Заключение № 05-08/25-21РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

23.09.2021 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический диагностический центр» (далее – БУЗОО «КДЦ», Заявитель, Заказчик, Учреждение) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Альфа Брокер Консалтинг» (ИНН 6685028171, ОГРН 1136685003971) (далее – Общество, ООО «АБК») в реестр недобросовестных поставщиков в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211),

в присутствии представителя БУЗОО «КДЦ» посредством видеоконференцсвязи - <...>,

в отсутствие представителя ООО «АБК», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения БУЗОО «КДЦ»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 30.08.2021 поступило заявление БУЗОО «КДЦ» о включении сведений об ООО «АБК» (ИНН 6685028171) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для проведения эндоскопических исследований (извещение № 32110400792 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, закупка).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, рассмотрение обращения БУЗОО «КДЦ» приостановлено. В адрес Заявителя было направлено уведомление об отсутствии необходимых сведений для создания реестровой записи (исх. № 05-8662 от 02.09.2021).

15.09.2021 в Омское УФАС России от БУЗОО «КДЦ» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211 (вх. № 9192). Обращение было принято к рассмотрению.

БУЗОО «КДЦ» проведен аукцион. Согласно протоколу № 32110400792 подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.07.2021 (далее – итоговый протокол) победителем аукциона признано ООО «АБК».

16.07.2021 Заказчик направил победителю аукциона на электронную площадку ООО «РТС-тендер» (далее – электронная площадка) проект договора.

16.07.2021 ООО «АБК» разместило на электронной площадке подписанный договор и платежное поручение № 499 от 16.07.2021.

Согласно абзацу 2 пункта 5 раздела 23 документации об аукционе в электронной форме на поставку расходных материалов для проведения эндоскопических исследований (далее – документация о закупке) в случае, если по результатам проведения аукциона в электронной форме, участником, с которым заключается договор, предложена цена договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в документации об аукционе в электронной форме, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации, а также расчета цены договора и ее обоснование, а если осуществляется закупка товаров, также гарантийного письма от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, предложенной участником до заключения договора.

26.07.2021 Заказчик вернул проект договора участнику на подпись, так как не исполнил требование, предусмотренное абзацем 2 пункта 5 раздела 23 Документации об аукционе.

26.07.2021 ООО «АБК» разместило на электронной площадке подписанный договор, а также гарантийное письмо от Общества о возможности поставки товара.

По состоянию на 29.07.2021 ООО «АБК» не предоставило расчет цены договора и ее обоснование, гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в заявке, до заключения договора. Общество признано уклонившимся от заключения договора, о чем составлен протокол об отказе от заключения договора от 29.07.2021.

На основании изложенного, БУЗОО «КДЦ» просит внести сведения об ООО «АБК» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «АБК» уведомление о поступлении обращения от БУЗОО «КДЦ» (исх. от 16.09.2021 № 05-9156), в котором была указана дата рассмотрения обращения, а также было указано о необходимости представления письменных пояснений, возражений относительно изложенного в обращении БУЗОО «КДЦ». На заседание Комиссии 23.09.2021 ООО «АБК» своего представителя не направило, письменные пояснения не представило.

3. В Омское УФАС России 30.08.2021 и 15.09.2021 от БУЗОО «КДЦ» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3–8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД	валюта договора код валюты договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора указанием основания расторжения договора связи существенным нарушениями поставщиком условий договора) документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
Общество с ограниченной ответственностью «Альфа Брокер Консалтинг»	Россия	620143, Свердловская область, г. Екатеринбург	ул. Машиностроителей, стр. 19, офис 270/2	6685028171	14.07.2021	-	протокол № 32110400792 подведения итогов аукциона в электронной форме	поставка расходных материалов для проведения эндоскопических исследований	32.50.13.190 Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	рубль 643	375 402, 72	31.12.2021	-

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях,

подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил направления сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении аукциона БУЗОО «КДЦ» руководствовалось положением о закупке, товаров, работ и услуг для нужд бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический диагностический центр» (далее - Положение), документацией об аукционе в электронной форме на поставку расходных материалов для проведения эндоскопических исследований, извещением о проведении закупки.

В соответствии частью 1 статьи 33 Положения **заключение договора** по результатам проведения открытого аукциона **осуществляется с победителем** открытого аукциона **на условиях, установленных аукционной документацией**, и по цене договора, предложенной победителем открытого аукциона.

В соответствии с пунктом 4 раздела 23 документации о закупке **заказчик в течение пяти календарных дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов** аукциона в электронной форме **направляет участнику аукциона** в электронной форме **через электронную площадку без своей подписи проект договора**, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект договора, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с абзацем 1 пункта 5 раздела 23 документации о закупке **в течение пяти календарных дней со дня получения проекта договора участник аукциона в электронной форме направляет Заказчику через электронную площадку проект договора, подписанный электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона в электронной форме**, а также** подписанный электронной подписью указанного лица **документ об обеспечении исполнения договора**, либо размещает протокол разногласий.

Согласно абзацу 2 пункта 5 раздела 23 документации о закупке в случае, если по результатам проведения аукциона в электронной форме, участником, с которым заключается договор, предложена цена договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в документации об аукционе в электронной форме, **договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора** в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации, а также **расчета цены договора и ее обоснование**, а если осуществляется закупка товаров, также **гарантийного письма от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар** по цене, предложенной участником до заключения договора.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 раздела 23 документации о закупке **победитель закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе если** по результатам проведения аукциона в электронной форме, участником, сделавшим предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в документации об аукционе в электронной форме, **не предоставлены документы, предусмотренные пунктом 5 раздела 23 документации о закупке.**

Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено следующее.

БУЗОО «КДЦ» проведен аукцион в электронной форме на поставку расходных материалов для проведения эндоскопических исследований (извещение № 32110400792 размещено в ЕИС 21.06.2021). Согласно протоколу № 32110400792 подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.07.2021 победителем аукциона признано ООО «АБК».

Как указывалось ранее, победитель обязан подписать договор в течение пяти календарных дней со дня получения договора, а также должен предоставить документ об обеспечении исполнения договора, расчет цены договора и ее обоснование, а также гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар. Так, договор был направлен Обществу через электронную площадку – 16.07.2021, в связи с чем, последний день для подписания ООО «АБК» договора и предоставления вышеуказанных документов - 21.07.2021.

Из материалов дела следует, что 16.07.2021 Общество разместило на электронной площадке подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора.

В свою очередь, 26.07.2021 Заказчик отклонил договор и вернул его Обществу. В обоснование своей позиции Учреждение пояснило, что Общество не предоставило расчет цены договора и ее обоснование, а также гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в заявке, до заключения договора.

26.07.2021 Общество разместило на электронной площадке подписанный со своей стороны проект договора, а также гарантийное письмо в котором ООО «АБК» гарантирует осуществить поставку всей продукции БУЗОО «КДЦ» в количестве и

по предлагаемой цене, в соответствии со спецификацией.

Таким образом, Комиссией установлено, ООО «АБК» в установленный срок (16.07.2021) разместило на электронной площадке подписанный со своей стороны проект договора, а также разместило документ об обеспечении исполнения договора.

Необходимо отметить, что после того, как Заказчик 26.07.2021 вернул Обществу договор на подпись, последним 26.07.2021 снова был направлен подписанный со своей стороны договор, а также гарантийное письмо.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), *выразившееся в намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Комиссия, учитывая вышеустановленные обстоятельства, **намеренного уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком не установила**.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение ООО «АБК» от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных БУЗОО «КДЦ» сведений в отношении ООО «АБК» (ИНН 6685028171), учитывая установленные по делу № 05-08/25-21РНП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Альфа Брокер Консалтинг» (ИНН 6685028171, ОГРН 1136685003971, юридический адрес: ул. Машиностроителей, стр. 19, офис 270/2, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620143 – победителе закупки на право заключения договора на поставку расходных материалов для проведения эндоскопических исследований (извещение № 32110400792) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>