

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская область,

г. Рыбинск, пр-т Ленина, д. 163

ПАО «МРСК Центра»

127018, г. Москва,

ул. 2-я Ямская, д. 4

Филиал ПАО «МРСК Центра»-

«Ярэнерго»

150003, г. Ярославль,

ул. Воинова, д.12,

ПАО «ТНС энерго Ярославль»

150003, г. Ярославль,

пр-т Ленина, д.21б

Филиал ООО «НЭП» в г. Ярославле

150040, г. Ярославль, пр-т Октября,

д. 46, ОЦ «Гигант», этаж 5, офис 4

Решение по делу № 03-03/10-17

о нарушении антимонопольного законодательства

02 ноября 2017 года г. Ярославль

(в полном объеме изготовлено 17.11.2017 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления М.И.

Матяшевская,

члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля А.В. Белокурова, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля И.И. Крипак, в присутствии представителя ПАО «ОДК-Сатурн» <...>, представителя филиала ООО «НЭП» <...>, рассмотрев дело № 03-03/10-17 в отношении Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания» (далее – ПАО «МРСК Центра», Общество), ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, юридический адрес: 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях ПАО «МРСК Центра» по составлению акта о безучётном потреблении электрической энергии № 76/001419 от 17 января 2017 года по прибору учёта № 0810137251, а также его направлению в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» (ранее – ПАО «НПО «Сатурн») и ПАО «ТНС энерго Ярославль» в отсутствие законных оснований,

у с т а н о в и л а:

Дело возбуждено по заявлению ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 5075 от 22.05.2017) о злоупотреблении сетевой компанией – филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» доминирующим положением.

Позиция и доводы ПАО «ОДК-Сатурн» изложены в заявлении и состоят в том, что действия ПАО «МРСК Центра», выразившиеся в установлении необоснованно завышенной суммы о неучтенном потреблении электрической энергии, выполненном на основании акта № 76/001419 от 17 января 2017 года, противоречат действующему законодательству.

ПАО «МРСК Центра» вменяемое нарушение не признает, правовая позиция изложена в письменных пояснениях (письма № МР1-ЯР/23-2/3675 от 08 июня 2017 года).

ПАО «ТНС энерго Ярославль» в пояснениях от 07 июля 2017 года (исх. № 02-1/2644) указало, что при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии в январе 2017 года в отношении ПАО «ОДК-Сатурн» представитель гарантирующего поставщика не присутствовал. 24 мая 2017 года ПАО «ТНС энерго Ярославль» направило ООО «НЭП» уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии ПАО «ОДК-Сатурн» на 05 июня 2017 года. После получения письма от ПАО «ОДК-Сатурн» от 01 июня 2017 года (исх. № 125/013-282) ограничение было отменено, заявка на отмену ограничения в письменном виде в ООО «НЭП» не направлялась, потребитель ограничен не был.

Доводы филиал ООО «НЭП» г. Ярославле изложены в письме от 07 июня 2017 года исх. № 02-070617/ЯР (вх. № 5902 от 09.06.2017) и состоят в том, что филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» неправильно трактует термин безучётного электропотребления, определение которого дано в абзаце 13 пункта 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая

2012 года № 442. Более подробно позиция ООО «НЭП» также изложена в отзыве в арбитражный суд Нижегородской области по делу № А43-10851/2017, который приобщен к материалам дела.

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

01 апреля 2012 года между ПАО «ТНС энерго Ярославль» (ранее — ОАО «ЯСК») и ООО «Новое Энергетическое Партнерство» был заключен договор снабжения электрической энергии № 1000, в соответствии с которым ПАО «ТНС энерго Ярославль» обязуется подавать электрическую энергию и мощность до точек поставки, указанных в Приложении № 4 к настоящему договору в соответствии с договорными объемами потребления, а также оказывать услуги по передаче электрической энергии (мощности) и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергии.

В соответствии с пунктом 3.1 договора электрической энергии № 3 от 01 апреля 2012 года фактически принятое ООО «НЭП» количество энергии определяется на основании показаний средств учета, указанных в приложении № 4, в том числе включенных в состав автоматизированной измерительной системы коммерческого учета, позволяющих измерять почасовые объемы электрической энергии и обеспечивать сохранение в них информации о почасовых объемах потребления не менее, чем за 2 месяца.

ПАО «ТНС энерго Ярославль» имеет право беспрепятственного доступа по служебным удостоверениям в сопровождении представителей ООО «НЭП» к электроустановкам, системам коммерческого учета ООО «НЭП» и транзитных потребителей, установленных на объектах электросетевого хозяйства ООО «НЭП» (пункт 2.2.3 договора снабжения электрической энергией № 1000 от 01.04.2012).

Между ООО «НЭП» и ПАО «ОДК-Сатурн» заключен договор энергоснабжения от 24 марта 2014 года № 090913/Э-ЯФ, в соответствии с которым энергосбытовая организация (ООО «НЭП») обязуется осуществлять продажу электрической энергии, а также, на основании заключенных договоров с третьими лицами, оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги с учётом положений, предусмотренных пунктом 63 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года.

Согласно приложению № 2 к договору энергоснабжения от 24 марта 2014 года точкой поставки электрической энергии, в том числе является ПС 35/10 Полуево ввод 35кВ Т-1, ввод 10 кВ №2.

16 января 2017 года филиал ПАО «МРСК Центра» направило ПАО «ОДК-Сатурн» письмо о допуске персонала (исх. № МР1-ЯР/23-2/153/24) на ПА Полуево 35/10 кВ для работ по проведению инструментальной проверки и снятию профилей нагрузки в пунктах контроля и учёта количества переданной электрической энергии.

17 января 2017 года ПАО «МРСК Центра» был составлен акт № 76/190581 проверки

состояния схемы измерения электрической энергии в отношении прибора учёта № 0810137251. При проведении проверки было установлено, что в фазе «А» и «С» напряжение не соответствует допустимому.

17 января 2017 года ПАО «МРСК Центра» был составлен акт № 76/001419 о неучтенном потреблении электрической энергии юридическим лицом (гражданином), использующим электрическую энергию для осуществления предпринимательской деятельности в отношении ПАО «ОДК-Сатурн» в присутствии потребителя по точке потребления ПС 35/10 Полуево (электросчетчик: тип СЭТ-4ТМ.03М.01 заводской № 0810137251), в соответствии с которым 17 января 2017 года 10:50 было выдано предписание об устранении нарушения.

В соответствии со справкой-расчетом о неучтенном потреблении (безучетное потребление) от 20 января 2017 года ПАО «МРСК Центра» был произведен расчет исходя из максимальной мощности по точке потребления электрической энергии ПС 35/10 «Полуево» (1500кВт), установленной в акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 21 сентября 2009 года. Объем безучетного потребления электрической энергии ПАО «НПО «Сатурн» в соответствии со справкой-расчетом о неучтенном потреблении (безучетном потреблении) по акту № 76/001419 от 17.01.2017 (для потребителей — юридических лиц) составил 5 193 859 кВт*ч.

Объём безучётного потребления был рассчитан следующим образом:

Максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к точке поставки, в которой произошло нарушение:

$$P_{\text{макс}} = P_{\text{уд макс}} * I_{\text{доп.дл.}} = 2,8846 * 265 = 764 \text{ (кВт)}$$

Дата предыдущей проверки прибора учёта 04 марта 2016 года (Акт № 76/208132), количество часов безучётного потребления $T = 7656$ ч.

$$W = (P_{\text{макс}} * T) - W_{\text{учт}} = (764 * 7656) - 655235 = 5193859 \text{ кВт}$$

20 января 2017 года филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» направил ПАО «ОДК-Сатурн» и ПАО «ТНС энерго Ярославль» копии акта проверки схемы измерения электрической энергии и работы прибора учёта № 76/190581 от 17 января 2017 года, акта о неучтённом потреблении электрической энергии юридическим лицом № 76/001419 от 17 января 2017 года, а также справку-расчёт о неучтённом потреблении (исх. № МР1-ЯР/23-2/326).

25 января 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» в ответ на письмо исх. № МР1-ЯР/23-2/326 указало (исх. № 206/013-027) ПАО «МРСК Центра», что если в ходе проверки, запланированной в соответствии с договором от 01 сентября 2009 года № 1/9 проверки электросетевого имущества 26 января 2017 года, будет установлен факт низкого напряжения по фазам (ниже допустимого уровня) объём недоучёта электрической энергии должен определяться исходя из баланса воздушной линии

электропередачи 35 кВ Заполье –Н. Корма и средних значений потребления за аналогичный расчётный период прошлого года.

26 января 2017 года ПАО «ТНС энерго Ярославль» направило в Ярославский филиал ООО «НЭП» письмо о выявлении факта безучётного потребления электрической энергии потребителем ПАО «ОДК-Сатурн» в объёме 5 193 859 кВт*ч (исх. № 03-1-4/293). К письму были приложены следующие документы: копия письма от 20 января 2017 года исх. № МР1-ЯР/23-2/326, копии акта проверки схемы измерения электрической энергии и работы прибора учёта № 76/190581 от 17 января 2017 года, акта о неучтённом потреблении электрической энергии юридическим лицом № 76/001419 от 17 января 2017 года, а также справки-расчёта о неучтённом потреблении.

31 января 2017 года ПАО «ТНС энерго Ярославль» был составлен акт приёма-передачи электроэнергии № 1100/600/01 в соответствии с которым ООО «НЭП» был выставлен объём безучётного потребления электрической энергии (5 193 859 кВтч) стоимостью 22 499 022, 26 рублей.

16 февраля 2017 года филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» направил ПАО «ОДК-Сатурн» письмо о выявленном безучётном потреблении электрической энергии (исх. № МР1-ЯР/23-2/1053), в котором сообщило, что в рассматриваемом случае имеет место безучётное потребление электрической энергии на основании пункта 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года № 442, следовательно расчёт объёма электрической энергии должен осуществляться в соответствии с пунктом 195 Основных положений. Применения пункта 183 Основных положений, по мнению сетевой организации, изложенному в указанном письме, было бы допустимо при надлежащем и своевременном уведомлении со стороны потребителя о выявленном нарушении.

17 февраля 2017 года ООО «НЭП» направило письмо ПАО «ТНС энерго Ярославль» (исх. № 02-170217/ЯР), в котором указало, что не принимает акт приёма-передачи № 1100/60001 от 31 января 2017 года по договору № 1000 от 01 апреля 2012 года в связи с имеющимися разногласиями по акту безучётного потребления № 76/001419 от 17 января 2017 года. К письму был приложен подписанный со стороны ООО «НЭП» протокол разногласий к акту приёма-передачи № 1100/60001 от 31 января 2017 года.

17 февраля 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» направило в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» письмо (исх. № 125/013-045), в котором сообщило, что не отрицает наличие неисправности возникшей в январе 2017 по одному из приборов учёта на ПС «Полуево» и предлагало сетевой организации произвести расчёт недоучтённой электрической энергии исключительно за январь 2017 года исходя из фактического электропотребления за аналогичный период 2016 года с учётом динамики электропотребления.

21 февраля 2017 года филиал ПАО «МРСК Центра» в ответ на письмо ПАО «ОДК-Сатурн» от 17 февраля 2017 года сообщило заявителю и гарантирующему поставщику, что расчёт объёма безучётного потребления электрической энергии выполнен в соответствии с действующим законодательством. Сетевая организация также указала, что персонал ПАО «ОДК-Сатурн» должен был своевременно выявить факт снижения напряжения в рамках осмотров приборов

учета или проведения технического обслуживания и уведомить об этом филиала ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» в соответствии с пунктом 1.4 Порядка взаимодействия, утвержденного 06 октября 2016 года (исх. № МР1-ЯР/23-2/1146).

15 марта 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» направило в ПАО «МРСК Центра» и ПАО «ТНС энерго Ярославль» письмо о необоснованном расчёте объёма безучётного потребления электрической энергии (исх. № 125/013-130). К данному письму были приложены акт о снятии профилей мощности, журнала событий и журнала показания качества с прибора учёта СЭТ-4ТМ.03М.01 № 0810137251; журнал событий от 21 февраля 2017 года, журнал показателей качества от 21 февраля 2017 года, почасовой профиль мощности за январь 2017 года.

11 апреля 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» направило в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» письмо о нарушении регламента и сроков рассмотрения обращений (исх. № 206/013-154), в котором повторно указало на несогласие с выставленным объёмом безучётного потребления электрической энергии.

12 апреля 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» направило письмо в АО «ННПО им. М.В. Фрунзе» по вопросам определения объёма потребленной электрической энергии прибором учёта СЭТ-4ТМ.03М.01 при отклонении уровня фазного напряжения во вторичных цепях учёта (исх. № 125/013-192).

17 апреля 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» направило в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» письмо (исх. № 125/013-200), в котором указало, что поскольку в ходе проведения проверки 17 января 2017 года был выявлен исключительно факт снижения фазного напряжения во вторичных цепях учёта по фазам А и С без фиксации каких-либо иных нарушений объём недоучтённой энергии должен составлять 217 133 Квтч.

18 апреля 2017 года АО «Нижегородское НПО им. М.В. Фрунзе» направило ПАО «ОДК-Сатурн» письмо (исх. № 23-13/567Д) о порядке работы приборов учёта серии СЭТ-4ТМ.03. Также АО «Нижегородское НПО им. М.В. Фрунзе» на основании исходных данных произвело расчёт недоучёта электрической энергии, который составил 197 582 кВт*ч.

21 апреля 2017 года филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» направил в ПАО «ОДК-Сатурн» письмо (исх. № МР1-Яр/23-2/2594) о том, что позиция сетевой организации по вопросу выявленного безучётного потребления на ПС 35/10 кВ Полуево будет сформулирована после детальной проработки информации, описанной ПАО «ОДК-Сатурн» в письме от 17 апреля 2017 года № 125/013-200, а также ответа завода-изготовителя прибора учёта АО «ННПО им. М.В. Фрунзе».

15 мая 2017 года (исх. № 125/013-245) ПАО «ОДК-Сатурн» направило в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» письмо АО «Нижегородское научно-производственное объединение им. М.В. Фрунзе» от 18 апреля 2017 года.

24 мая 2017 года ПАО «ТНС энерго Ярославль» направило в Ярославский филиал ООО «НЭП» уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии (исх. № 1080-В), в соответствии с которым в связи с задолженностью по оплате потребления электрической энергии по договору № 1000 от 01 апреля 2012 года в размере 1 18 802 964, 53 рублей (январь 2017 года – 22 499 022, 26 рублей, март 2017 года – 8 340 630, 24 рублей, апрель 2017 года – 87 963

312,03 рублей) в случае непогашения задолженности с 05 июня 2017 года было необходимо произвести самостоятельное частичное ограничение отпуска электроэнергии путём отключения РУ 10 кВ ПС 35/10 кВ Полуево НПО «Сатурн», Ф-2, Ф-3.

24 мая 2017 года ООО «НЭП» направило ПАО «ОДК-Сатурн» письмо (исх.№ 04-240516/ЯР), в котором указало на необходимость выполнения самоограничения по точке поставки ф. 3, ф. 4 РУ-10 кВ ПС 35/10 Полуево 05 июня 2017 года. Также энергоснабжающая организация указала, что указанные действия могут быть отменены при условии оплаты задолженности в размере 22 499 022,26 рублей.

01 июня 2017 года ПАО «ОДК-Сатурн» направило ООО «НЭП» письмо (исх. № 125/013-282) о несогласии с задолженностью в размере 22 499 022, 26 рублей.

Таким образом, ПАО «МРСК Центра» на основании акта от 17 января 2017 года № акт № 76/190581 проверки состояния схемы измерения электрической энергии в отношении прибора учёта № 0810137251 в связи с выявлением не соответствия напряжения в фазе «А» и «С» был составлен акт о безучётном потреблении электрической энергии № 76/001419. Указанный акт послужил основанием для начисления ПАО «ОДК-Сатурн» 22 499 022, 26 рублей за безучётное потребление электрической энергии.

Согласно абзацу 13 пункта 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года № 442 (далее – Основные положения) под безучётным потреблением электрической энергии понимается потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Таким образом, для возложения на потребителя обязанности по внесению платы за безучётное потребление необходимо установить наличие одного из следующих обстоятельств:

- вмешательство потребителя в работу прибора учета, включая нарушение (повреждение) пломб и (или) знаков визуального контроля;
- несоблюдение им сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета);
- совершение иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии.

В ходе проведенной проверки системы учета ПАО «ОДК-Сатурн» не было выявлено повреждение пломб на приборе учета; межповерочный интервал прибора учета не истек.

Прибор учёта оборудован автоматизированной системой учёта электроэнергии с GSM-каналом, к которому в режиме реального времени в целях отслеживания его работы имеют доступ как потребитель, так и сетевая организация.

Согласно акту № 76/001419 от 17 января 2017 года основанием для признания факта безучётного потребления явилось несоответствие напряжения в фазе «А» и «С» допустимому. При этом, в акте не указаны причины, способствовавшие указанному несоответствию.

Диспозиция нормы, содержащейся в абзаце 13 пункта 2 Основных положений, не относит установленные по делу обстоятельства к безучётному потреблению электроэнергии.

В соответствии с действующим законодательством в связи с выявлением неисправности прибора учета расчет объема потребления электроэнергии необходимо произвести в рамках действующего договора энергоснабжения, используя положения пунктов 166, 179 Основных положений.

При этом, объем потребления электрической энергии, рассчитанный посредством применения положения пунктом 166 и 179, был бы значительно ниже, чем рассчитанный объем безучётного потребления, что подтверждается представленной статистикой потребления электрической энергии ПС Полуево 35 по месяцам за период 2016-2017 гг.

Таким образом, в рассматриваемом случае выявленный факт несоответствия напряжения в фазе «А» и «С» не может являться основанием для составления акта о безучётном потреблении электрической энергии. Следовательно, ПАО «МРСК Центра» составило акт о безучётном потреблении электрической энергии № 76/001419 от 17 января 2017 года по прибору учёта № 0810137251, а также направило его в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» (ранее – ПАО «НПО «Сатурн») и ПАО «ТНС энерго Ярославль» в отсутствии законных оснований.

Согласно пункту 172 Основных положений, проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде

инструментальной проверки.

Согласно пункту 194 Основных положений расчет объема безучётного или бездоговорного потребления электрической энергии (мощности) осуществляется сетевой организацией в соответствии с пунктами 195 или 196 настоящего документа соответственно в течение 2 рабочих дней со дня составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии на основании материалов проверки (акта о неучтенном потреблении электрической энергии, акта предыдущей проверки приборов учета), а также на основании документов, представленных потребителем, осуществляющим безучетное потребление (обслуживающим его гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией)), или лицом, осуществляющим бездоговорное потребление электрической энергии. Расчет объема безучетного потребления электрической энергии (мощности) направляется сетевой организацией гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающему потребителя, осуществляющего безучетное потребление, вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии в срок, установленный пунктом 192 настоящего документа.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности, или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Из смысла указанных норм следует, что осуществление проверок приборов учёта электрической энергии осуществляется сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, деятельность по проверке расчётных приборов учёта электрической энергии, в том числе с целью выявления безучётного потребления является составной частью услуг по передаче электрической энергии и охватываются единой сферой обращения товара – рынком услуг по передаче электрической энергии.

Статьей 4 Федерального закона от 07 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии

определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ПАО «МРСК Центра», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Предпринимательская деятельность хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, регулируется гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных антимонопольным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что в ходе проведения проверки на предмет выявления фактов безучётного потребления электроэнергии и составления акта безучётного потребления в отношении ПАО «ОДК-Сатурн» сетевая организация допустила нарушение действующего законодательства в области электроснабжения, неправомерно увеличивая полезный отпуск электроэнергии, передача которой подлежит оплате ПАО «ТНС энерго Ярославль», и соответственно уменьшая потери электрической энергии, которые должны приобретаться и оплачиваться сетевой организацией.

Указанными действиями ПАО «МРСК Центра», преследуя свои коммерческие интересы, искусственно создало ситуацию, ведущую к неправильному определению объёмов потребленной ПАО «ОДК-Сатурн» электроэнергии, некорректным начислениям, и как следствие, создает угрозу введения ограничения (приостановления) предоставления электроэнергии потребителю, что ведет к ущемлению прав и законных интересов заявителя и гарантирующего поставщика.

Кроме того, действия хозяйствующих субъектов на разных товарных рынках могут быть взаимозависимы и (или) взаимодополняемы. Результатом действий (бездействия) доминирующего хозяйствующего субъекта на товарном рынке, где такой субъект доминирует, могут являться негативные последствия на иных рынках, на которых указанный субъект не доминирует.

Рассматриваемые действия ПАО «МРСК Центра» повлияли на конкуренцию на смежном товарном рынке. Кроме того, антимонопольный орган полагает, что негативные последствия (угроза их наступления) имеют место не только для хозяйствующих субъектов, выступающих в качестве продавцов на данном рынке, но и для потребителей на смежном рынке.

Из вышеизложенного следует, что действия ПАО «МРСК Центра» могли негативно повлиять на конкуренцию на смежном товарном рынке, на котором осуществляет деятельность ПАО «ОДК-Сатурн», а также повлекли угрозу ущемления интересов ПАО «ОДК-Сатурн» и ПАО «ТНС энерго Ярославль».

Таким образом, ПАО «МРСК Центра» действиями по составлению акта о безучётном потреблении электрической энергии № 76/001419 от 17 января 2017 года по прибору учёта № 0810137251, а также его направлению в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» (ранее – ПАО «НПО «Сатурн») и ПАО «ТНС энерго Ярославль» в отсутствие законных оснований, нарушило запрет, установленный частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что на момент принятия Комиссией решения по делу нарушение антимонопольного законодательства со стороны ПАО «МРСК Центра» не прекращено, антимонопольный орган находит основания для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать ПАО «МРСК Центра» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ПАО «МРСК Центра» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении его последствий.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Дела об обжаловании решения антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии М.И. Матяшевская

Члены Комиссии А.В. Белокурова

И.И. Крипак

ПАО «МРСК Центра»

127018, г. Москва,

ул. 2-я Ямская, д. 4

Филиал ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго»

150003, г. Ярославль,

ул. Воинова, д. 12

Предписание

по делу № 03-03/10-17

02 ноября 2017 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.11.2017 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России М.И. Матяшевская,

члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России А.В. Белокурова, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля И.И. Крипак, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02 ноября 2017 года по делу № 03-03/10-17 о нарушении ПАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях ПАО «МРСК Центра» по составлению акта о безучётном потреблении электрической энергии № 76/001419 от 17 января 2017 года по прибору учёта № 0810137251, а также его направлению в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» (ранее – ПАО «НПО «Сатурн») и ПАО «ТНС энерго Ярославль» в отсутствие законных оснований,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «МРСК Центра» прекратить нарушение антимонопольного законодательства и устранить последствия его нарушения, а именно в срок до 20 декабря 2017 года отозвать акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 17 января 2017 года № 76/001419, направленного в ПАО «ОДК-Сатурн» и ПАО «ТНС энерго Ярославль».

О выполнении настоящего предписания сообщить в пятидневный срок с момента выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

М.И. Матяшевская

Члены Комиссии

А.В. Белокурова

И.И. Крипак