

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-72/22

03 февраля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ФГУП «РСВО» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «Электронные технологии» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.01.2022 вх. № 2264/22) ООО «Электронные технологии» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП «РСВО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту источников бесперебойного питания, батарейных модулей для нужд филиала ФГУП «РСВО» – Санкт-Петербург (извещение №32211020934, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 января 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211020934 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту источников бесперебойного питания, батарейных модулей для нужд филиала ФГУП «РСВО» – Санкт-Петербург (далее - Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «РСВО» (далее – Положение о закупках), версия 29 от 15.06.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	849 996,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.01.2022 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.01.2022 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.01.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.sberbank-ast.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Электронные технологии» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно итоговому протоколу от 18.01.2022 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Электронные технологии» ввиду несоответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых в заявке на участие в закупке, обязательным требованиям, установленным документацией о закупке пп. 10 п. 14, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/2120/22 от 28.01.2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «РСВО» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с итоговым протоколом от 18.01.2022 заявка ООО «Электронные технологии» отклонена от участия в Закупке со следующим обоснованием:

«Заявка участника отклоняется по следующему основанию: - несоответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых в заявке на участие в закупке, обязательным требованиям, установленным документацией о закупке пп.10 п.14. Прикрепленный файл: «Решение Заявка 7925.pdf».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19.6 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Согласно п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В соответствии с п. 9. Извещения заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется в случае несоответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых в заявке на участие в закупке, обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

В пп. 10 п. 14 Извещения установлен перечень информации и документов,

которые должны быть представлены в заявке на участие в запросе котировок, среди которых предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (Форма 1.2 Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок), которое должно содержать конкретные показатели товара, работы, услуги, соответствующие значениям, установленным в извещении о Запросе котировок. Техническое предложение заполняется на основании Технического задания (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) и с учетом инструкции по заполнению предложения участника закупки по функциональным, техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным показателям товара (просим предоставлять в текстовом формате «.doc» или «.docx»).

Приложение № 1 к Извещению содержит как сведения о наименовании, количестве оборудования, так и иные сведения, а именно:

Место оказания услуг: на территории Исполнителя, расположенной в пределах КАД, г. Санкт-Петербурга.

Срок оказания услуг: в течение 45 (сорока пяти) рабочих дней с даты подписания договора, по заявке Заказчика.

Объем, порядок, срок оказания услуг:

Заявка на оказание услуг по ремонту оборудования направляется Заказчиком на электронный адрес Исполнителя, указанный в договоре, при этом фактом подтверждения получения заявки считается уведомление о получении письма от Исполнителя.

После получения заявки, в течение 2 (двух) рабочих дней, Исполнитель направляет на электронную почту Заказчика информацию о согласии оказания услуг.

По факту оказания услуг по ремонту оборудования Исполнитель предоставляет Заказчику подписанный Акт сдачи-приемки оказанных услуг по ремонту оборудования (далее Акт) в 2 (двух) экземплярах.

Заказчик при отсутствии претензий к оказанным услугам подписывает Акт и возвращает Исполнителю 1 (один) экземпляр указанного Акта в течение 3 (трех) рабочих дней со дня его получения.

В случае мотивированного отказа Заказчика от приемки оказанных услуг по ремонту оборудования сторонами в течение 5 (пяти) рабочих дней составляется двусторонний Акт с перечнем необходимых доработок и сроков их исполнения.

Сведения о включенных в цену услуги расходах: в цену услуги включены: стоимость деталей, запасных частей, все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением договора в полном объеме.

Требования к гарантийному сроку на оказанные услуги по ремонту оборудования: не менее 6 (шести) месяцев с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг по ремонту оборудования. В течение гарантийного срока Исполнитель должен (за свой счет) провести ремонт оборудования (в случае выхода из строя оборудования), а при необходимости, провести замену запасных частей, признанных дефектными.

Требования к гарантийному сроку на замененные компоненты (конденсаторы, транзисторы, резисторы, предохранители): не менее 3 (трех) месяцев с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг по ремонту оборудования.

Требования к гарантийному сроку на замененные аккумуляторные батареи: не менее 12 (двенадцати) месяцев с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг по ремонту оборудования.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «Электронные технологии» было представлено Техническое предложение, в котором Заявитель не указал информацию о месте и сроках оказания услуг, требования к гарантийному сроку на оказанные услуги по ремонту оборудования, требования к гарантийному сроку на замененные компоненты (конденсаторы, транзисторы, резисторы, предохранители), а также требования к гарантийному сроку на замененные аккумуляторные батареи.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Электронные технологии», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что ООО «Электронные технологии» при составлении Технического предложения не были соблюдены требования пп. 10 п. 14 Извещения, что являлось основанием для отклонения заявки в соответствии с п. 9. Извещения.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 26.01.2022 вх. № 2264/22) ООО «Электронные технологии» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП «РСВО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту источников бесперебойного питания, батарейных модулей для нужд филиала ФГУП «РСВО» – Санкт-Петербург (извещение №32211020934), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГУП «РСВО» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.01.2022 вх. № 2264/22) ООО «Электронные технологии» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП «РСВО» (ИНН 7712005121, ОГРН 1027739426802) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту источников бесперебойного питания, батарейных модулей для нужд филиала ФГУП «РСВО» – Санкт-Петербург (извещение №32211020934) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.