

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-49-40-2018

24.09.2018г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отсутствие представителей, извещенных надлежащим образом:

заказчика – Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области,

подрядчика – ООО «Алтайская инжиниринговая компания КЛИМАТ»,

рассмотрела материалы, поступившие от Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Алтайская инжиниринговая компания КЛИМАТ» в связи односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона «Модернизация котельной п. Омчак (демонтаж, монтаж дымовой трубы, ремонт и усиление фундамента дымовой трубы)» (реестровый номер [0347300007618000023](#)), а также обращение ООО «АИК Климат» на действия Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области (вх. 02/2858 от 14.09.2018).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 25.04.2018 заказчиком – Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Модернизация котельной п. Омчак (демонтаж, монтаж дымовой трубы, ремонт и усиление фундамента дымовой трубы)» (реестровый номер [0347300007618000023](#)). Начальная (максимальная) цена контракта 2 039 001,00 рублей. Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время

окончания подачи заявок – 04.05.2018 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 07.05.2018; дата проведения аукциона – 10.05.2018.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №16-01 ЭА-18 от 07.05.2018, на аукцион было подано 2 (две) заявки. Заявке с порядковым номером 1 было отказано в допуске аукционной комиссией в связи с непредставлением сведений, предусмотренных п/п б п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, п. 3.2 аукционной документации. Заявка с порядковым номером 2 была допущена к участию в электронном аукционе. В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №20 ЭА-18 от 08.05.2018, аукцион признан несостоявшимся. В связи с признанием заявки с порядковым номером 2 (ООО «Алтайская инжиниринговая компания КЛИМАТ», далее – ООО «АИК Климат») соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, Заказчиком 24.05.2018 в единой информационной системе был размещен проект контракта для подписания. Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области 30.05.2018 был заключен муниципальный контракт № 0347300007618000023-0135151-03 с ООО «АИК Климат» (далее – Контракт).

Предметом заключенного Контракта является выполнение работ по модернизации котельной п. Омчак (демонтаж, монтаж дымовой трубы, ремонт и усиление фундамента дымовой трубы), расположенной по адресу: Российская Федерация, Магаданская область, Тенькинский район, п. Омчак, ул. Клубная (котельная).

В таблице 1 представлен список необходимых работ, в соответствии с приложением №1 к Контракту.

Табл. №1

№ п/п	Наименование работ	Единица измерения	Количество
1. Демонтаж старой трубы			
1	Демонтаж труб дымовых диаметром 1020 мм с растяжками	шт.	1
2	Разборка бетонных фундаментов при помощи отбойных молотков	м3	16,4
3	Разработка грунта в отвал экскаваторами с ковшом вместимостью 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 3	м3	20
4	Планировка площадей бульдозерами мощностью 132 кВт (180 л.с.)	м3	400
2. Устройство фундамента железобетонного под дымовую трубу и растяжки			
5	Устройство основания под фундаменты	м3	1,6

	гравийного		
6	Устройство фундамента бетонного под дымовую трубу объемом 16,4 м ³ и под растяжки объемом 6 м ³ (6 шт.) из тяжелого бетона на гравии класса В 25 (М300)	м ³	22,4
7	Приготовление тяжелого бетона на гравии класса В 25 (М300)	м ³	23
8	Установка закладных деталей весом до 20 кг	кг	400
9	Установка анкерных болтов в готовые гнезда с заделкой длиной до 1 м	кг	20
10	Устройство подливки толщиной 20 мм	м ²	4,4
11	Гидроизоляция стен, фундаментов горизонтальная оклеечная в 2 слоя	м ²	4,4
12	Гидроизоляция боковая обмазочная битумная в 2 слоя по выровненной поверхности бутовой кладки, кирпичу, бетону	м ²	22
3.Монтаж дымовой трубы с растяжками			
13	Сварка дымовой трубы из стальных труб (3 части), диаметр труб 1000 мм	м	30
14	Монтаж труб дымовых диаметром 1020 мм из листовой стали высотой 30 м	т	6
15	Сборка с помощью крана на автомобильном ходу растяжек	кг	300
16	Устройство молниеотвода к опорам высотой более 8,5 м	шт.	1
17	Прокладка газоходов из стальных труб, диаметр труб 500 мм	м	5
18	Огрунтовка труб диаметром 500 мм и т.п. за один раз грунтовкой ГФ-021	м ²	10
19	Окраска металлических оштукатуренных поверхностей эмалью ПФ-115	м ²	10

Согласно п. 6.1 Контракта Подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с Ведомостью объемов работ, а также к установленному Контрактом сроку обязан предоставить Заказчику результаты выполнения работ. Пунктом 6.5 Контракта предусмотрено, что Подрядчик обеспечивает качество выполнения всех работ в соответствии с действующими нормами и техническими условиями; своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ и в течение гарантийного срока эксплуатации Объекта.

В соответствии с п. 6.12 Контракта, Подрядчик обязан немедленно известить Заказчика и до получения от него указаний приостановить работы при обнаружении:

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работ;

- иных, независящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих качеству результатов выполняемой работы либо создающих невозможность ее завершения в срок.

Согласно п. 12.1 Контракта спорные вопросы, возникающие в ходе исполнения Контракта, разрешаются сторонами путем ведения переговоров. Достигнутые договоренности фиксируются дополнительным соглашением Сторон, а в случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение арбитражного суда Магаданской области, в установленном порядке.

2. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пп. 11.2.1, 11.2.2 муниципального контракта, Заказчик имеет право отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, предварительно уведомив Исполнителя за 10 рабочих дней в случае:

- Если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, Заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков;
- Если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда, либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Согласно представленным материалам, пунктом 3.1 Контракта определен срок выполнения работ – **со дня, следующего за днем подписания Контракта Заказчиком (с 31.05.2018), конечный срок выполнения работ – не позднее 25.08.2018.**

10.08.2018 Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области в адрес ООО «АИК Климат» было направлено письмо №2626, содержащее информацию о необходимости проведения работ в срок не позднее 25.08.2018. Также в письме сообщается, что по состоянию на 10.08.2018 произведен только демонтаж дымовой трубы, продолжение работ, согласно Контракту,

не осуществлялось. В указанном письме Заказчик оповещает, что согласно п. 6.12 Контракта, в адрес Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области по состоянию на 10.08.2018 уведомления о невозможности выполнения работ в соответствии с Контрактом от ООО «АИК Климат» не поступали, а также просит в срок до 14.08.2018 направить в адрес Заказчика разъяснения о причинах остановки работ на объекте и сроках завершения работ.

Повторным письмом №2640 от **14.08.2018** в адрес ООО «АИК Климат» Администрация Тенькинского городского округа Магаданской области уведомляет о том, что Подрядчиком произведены работы, несоответствующие техническому заданию, не представлена соответствующая документация, подтверждающая необходимость отступления от технического задания, а также исполнение работ по Контракту приостановлено по неизвестным Заказчику причинам. Также в указанном письме сообщается, что в нарушении п.12.1 Контракта, Подрядчик в спорной ситуации не стремится к переговорам и не представляет соответствующих документов.

Ответа на указанные письма от ООО «АИК Климат» в адрес Заказчика не поступило.

27.08.2018 комиссией, состоящей из директора ООО «Тенька», мастера котельной п. Омчак, начальника АРЦ ООО «Тенька», был составлен Акт обследования дымовой трубы на котельной Центральная п. Омчак. В результате обследования было зафиксировано, что дымовая труба №1, установленная в 2015г., находится в технически исправном состоянии, проведена ревизия газоходов, очистка от золы, фундамент в удовлетворительном состоянии; дымовая труба №2 демонтирована, фундамент требует ремонта, вырыт котлован размерами 2,1мх2,2м, глубиной до 2м, котлован заполнен грунтовыми водами. Работы по заливке нового фундамента (ремонту и усилению старого) не проводились, также не проводились работы по монтажу новой трубы. Кроме того, в Акте отмечено, что по состоянию на 27.08.2018 обращений от ООО «АИК Климат» о допуске на территорию котельной п.Омчак работников подрядной организации для производства работ по Контракту не поступало.

Таким образом, согласно Акту от 27.08.2018 обследования дымовой трубы на котельной Центральная п. Омчак, Подрядчик обязательство по Контракту не выполнил.

Документов, подтверждающих невозможность начать работы в срок, являющихся предметом Контракта, от ООО «АИК Климат» в материалах дела не имеется.

На основании вышеизложенного, Администрацией Тенькинского

городского округа Магаданской области, в соответствии с Законом о контрактной системе, с п.1 ст.708 Гражданского кодекса РФ, с п.11.2 Контракта, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта на модернизацию котельной п. Омчак **от 28.08.2018.**

3. Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе, направлено заказным письмом с уведомлением **29.08.2018** в адрес ООО «АИК Климат». Письмо №2813 от 28.08.2018г, содержащее решение об одностороннем отказе исполнения контракта, было также направлено посредством электронной почты **29.08.2018**, и получено генеральным директором ООО «АИК Климат», с входящим №61 от 29.08.2018г.

В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика

(подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

30.08.2018 Заказчиком было получено уведомление от ООО «АИК Климат» о получении решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта посредством электронной почты, данный факт подтверждается материалами дела. Следовательно, в силу чч.12, 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу **10.09.2018**, и муниципальный контракт с указанной даты считается расторгнутым. Информация о расторжении контракта размещена в единой информационной системе 10.09.2018.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе.

4. Включение ООО «АИК Климат» в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности ООО «АИК Климат» в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение ООО «АИК Климат» в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения. Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «АИК Климат» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков.

Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

ООО «АИК Климат» в адрес Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области направило письмо №150 от **29.08.2018**, в соответствии с которым, ООО «АИК Климат» обязуется возобновить работы с 03.09.2018 и выполнить в полном объеме в течение 10 календарных дней.

19.09.2018 Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области был направлен ответ №3050 в ответ на письмо ООО «АИК Климат» №160 от 11.09.2018, в соответствии с которым, специалистам ООО «АИК Климат», появившимся на объекте только 11.09.2018, в присутствии руководителей Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области и ресурсоснабжающей организации были даны разъяснения отказа в допуске на объект, ввиду расторжения Контракта. В материалах дела письмо №160 от 11.09.2018 от ООО «АИК Климат» не имеется.

В письменных возражениях ООО «АИК Климат» (вх. 02/2939 от 20.09.2018) сообщает, что сведения об ООО «АИК Климат» не подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков по следующим основаниям.

В рамках исполнения обязательств по Контракту, ООО «АИК Климат» выполнило демонтаж трубы №2, копку котлована. Заказчик уведомлялся о направлении монтажников для продолжения ведения работ письмом от 06.09.2018, однако по прибытию работники не были допущены на объект. Кроме того, на территории объекта находятся материалы ООО «АИК Климат». Подрядчик в возражениях считает, что со стороны ООО «АИК Климат» отсутствует недобросовестность, а также предпринимались все попытки исполнить муниципальный контракт. ООО «АИК Климат» не предоставил документов в направлении/получении Заказчиком писем; Заказчиком не подтвержден факт получения направленных писем.

Также Подрядчик в возражениях сообщает, что до настоящего времени решения об одностороннем отказе не получено. Комиссия отклоняет данное утверждение по причине наличия в материалах дела факта получения решения об одностороннем отказе исполнения контракта 29.08.2018 посредством электронной почты, а также получения Подрядчиком 05.09.2018 заказного письма с уведомлением по почте.

В ходе проведения проверки факта расторжения муниципального контракта в одностороннем порядке и анализа представленных документов и информации Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что со стороны ООО «АИК Климат»

усматриваются признаки недобросовестного поведения, а именно Поставщик не выполнил работы и обязательства по контракту, допустил существенные нарушения условий муниципального контракта, в связи с чем, ООО «АИК Климат» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, ООО «АИК Климат» ввел в заблуждение Комиссию о том, что решение об одностороннем отказе в свой адрес до настоящего момента не получено.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «Алтайская инжиниринговая компания КЛИМАТ» (656037, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Калинина, д.116/39, ИНН: 2224171292) включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Алтайская инжиниринговая компания КЛИМАТ» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.