

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«08» июля 2011 года
Исходящий № 2482/03 от 13.07.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области – <.....> (доверенность № б/н от 08.07.2011);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – <.....> (доверенность № б/н от 22.02.2011);

- податель жалобы – Федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования специалистов «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» – уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы представитель не явился, рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования специалистов «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» (далее – ФГОУ ДПОС «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса») – на действия государственного заказчика – Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области (далее - Комитет) – при размещении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ) - государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых инновационных технологий», дата размещения извещения – 24 мая 2011 года (заказ № [0150200000611000252](#)), и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

04 июля 2011 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ФГОУ ДПОС «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» - на действия государственного заказчика – Комитета – при размещении им и уполномоченным органом – КУГИ - государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых инновационных технологий», дата размещения извещения – 24 мая 2011 года (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – Комитету - и уполномоченному органу - КУГИ - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 2405/03 от 05.07.2011 Новгородского УФАС России), которое исполнено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что 24.05.2011 государственным заказчиком – Комитетом – на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых инновационных технологий».

ФГОУ ДПОС «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» намеривалось подать заявку в форме электронного документа на участие в открытом конкурсе. Однако, как следует из пункта 9.5 части 9 конкурсной документации на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых инновационных технологий» (далее – Конкурсная документация), подача заявок на участие в конкурсе в форме электронного документа не предусмотрена.

Таким образом, ФГОУ ДПОС «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» считает, что государственный заказчик – Комитет – нарушил положение части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов, чем ограничил возможность подачи заявок на участие в конкурсе представителям других субъектов Российской Федерации.

О месте и времени рассмотрения Жалобы ФГОУ ДПОС «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» было надлежащим образом уведомлено (исх. № 2405/03 от 05.07.2011 Новгородского УФАС России). На рассмотрение Жалобы представитель ФГОУ ДПОС «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» не явился.

На рассмотрении жалобы представитель государственного заказчика – Комитета - доводы Жалобы признал, устно пояснил, что Комитет согласен с наличием в его действиях нарушения законодательства о размещении заказов. Также пояснил, что утверждение Конкурсной документации с нарушением в ней законодательства о размещении заказов в данной части произошло по вине Комитета.

Уполномоченный орган – КУГИ – в пояснениях по Жалобе указал, что 06.05.2011 к нему от государственного заказчика – Комитета – поступила заявка на организацию размещения государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых инновационных технологий». 24.05.2011 извещение о проведении указанного конкурса было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru. Также из пояснений следует, что действительно, в пункте 9.5 части 9 Конкурсной документации указано, что подача заявок на участие в конкурсе в форме электронных документов не предусмотрена. Однако прямой запрет на подачу таких заявок в форме электронных документов отсутствует. Если бы заявка на участие в конкурсе от участника размещения заказа была подана в форме электронного документа, КУГИ принял бы такую заявку. Однако в период срока, установленного извещением о проведении конкурса и Конкурсной документацией, таких заявок на электронную почту КУГИ не поступало. Также от участников размещения заказа не поступало запросов о разъяснении положений Конкурсной документации.

Учитывая вышеизложенное, уполномоченный орган - КУГИ - считает, что в его действиях отсутствуют нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения государственного заказа путём проведения рассматриваемого открытого конкурса.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки рассматриваемого размещения заказа установлено следующее.

24.05.2011 уполномоченным органом – КУГИ - на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых

ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ».

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация по проведению рассматриваемого конкурса была утверждена, в том числе, председателем Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области Покровской Е.В 15.04.2011.

В соответствии с частью 2 статьи 25 закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

В свою очередь, согласно пункту 9.5 части 9 Конкурсной документации подача заявок на участие в конкурсе в форме электронных документов не предусмотрена. Как установлено в результате рассмотрения Жалобы, утверждение Конкурсной документации (пункта 9.5 части 9) в редакции, не соответствующей части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов, произошло по вине государственного заказчика – Комитета.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – Комитета – содержится нарушение части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Следовательно, Жалоба является обоснованной.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 2 статьи 25, статьей 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования специалистов «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» - на действия государственного заказчика – Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области - при размещении им и уполномоченным органом - Комитетом по управлению государственным имуществом области - государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ прикладного характера в области сельского хозяйства по теме: «Разработка научно-обоснованной системы развития сельскохозяйственного производства Новгородской области на основе отраслевых инновационных технологий», дата размещения извещения – 24 мая 2011 года (заказ № [0150200000611000252](#)), обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика – Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области – нарушение части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов.
3. Выдать государственному заказчику – Комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области – и уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика – Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Новгородской области.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.