

**Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу ЗАО «Агроводхозпроект», признала неправомерным решение аукционной комиссии администрации Нелидовского района Тверской области об отказе Обществу в допуске к участию в открытом аукционе на выполнение проектно-изыскательских работ для прокладки внутрипоселковых газовых сетей в связи с отсутствием в заявке Общества копии свидетельства, выданного СРО о допуске к работам по предмету аукциона**

Жалоба рассмотрена:  
10 ноября 2010 года  
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа

в присутствии представителей администрации Нелидовского района Тверской области: <...>,

в отсутствие надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ЗАО «Агроводхозпроект» (далее – Общество),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу Общества и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

#### **установила:**

В Тверское УФАС России 01.11.2010 поступила жалоба Общества на решение аукционной комиссии администрации Нелидовского района Тверской области (далее – комиссия) об отказе Обществу в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района» в рамках реализации мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области на 2010 год (далее – аукцион) в

связи с несоответствием Общества требованиям, установленным в документации об аукционе, в то время как Обществу, согласно свидетельству о допуске к видам работ по разработке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № СРО-П-049-7107027978-21042010-0072-1 (далее также – свидетельство СРО Общества), предоставлено право на осуществление работ по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Заказчик, уполномоченный орган полагают отказ Обществу в допуске к участию правомерным, поскольку в представленной в заявке Общества на участие в аукционе копии свидетельства СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствовал допуск к работам по предмету аукциона.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Рассмотрев материалы дела, изучив содержание жалобы и представленные документы, заслушав доводы сторон, Комиссия исходила из следующего:

Извещения о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района» в рамках реализации мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области на 2010 год размещены 01.10.2010 на официальном сайте администрации Нелидовского района Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов [www.nelidovo.su](http://www.nelidovo.su) и на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов [www.gostorgi.tver.ru](http://www.gostorgi.tver.ru).

1. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 2 – 3 статьи 35 Закона.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 № 240-ФЗ) (далее – ГрК РФ) виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться

застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 48 ГрК РФ, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

Таким образом, обязательным и в то же время достаточным в установленных действующим градостроительным законодательством случаях требованием должно являться требование о представлении копии свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации с правом выполнения работ только по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В то же время, в документации об аукционе заказчиком, уполномоченным органом такое требование не установлено, а установлено требование о том, чтобы участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе представил копию свидетельства о допуске к видам работ, которые перечислены в пункте 6 Заказа на работы документации об аукционе.

Указанные требования установлены в нарушение требований части 5 статьи 48 ГрК РФ, и, следовательно, заказчиком, уполномоченным органом нарушены требования пункта 1 части 4 статьи 34 Закона.

2. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района» в рамках реализации мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области на 2010 год от 22.10.2010 № 01-12.10 ОА (далее – протокол) для участия в аукционе заявки подали ОАО «Проектный институт «Тверьгражданпроект», ЗАО «Центр – Инвест», ООО «Онега» и Общество. Решением комиссии Обществу отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона в связи с отсутствием в представленной в заявке Общества на участие в аукционе копии свидетельства СРО допусков к работам по предмету аукциона.

Случаи, когда участнику размещения заказа может быть отказано в допуске к участию в аукционе, предусмотрены положениями части 1 статьи 12 Закона. При этом согласно части 2 статьи 12 Закона отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона случаев, не допускается.

Общество в составе своей заявки на участие в аукционе представило копию свидетельства СРО, согласно которому Общество вправе осуществлять функции по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Иных оснований для отказа Обществу в допуске к участию в аукционе в протоколе не указано, Комиссии не представлено и таких оснований Комиссия не установила.

Таким образом, учитывая, что вопрос о допуске к участию в аукционе в указанном

случае должен приниматься исходя из того, соответствует ли участник размещения заказа требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, выполняющим работы, являющиеся предметом контракта, комиссия должна была руководствоваться прежде всего требованиями действующего законодательства, а не положениями документации об аукционе.

Следовательно, аукционной комиссией решение об отказе в допуске Обществу к участию в аукционе принято с нарушением требований пункта 4 части 1 и части 2 статьи 12 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**решила:**

1. Признать жалобу ЗАО «Агроводхозпроект» обоснованной.
2. Признать администрацию Нелидовского района Тверской области и отдел муниципального заказа администрации Нелидовского района Тверской области нарушившими пункт 1 части 4 статьи 34 Закона, аукционную комиссию - нарушившей пункт 4 части 1 и часть 2 статьи 12 Закона.
3. Выдать администрации Нелидовского района Тверской области, отделу муниципального заказа администрации Нелидовского района Тверской области и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений в сфере размещения заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина  
Члены Комиссии В.М. Фомин  
Н.К. Бутылина  
В.Ю. Бровкин

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/125-2010  
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

10 ноября 2010 года  
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в следующем составе (далее – Комиссия):

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Бровкин В.Ю. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа  
в присутствии представителей администрации Нелидовского района Тверской области: <...>,  
в отсутствие надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ЗАО «Агроводхозпроект»,  
на основании решения от 10.11.2010 по делу № 05-6/125-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**предписывает:**

1. Администрации Нелидовского района Тверской области и отделу муниципального заказа администрации Нелидовского района Тверской области в срок до 17.11.2010 довести решение и предписание до членов аукционной комиссии.

2. В срок до 26.11.2010 администрации Нелидовского района Тверской области, отделу муниципального заказа администрации Нелидовского района Тверской области и аукционной комиссии:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района» в рамках реализации мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области на 2010 год от 22.10.2010 № 01-12.10 ОА, а также протокол открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района» в рамках реализации мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области на 2010 год от 25.10.2010 № 02-12.10 ОА;

- повторно рассмотреть заявку ЗАО «Агроводхозпроект» на участие в аукционе;  
- в случае принятия решения о допуске ЗАО «Агроводхозпроект» к участию в аукционе определить дату, время и место проведения аукциона, уведомить всех участников аукциона о дате, времени и месте проведения аукциона, письменно запросить ЗАО «Агроводхозпроект» о возможности снижения им цены контракта по сравнению с ценой контракта, сниженной по результатам проведения торгов 25.10.2010. В случае получения такого согласия провести аукцион с момента признания его окончательным, то есть, с цены контракта 48 945 580,00 рублей с шагом аукциона – 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта. В случае отказа ЗАО «Агроводхозпроект» от снижения цены контракта, а также в случае непредставления в уполномоченный орган в срок, указанный уполномоченным органом, согласия ЗАО «Агроводхозпроект» - при условии его надлежащего уведомления, а также в случае наличия иных, не указанных в протоколе от 22.10.2010 № 01-12.10 ОА и не установленных Комиссией оснований для отказа ЗАО «Агроводхозпроект» в допуске к участию в аукционе, заключить контракт по результатам проведения аукциона, оформленного протоколом от 25.10.2010 № 02-12.10 ОА.

3. В срок до 01.12.2010 заказчику, уполномоченному органу представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с

приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Н.К. Бутылина

В.Ю. Бровкин