

РЕШЕНИЕ № 680

29.12.2015г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 21.12.2015г.

Полный текст решения изготовлен 29.12.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – (...); члены Комиссии: (...), (...),

в отсутствие представителя службы архитектуры Иркутской области, представителя администрации МО города Бодайбо и района, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 485, возбужденное по признакам нарушения МО города Бодайбо и района ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г.,

УСТАНОВИЛА:

Приказом № 485 от 23.11.2015г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по заявлению службы архитектуры Иркутской области в отношении администрации МО города Бодайбо и района (далее – Администрация) возбуждено дело № 485, по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в связи с бездействием - не согласованием схемы размещения рекламных конструкций на территории МО города Бодайбо и района в службе архитектуры Иркутской области до 01.01.2014г., что приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Определением № 2051 от 23.11.2015г. дело № 485 назначено к рассмотрению на 21.12.2015г. в 17 ч. 00 мин.

В соответствии с доводами, изложенными в заявлении службы архитектуры Иркутской области (далее – Служба), в соответствии со ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций (далее – Схемы) на земельных участках независимо от форм собственности, а так же на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схемы и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 12.09.2013г. № 352-пп (в ред.

от 26.06.2014г. № 294-пп) утверждено Положение о порядке предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с которым служба архитектуры Иркутской области (далее – Служба) предварительно согласовывает Схемы.

На момент подачи Службой данного заявления в Иркутское УФАС России, в том числе, МО города Бодайбо и района не утвердило Схему.

Служба неоднократно обращалась в адрес МО города Бодайбо и района по вопросу разработки и утверждения Схемы, однако до момента подачи Службой данного заявления в Иркутское УФАС России на предварительное согласование Схемы не поступили, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении вопроса местного значения муниципального района, установленного Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, Служба просит о рассмотрении вопроса о возможности проведения проверки по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о рекламе органом местного самоуправления муниципального района.

Из письменных пояснений Службы от 07.12.2015г. следует, что на момент подачи настоящих письменных пояснений Службой в Иркутское УФАС России, в Службе предварительно согласована схема размещения рекламных конструкций на территории МО города Бодайбо и района.

До рассмотрения дела по существу от ответчика – администрации МО города Бодайбо и района поступили письменные пояснения от 14.12.2015г., согласно которых администрация МО города Бодайбо и района сопроводительным письмом от 23.12.2013г. № 4286 направила в службу архитектуры Иркутской области разработанную Схему для предварительного согласования. Письмом от 17.01.2014г. № 82-37-69/14 служба архитектуры Иркутской области отказала в предварительном согласовании Схемы на основании пп.1,3 п.9 Положения о порядке предварительного согласования, рекомендовав ее доработать и привести в соответствие с требованиями к оформлению схем размещения рекламных конструкций, утвержденных приказом службы архитектуры Иркутской области от 15.11.2013г. № 254-спр.

Основная проблема для подготовки Схемы заключалась в сжатых сроках подготовки, отсутствием квалифицированных специалистов, которые могли бы подготовить Схему в соответствии с требованиями, установленными Положением. Стоимость разработки Схемы в 2014 году по коммерческому предложению ООО «АРТ ГРУПП» составляла 100 000, 00 рублей. В связи с дефицитом бюджета МО города Бодайбо и района предусмотреть средства на разработку Схемы не представлялось возможным.

Администрация города Бодайбо и района собственными силами осуществила разработку Схемы и направила ее в адрес службы архитектуры Иркутской области для предварительного согласования.

Письмом службы архитектуры Иркутской области от 30.09.2015г. № 82-37-1179/15

Схема была согласована и утверждена постановлением администрации г.Бодайбо и района от 30.09.2015г. № 187-пп «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования города Бодайбо и района.

Администрация города Бодайбо и района сообщает, что заявлений на установку рекламных конструкций на данный момент не поступало.

Кроме того, в соответствии с п.18 постановления Пленума ВАС РФ от 27.01.2003г. № 2 (ред. от 10.11.2011) «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно п.6 ст. 24.5 КоАП РФ, одним из обязательств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, является истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с п.13.1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению в случае истечения установленных ст. 4.5. КоАП РФ сроков давности привлечения к административной ответственности.

В п.14 постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым предусмотрена нормативным правовым актом обязанность не была выполнена к определенному в нем сроку, наступает течь с момента наступления указанного срока.

На основании ч.1 ст. 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Ввиду отсутствия авиабилетов маршрутом Бодайбо-Иркутск администрация города Бодайбо и района просит Комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области рассмотреть по существу дело от 23.11.2015г. № 485, назначенное к рассмотрению на 21.12.2015г. на 17-00 часов, в отсутствие представителя администрации города Бодайбо и района.

Изучив материалы дела, объяснения ответчика, жалобу заявителя, Комиссия УФАС по Иркутской области пришла к следующим выводам.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба службы архитектуры Иркутской области от 25.08.2015г. вхд. № 9597 на не соблюдение требований законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе органом местного самоуправления муниципального образования города Бодайбо и района.

Администрация города Бодайбо и района сопроводительным письмом от 23.12.2013г. № 4286 направила в службу архитектуры Иркутской области разработанную Схему для предварительного согласования. Письмом от 17.01.2014г. № 82-37-69/14 служба архитектуры Иркутской области отказала в предварительном согласовании Схемы на основании пп.1,3 п.9 Положения о порядке предварительного согласования, рекомендовав ее доработать и привести в соответствие с требованиями к оформлению схем размещения рекламных конструкций, утвержденных приказом службы архитектуры Иркутской области от 15.11.2013г. № 254-спр.

Согласно письма администрации города Бодайбо и района от 19.10.2015г., вх.11691, и ее письменных пояснений от 15.12.2015г., вх.14228, служба архитектуры Иркутской области письмом от 30.09.2015г. № 82-37-1179/15, предварительно согласовала схему размещения рекламных конструкций на территории МО города Бодайбо и района; исполняющий обязанности мэра города Бодайбо и района И.А. Крицкий вынес Постановление от 30.09.2015г. № 187-пп «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования г.Бодайбо и района»

В соответствии с п.2 ст. 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 07.05.2013г. № 98-ФЗ, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и **до 1 января 2014 года** органы местного самоуправления (органы государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) обязаны утвердить схемы размещения рекламных конструкций в порядке, установленном ч.5.8 ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» (в редакции настоящего Федерального закона).

Согласно ч.5.8 ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», в редакции настоящего Федерального закона от 07.05.2013г. № 98-ФЗ, органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

Согласно [ч. 1 ст. 15](#) Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением

предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие администрации муниципального образования города Бодайбо и района, связанное с не согласованием схемы размещения рекламных конструкций в службе архитектуры Иркутской области до 01.01.2014г., нарушает ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», что приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Что касается доводов ответчика о том, что для привлечения администрации МО города Бодайбо и района к административной ответственности истекли сроки давности, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к следующим выводам.

Сроки давности привлечения администрации МО города Бодайбо и района к административной ответственности не могут являться предметом рассмотрения антимонопольного законодательства, поскольку предусмотрены административным законодательством.

Кроме того, исходя из п.1 и п.6 ст. 4.5 КоАП, срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) настоящего Кодекса, составляет один год, и начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Вместе с тем, у Комиссии Иркутского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи предписания о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, поскольку администрация МО города Бодайбо и района, до возбуждения настоящего дела № 485 от 23.11.2015г., устранила нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, связанные с бездействием - не согласованием схемы размещения рекламных конструкций на территории МО города Бодайбо и района в службе архитектуры Иркутской области до 01.01.2014г.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия.

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию МО города Бодайбо и района нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в связи с бездействием - не согласованием схемы размещения рекламных конструкций на территории МО города Бодайбо и района в службе архитектуры Иркутской области до 01.01.2014г.

2. Предписание о совершении действий направленных на обеспечении конкуренции не выдавать.

3. Копию решения направить ответчику, заявителю.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.