

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-625/20

31 августа 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик) и от ООО «Римвуд Про» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.08.2020 вх. №31006-ЭП/20) ООО «Римвуд Про» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пломб и комплектующих по лоту №1 (извещение №32009341896), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 июля 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009341896 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пломб и комплектующих (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 44 в редакции от 25.05.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лоту №1:	<b>8 057 525,35 руб.</b>
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.07.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>07.08.2020 в 10:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>12.08.2020</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009341896 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Римвуд Про» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 12.08.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Римвуд Про» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25935/20 от 24.08.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25935/20 от 24.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 12.08.2020 заявка ООО «Римвуд Про» (порядковый номер заявки - 1) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации, в связи с несоответствием заявки участника техническим требованиям в части предлагаемого участником товара, а именно: «в представленной форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» указанные участником значения показателей не соответствуют установленным требованиям приложения 2 к техническим требованиям Тома 3 Документации: по позиции 10 «Шпала деревянная пропитанная I тип» указано значение показателя 250±20».

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

Согласно пп. 2.4.4 п. 2.4 Тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 Документации и ценового предложения.

Как следует из п. 4.1.2 Тома 1 Документации, аукционная комиссия при рассмотрении заявок проверяет заявки на соответствие требованиям аукционной документации, в том числе на соответствие техническим требованиям к товару, работе, услуге.

Согласно пп. 5.2.1. п. 5.2 Тома 2 Документации заявка должна содержать наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению содержащейся в данной Форме (Форма №2).

В соответствии с п. 7 Инструкции по заполнению Формы 2 Документации в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений.

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

В пп. 10 Приложения №2 к Техническим требованиям «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» содержатся сведения о наименовании и конкретных показателях следующего товара:

Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям				
			Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений		Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
					Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона	
3	6	7	8	9	10	11	12
Шпала деревянная пропитанная I тип Шпала деревянная пропитанная I тип ГОСТ 78-	1	Ширина верхней пласти шпалы, мм	x	x	x	x	Не менее 180
	2	Ширина нижней пласти шпалы, мм	x	x	x	x	250±5
	3	Толщина шпалы, мм	x	x	x	x	180±5
	4	Длина шпалы, мм	x	x	x	x	250±20
	5	Вид материала изготовления	x	Сосна, ель, пихта, лиственница, береза	x	x	x

2004	6	пропитка маслянистыми защитными средствами	x	x	x	x	Да
	7	Тип шпалы	x	x	x	x	l

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предложил к поставке товары в соответствии с Приложением №1 к Техническому заданию Документации, по которым были указаны следующие характеристики, в частности:

- в пп. 10 «Шпала деревянная пропитанная I тип» по № показателя 4 «Длина шпалы» Заявителем было указано  $2750 \pm 20$ .

Представитель Организатора торгов также пояснила, что для товара пп. 10 Приложения №2 к Техническим требованиям Документации ГУП «Петербургский метрополитен» были установлены показатели, в частности «длина шпалы» с указанием соответствующего номера показателя, а именно 4. В пп. 4 п. 7 Инструкции по заполнению Формы 2 Документации были установлены показатели, значения которых не могут изменяться, следовательно Заявителю необходимо было указать в заявке значение по показателю «длина шпалы» такое же, как указанное Заказчиком в Технических требованиях по позиции 10 «Шпала деревянная пропитанная I тип Шпала деревянная пропитанная I тип ГОСТ 78-2004», а именно  $250 \pm 20$ . Для показателя 4 пп. 10 Заявитель указал в характеристиках значение  $2750 \pm 20$ , что не соответствовало пп. 4 п. 7 Инструкции по заполнению Формы 2 Документации и послужило основанием для отклонения заявки ООО «Римвуд Про» от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предложил к поставке товар в соответствии с пп. 10, значение которого в части показателя «Длина шпалы» (номер показателя 4 - показатели, значения которых не могут изменяться) было изменено с  $250 \pm 20$ , установленного Заказчиком на  $2750 \pm 20$ , что противоречило требованию пп. 4 п. 7 Инструкции к заполнению формы «Сведения о наименованиях и конкретных показателях товара» Документации и послужило основанием для отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Римвуд Про» согласно пп. 4.2.1.1.3 п. 4.2.1 Тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Римвуд Про» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Римвуд Про» были приняты требования Документации, в том числе к техническим требованиям товаров, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми. Кроме того, Заявитель не обращался в установленном порядке к Заказчику за разъяснениями положений Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Римвуд Про» от участия в процедуре Закупки.

1.  
1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.08.2020 вх. №31006-ЭП/20) ООО «Римвуд Про» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пломб и комплектующих по лоту №1 (извещение №32009341896) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

