

РЕШЕНИЕ

по жалобе №15-01-18.1-03/564

о признании жалобы обоснованной

17 июля 2015 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Лосевская Е.В.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти.

Савинковой О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЖЭУ на Ангарском» на действия организатора торгов Администрации Дзержинского района Волгограда при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в Дзержинском районе (извещение № 150615/2780470/01 от 15.06.2015).

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 09 июля 2015 года поступила жалоба ООО «ЖЭУ на Ангарском» (далее Заявитель) на действия организатора торгов Администрации Дзержинского района Волгограда (далее – Организатор) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по 7-ми лотам (извещение №150615/2780470/01).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/4796 от 10.07.2015) направлено: заявителю 10 июля 2015 г. по электронной почте, организатору 10 июля 2015 г. по электронной почте: radm04@volgadmin.ru.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 17 июля 2015 г. в 09 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Абрамова А.А. – представитель Администрации Дзержинского района г.Волгограда по доверенности №Д/3-15 от

06.02.2015, заявитель не явился, извещен надлежащим образом.

Форма проведения торгов – открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в Дзержинском районе (далее – Открытый конкурс).

Открытый конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Извещение №150615/2780470/01 о проведении Открытого конкурса (далее – Извещение) опубликовано 11.06.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Обжалуемые действия Организатора Открытого конкурса – сужение перечня дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса.

Заявитель в жалобе указал, что в извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию включена единственная дополнительная услуга - мытье окон, что не соответствует требованиям подпункта 4(1) пункта 41 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75). Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Администрации Дзержинского района г.Волгограда представила на заседание Комиссии запрашиваемые материалы. Также пояснила, что Постановлением Администрации Дзержинского района г.Волгограда № 707-15 от 13.07.2015 внесены изменения в извещение №150615/2780470/01 о проведении открытого конкурса и в Конкурсную документацию по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, вскрытие конвертов назначено на 05.08.2015.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила №75).

Организатором конкурса является Администрация Дзержинского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Согласно п.п. 4 (1)) п. 38 Правил №75 в извещении о проведении конкурса указывается наименование дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, перечень которых устанавливается в соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил. Согласно п.п. 4(1)) п.41 Правил №75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса (далее - дополнительные работы и услуги), включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги.

Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

Исходя из буквального толкования указанных норм организатор конкурса самостоятельно определяет перечень дополнительных работ и услуг и самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

Таким образом, перечень должен состоять из нескольких работ и услуг, тем самым предоставляется участникам конкурса право выбора той или иной дополнительной работы или услуги в зависимости от имеющейся возможности управляющей организации.

В материалы дела представлена конкурсная документация для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района Волгограда, утвержденная Главой администрации Дзержинского района (далее – Конкурсная документация).

Согласно Приложению № 3 к Извещению включена единственная услуга мытье окон с периодичностью 4 раз в год без указания стоимости. В Приложении № 4 к Конкурсной документации перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников в многоквартирном доме, являющегося объектом конкурса включена единственная услуга мытье окон с периодичностью 4 раз в год и со стоимостью 0,4 руб. на 1 кв.м. общей площади.

Таким образом, Организатором Открытого конкурса – Администрацией

Дзержинского района Волгограда в Приложении № 3 к Извещению, в Приложении № 4 к Конкурсной документации включена единственная услуга мытье окон, что не соответствует требованиям подпункта 4(1) пункта 41 Правил №75 и препятствует выбору участником конкурса дополнительных работ и услуг право на которое предусмотрено пунктом 77 Правил №75, согласно которому участник конкурса который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг называет перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг.

В связи с этим довод заявителя о несоответствии конкурсной документации, требованиям подпункта 4(1) пункта 41 Правил №75 является правомерным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В связи с тем, что Администрацией Дзержинского района Волгограда внесены изменения в извещение №150615/2780470/01 о проведении открытого конкурса и в Конкурсную документацию по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, конкурс находится на стадии подачи заявок, Комиссия не имеет оснований для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЖЭУ на Ангарском» на действия организатора торгов Администрацию Дзержинского района Волгограда при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района (извещение №150615/2780470/01) опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru, обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Администрацию Дзержинского района Волгограда при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района (извещение №150615/2780470/01), нарушившей п.п. 4(1) п. 38, п.п. 4(1) пункта 41 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

3. Предписание Администрации Дзержинского района Волгограда не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.