

Директору муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 52»

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.31-935/2023

и проведении административного расследования

«14» августа 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России)... рассмотрев решение по делу № 05-03/169П-23, указывающее на наличие в действиях заказчика – муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 52», нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

Уполномоченным органом, департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 29.12.2022 размещено извещение № 0371300027822000923 о проведении совместного электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.01.2023 №ИЭА1 победителем рассматриваемой закупки признан участник закупки с идентификационным номером 212 (ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ»; по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке; в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся).

30.01.2023 между МОУ «Средняя школа № 52» и ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ» заключен контракт № 6 на оказание услуги частной охраны (выставление поста охраны) (далее также – контракт от 30.01.2023 № 6, контракт); цена контракта составляет 884 085,36 рублей).

Согласно пункту 1.1 контракта по настоящему контракту исполнитель обязуется оказывать услуги частной охраны (выставление поста охраны):

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - услуги), в срок, предусмотренный настоящим контрактом, согласно спецификации (приложение № 1 к настоящему контракту) и описанию объекта закупки (приложение № 2 к настоящему контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта сроки оказания услуг: с 01 февраля 2023 по 30 декабря 2023 года (включительно, по московскому времени), в соответствии с графиком оказания услуг, постом охраны в составе одного сотрудника исполнителя (вахтовый метод не применим).

Исходя из пункта 2.1 контракта исполнитель обязан:

- оказать услуги заказчику лично согласно спецификации и описанию объекта закупки;

- по окончании календарного месяца (этапа оказания услуг) в течение 3 (трех) рабочих дней предоставлять заказчику документ о приемке;

- предоставить заказчику в течение 1 (одного) рабочего дня после заключения настоящего контракта список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объектов и лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Объект), с указанием сведений по каждому работнику, подтверждающих его право замещать указанную должность и исполнять функциональные обязанности в соответствии с описанием объекта закупки (далее - Список). Количество работников в Списке должно обеспечивать оказание услуг в объеме, установленном описанием объекта закупки, с учетом требований статьи 91 Трудового кодекса Российской Федерации. В случае внесения изменений в состав работников, осуществляющих охрану объекта, Исполнитель направляет в течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия такого решения Заказчику уточненный Список;

- по требованию заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней представить заказчику надлежащим образом заверенные исполнителем копии документов, подтверждающих сведения о работниках, указанных в Списке, в соответствии с частью первой статьи 11.1, частью седьмой статьи 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Перечень документов:

- копия трудового договора между работником и исполнителем;

- удостоверение частного охранника и личная карточка охранника (предоставляется в случае, если исполнитель осуществляет охранную

деятельность в соответствии с законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»);

- незамедлительно предоставлять заказчику информацию об обстоятельствах, возникающих при выполнении обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, влияющих на их своевременное и надлежащее выполнение, в том числе о вынесении в адрес исполнителя контролирующими и надзорными органами предписаний об устранении выявленных нарушений, возбуждении административного производства, привлечении к административной ответственности, приостановлении действия лицензии, аннулировании лицензии;

- разработать и утвердить по согласованию с заказчиком для работников, указанных в Списке, должностную инструкцию частного охранника на объекте не позднее чем за 1(один) день до начала оказания охранных услуг;

- исполнять требования антитеррористической защищенности учреждения в соответствии с положениями Постановления Правительства от 02.08.2019 г № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», а также требования в рамках компетенции, определяемые паспортом безопасности учреждения, обеспечивать соблюдение пропускного и внутриобъектового режима, въезда техники.

В силу пункта 3.1 контракта услуги по настоящему контракту оказываются поэтапно; этапом оказания услуг является календарный месяц; исполнитель ежемесячно по окончании этапа оказания услуг в течение 3 (трех) рабочих дней направляет заказчику документ о приемке.

Приемка оказанных услуг в соответствии с контрактом осуществляется заказчиком в течение 3 (трех) рабочих дней (включая проведение экспертизы) с момента предоставления исполнителем документа о приемке. Заказчик проводит экспертизу результатов исполнения обязательств исполнителем по настоящему контракту на предмет соответствия оказанных услуг требованиям и условиям настоящего контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов. В случае привлечения заказчиком экспертов, экспертных организаций результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации.

Исходя из пункта 3.3 контракта исполнитель ежемесячно по окончании этапа оказания услуг в течение 3 (трех) рабочих дней, а в отношении услуг, оказанных в декабре – не позднее 25.12.2023 формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его

неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная в части 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в документе о приемке.

На основании пункта 3.4 контракта не позднее 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем поступления документов, указанных в п. 3.3. контракта, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

- осуществляет приемку результатов отдельного этапа исполнения контракта в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом; подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке;

- формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно пункту 3.5 контракта датой приемки оказанных охранных услуг считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком.

Пунктом 3.6 контракта определено, что в случае установления заказчиком фактов оказания услуг ненадлежащего качества исполнитель обязан своими силами и за свой счет в установленные заказчиком сроки устранить выявленные недостатки.

В силу пункта 10.1 контракта контракт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует по 30.12.2023; окончание срока действия контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств сторон по контракту.

В МОУ «Средняя школа № 52» находится два действующих входа в здание, следовательно, согласно приложению № 1 «Спецификация» и приложению № 2 «Описание объекта закупки» контракта по расчету рабочего времени в школе должно быть выставлено два поста охраны, и одновременно должны быть на объекте два работника общества.

Из процитированных выше положений контракта представляется возможным установить, что сторонами достигнуто соглашение, в том числе относительно порядка и срока оказания услуг и т.д.

Инспекция Ярославского УФАС России, проанализировав представленные в материалы дела документы, установила следующее.

Во исполнении пунктов 1.1, 1.2, 2.1 контракта № 6 от 30.01.2023 ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ» необходимо в срок с 01.02.2023 по 30.12.2023 оказывать услуги частной охраны (выставление поста охраны), на которые рассчитывал заказчик, МОУ «Средняя школа № 52».

Согласно информации из подраздела «Исполнение (расторжение) контракта» раздела «Контракты и договоры» единой информационной системы ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ» оказаны заказчику услуги частной охраны (выставление поста охраны) на сумму 167 339,44 рублей, в настоящее время заказчиком оплачены оказанные

обществом услуги на сумму 167 339,44 рублей.

Инспекция, ознакомившись с представленными заказчиком документами, установила, что ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ» при исполнении обязательств по рассматриваемому контракту неоднократно нарушало сроки оказания услуг, а именно:

- 01.02.2023, 14.02.2023 (претензия заказчика № 33) – общество не приступило к оказанию услуг, обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны;
- 09.03.2023 (претензия заказчика № 71) – по состоянию на 09.03.2023 обществом выставлен один пост охраны, обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны в полном объеме;
- 16.03.2023, 23.03.2023 (претензии заказчика № 78, 79) – на 16.03.2023 обществом на основании пункта 2.1.6 контракта не представлена заказчику должностная инструкция частного охранника, в связи с чем обществу необходимо представить данную инструкцию на утверждение заказчику; по состоянию на 16.03.2023 обществом выставлен один пост охраны, 15.03.2023 и 16.03.2023 сотрудники общества отсутствовали на посту; по состоянию на 23.03.2023 обществом выставлен один пост охраны, обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны в полном объеме;
- 27.03.2023, 07.04.2023 (претензия заказчика № 111) – по состоянию на 27.03.2023 обществом выставлен один пост охраны, с 20.03.2023 по 25.03.2023 работник общества присутствовал 21.03.2023, 22.03.2023, 25.03.2023, обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны в полном объеме, а также на основании пункта 2.1.4 контракта предоставить заказчику удостоверение частных охранников и личные карточки охранников;
- 10.04.2023, 15.05.2023 (претензии – требования № 4, № 5) – по состоянию на 01.04.2023 выявлено 24 случая (факта) не выставления поста охраны обществом за первый этап исполнения контракта (с 01.02.2023 по 28.02.2023), 23 случая (факта) не выставления поста охраны обществом за второй этап исполнения контракта (с 01.03.2023 по 31.03.2023), и 16 случаев (фактов) не выставления поста охраны обществом за третий этап исполнения контракта (с 01.04.2023 по 29.04.2023), обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны в полном объеме;
- 17.05.2023 (претензия заказчика № 138) – по состоянию на 17.05.2023 общество не выполняет требования контракта в полном объеме: на одном посту охраны работает сотрудник по следующим дням недели – понедельник, вторник, пятница, субботу, в среду и четверг пост не охраняется; на втором посту охраны сотрудник числится, но большую часть времени на рабочем месте отсутствует; обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны в полном объеме;
- 31.05.2023 (претензия заказчика № 145) – по состоянию на 31.05.2023 общество не выполняет требования контракта в полном объеме: на одном посту охраны работает сотрудник по следующим дням недели: понедельник, вторник, пятница, суббота, в среду и четверг пост не охраняется; на втором посту охраны сотрудник отсутствует; обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг

частной охраны в полном объеме;

- 30.06.2023 (претензия заказчика № 291) – по состоянию на 30.06.2023 общество не выполняет требования контракта в полном объеме: на одном посту охраны в июне 4 дня отсутствовал охранник; на втором посту охраны сотрудник отсутствует; обществу необходимо незамедлительно приступить к оказанию услуг частной охраны в полном объеме.

ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ» информировало (письма № 831 от 02.02.2023, № 1083 от 09.03.2023, № 1147 от 24.03.2023, № 1238 от 13.04.2023, № 1458 от 03.07.2023) МОУ «Средняя школа № 52» о том, что обществом предпринимаются все необходимые меры для исполнения обязательств по контракту; должностная инструкция частного охранника будет представлена заказчику; допустимые обществом нарушения на 24.03.2023, 13.04.2023 устранены; 03.07.2023 общество сообщило, что нарушения возникли в результате острой нехватки высококвалифицированных специалистов, организацией ведется соответствующая работа и принимаются все необходимые меры с целью недопущения нарушений.

В силу части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.4 контракта определено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и положениями частей 8 - 25 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения

об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

14.07.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 6 от 30.01.2023 (далее - решение об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе (раздел ЕИС «Реестр контрактов», реестровая запись контракта 3760302093023000005, подраздел реестровой записи контракта «Решение об одностороннем отказе»), решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 14.07.2023 сформировано и подписано заказчиком в единой информационной системе и в этот же день получено исполнителем. В соответствии с этим указанная дата (14.07.2023) является датой надлежащего уведомления исполнителя о принятом заказчиком решении.

В течение десятидневного срока, установленного частью 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, нарушение условий контракта исполнителем не устранено.

Следовательно, с учетом части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, а указанный контракт расторгнут 25.07.2023.

Согласно части 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона,

направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В силу части 16 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая во внимание вышеуказанные требования законодательства, заказчику необходимо было в срок до 27.07.2023 (не позднее 2 рабочих дней - 26.07.2023, 27.07.2023 следующих за днем вступления в силу решения об одностороннем отказе - 25.07.2023) направить в Ярославское УФАС России посредством функционала единой информационной системы обращение о включении сведений об ООО ЧОО «ПЕРЕСВЕТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик осуществил действия по направлению в Ярославское УФАС России обращения о включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков за рамками регламентированного законом срока - 01.08.2023, тем самым допустил **нарушение части 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Данные действия заказчика образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию -влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — директора муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 52» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, выразившегося в направлении информации о включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков за рамками регламентированного законом срока.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи;
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«18» августа 2023 года в 11 час 00 мин** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля закупок ...

(4852) 72-58-29