россети Волга» наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно реквизитам на перечисление штрафных санкций, налагаемых антимонопольными органами в соответствии с частью 2 статьи 23.48 КоАП РФ.

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

(Управление Федеральной антимонопольной

службы по Пензенской области, л/с 04551456870)

КБК 161 116 01091 01 0021 140

ОКТМО 56701000

ОГРН 1025801359539

ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА БАНКА РОССИИ//

УФК по Пензенской области г. Пенза

БИК 015655003

Единый казначейский счет (ЕКС): 40102810045370000047

Казначейский счет: 031006430000000015500

УИН 16100500000001277210

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

.....