

Индивидуальный предприниматель

Лучко Тарас Геннадьевич

ул. Сиреневая, д. 13

г. Барнаул, 656067

maritimusursus@inbox.ru

Муниципальное казённое учреждение «Многофункциональный центр развития»  
Ярославского муниципального района

ул. Чкалова, д. 2, офис 422

г. Ярославль, 150054

MFCR@mail.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-149/2019

Резолютивная часть решения объявлена 20 мая 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 23 мая 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Катричева Е.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Миронова М.В., специалист-эксперт отдела контроля топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Печников А.Г., с участием:

от заявителя – индивидуального предпринимателя Лучко Тараса Геннадьевича (далее также – ИП Лучко Т.Г., заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) – представителя по доверенности Волкова Л.Ю.;

от заказчика – муниципального казённого учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (далее – МКУ «МФЦР» ЯМР, заказчик) – представителя по доверенности Голяковой С.Е.,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Лучко Тараса Геннадьевича на действия заказчика, муниципального казённого учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР (извещение №0171200001919000462) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

13.05.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Лучко Тараса Геннадьевича на действия заказчика, муниципального казённого учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района, и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР (извещение № 0171200001919000462) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что документация о данном электронном аукционе утверждена заказчиком и уполномоченным органом с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поскольку в данной документации не соблюдены требования Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»: заказчиком неверно установлено дополнительное требование к участникам закупки, по наличию опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Таким образом, на основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 23.04.2019 размещено извещение № 0171200001919000462 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР, вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы,

связанного с предметом контракта, и деловой репутации (пункт 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно представленной документации об электронном аукционе, объектом закупки является выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Дополнительные требования).

Согласно пункту 2 Дополнительных требований к участникам закупки, при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, к участникам закупки устанавливаются следующие дополнительные требования: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Согласно пункту 2.1 Дополнительных требований к участникам закупки, при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки устанавливаются следующие дополнительные требования: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право

заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Таким образом, Дополнительные требования к участникам закупки распространяют действие как на объекты капитального строительства (за исключением линейного объекта), так и на линейные объекты капитального строительства.

Согласно пункту 11.3 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, заказчиком и уполномоченным органом в качестве дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено следующее:

- наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону (часть 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно пункту 23 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ) сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и

грузов.

При этом согласно пункту 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Учитывая вышеизложенное, газопровод представляет собой объект капитального строительства, являющийся линейным сооружением.

Вместе с тем заказчиком и уполномоченным органом на заседание Комиссии представлено положительное заключение государственной экспертизы от 14.02.2014 № 71-1-4-0015-14, которое относит объект рассматриваемой закупки к объекту капитального строительства.

Кроме того, Ярославским УФАС был направлен запрос в департамент строительства Ярославской области (исх. № 3579/05-20 от 17.05.2019) с просьбой оказать содействие в решении вопроса относительно принадлежности объекта рассматриваемой закупки - выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР (извещение № 0171200001919000462), к объекту капитального строительства или к линейному объекту.

В ответ на указанный выше запрос департамент строительства Ярославской области направил письмо из содержания которого следует, что объект рассматриваемой закупки выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР (извещение № 0171200001919000462) является линейным объектом капитального строительства.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС приходит к выводу, что объект рассматриваемой закупки - выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР является линейным объектом капитального строительства, в связи с чем, заказчик и уполномоченный орган, установив в аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, как к объекту капитального строительства (за исключением линейного объекта), допустили **нарушение части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Лучко Тараса Геннадьевича (ИНН 220600330601, ОГРНИП 318222500072957) на действия заказчика, муниципального казённого учреждения «Многофункциональный центр развития»

Ярославского муниципального района (ИНН 7606072278, ОГРН 1087606005167), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод к д. Кормилицино, д. Комарово» (II этап газопровода д. Кормилицино, д. Ершово, д. Ноготино, д. Комарово) Ярославского МР (извещение № 0171200001919000462), обоснованной.

2. Признать заказчика, муниципальное казённое учреждение «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (ИНН 7606072278, ОГРН 1087606005167), и уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившими части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику, муниципальному казённому учреждению «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (ИНН 7606072278, ОГРН 1087606005167), и уполномоченному органу, департаменту государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по выявленным признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.  
Катричева Е.И.

Члены Комиссии: Миронова М.В.  
Печников А.Г.