

РЕШЕНИЕ № Т-196/18
по результатам рассмотрения жалобы ООО «МОНОЛИТ-АС»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 22.11.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе:

(далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «МОНОЛИТ-АС», направленную письмом Алтайского краевого УФАС России от 13.11.2018 № 4436/9, на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «МОНОЛИТ-АС» (далее – Заявитель), направленная письмом Алтайского краевого УФАС России от 13.11.2018 № 4436/9, на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при оценке заявки Заявителя на участие в Конкурсе были нарушены положения Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), и Документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края, утвержденной приказом Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 28.08.2018 № 572 (далее – Конкурсная документация).

Рассмотрев все представленные документы, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 29.08.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.09.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие

в Конкурсе – 18.09.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 4 года.

Согласно Жалобе по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе в соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение от 28.08.2018 № 280818/25740114/03) от 08.11.2018 (далее – Протокол оценки и сопоставления заявок) Заявитель занял 2 место с количеством баллов 0,521.

В соответствии с Таблицей 2 Протокола оценки и сопоставления заявок Заявителю по критерию оперативности («О») было присвоено 0 баллов.

При этом, по мнению Заявителя, Организатором торгов при оценке и сопоставлении заявок на участие в Конкурсе не было учтено значение критерия оперативности, указанное Заявителем в заявке на участие в Конкурсе, в связи с чем количество баллов, полученное Заявителем по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, является неверным.

Согласно подпунктам «и», «к» и «т» пункта 12 Правил документация об отборе содержит критерии конкурсного отбора, характеризующие качество оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором (далее – критерии качества оказания услуги региональным оператором, услуга регионального оператора), их минимальные и (или) максимальные предельные значения, требования к документам, подтверждающим указанные участником конкурсного отбора значения критериев качества оказания услуги региональным оператором; величину значимости критериев оценки и сопоставления заявок; состав заявки, включая исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены заявителями.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 21 Правил критерий оперативности – срок рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора.

Аналогичное описание критерия оперативности содержится в подпункте 3 пункта 4.3 Конкурсной документации.

Пунктом 4.3 Конкурсной документации установлены критерии Конкурса, их минимальные и (или) максимальные значения и величина значимости, в том числе:

№ Критерий	Обозначение	Ед. изм	Максимальное значение критерия	Минимальное значение критерия	Требование к изменению начального значения	Величина значимости критерия*
3	Критерий оперативности (срок рассмотрения обращений потребителей)	О	30	-	уменьшение	Более 50% от максимального значения (включительно) – 0 менее 50% от максимального значения – 0,1

Согласно подпункту «и» пункта 26 Правил заявка содержит значения критериев качества оказания услуги региональным оператором, которые заявитель обязуется обеспечить в случае признания его победителем или единственным участником конкурсного отбора, а также документы, подтверждающие указанные участником конкурсного отбора значения критериев качества оказания услуги региональным оператором.

В соответствии с подпунктом 4.4.3 Конкурсной документации для подтверждения заявленного значения по критерию оперативности (О) заявитель должен представить подписанное руководителем или уполномоченным лицом заявителя положение о порядке рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора, содержащее заявленный срок рассмотрения обращений потребителя услуги регионального оператора, а также обязательство не увеличивать заявленный срок в течение действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В ходе изучения Комиссией ФАС России заявки Заявителя на участие в Конкурсе, представленной Организатором торгов, Комиссией ФАС России установлено, что срок рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора, указанный Заявителем в заявке на участие в Конкурсе, составляет 3 дня.

В подтверждение критерия оперативности Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе представлено Положение о порядке рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора», утвержденное приказом от 24.07.2018 № 12.

Вместе с тем обязательства не увеличивать заявленный Заявителем срок рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора в течение действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами заявка Заявителя на участие в Конкурсе не содержит.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе не содержит полный перечень документов, установленный пунктом 4.4.3 Конкурсной документации, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что заявленное Заявителем в заявке на участие в Конкурсе значение критерия оперативности Заявителем не подтверждено.

Таким образом, довод Жалобы является необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «МОНОЛИТ-АС», направленную письмом Алтайского краевого УФАС России от 13.11.2018 № 4436/9, на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.