

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Производственная компания  
«Феникс»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 12.10.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 16.10.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 04.10.2017 № 256, в составе: <ФИО>

в присутствии представителей: заявителя - ООО «Производственная компания «Феникс» <ФИО> (доверенность...); заказчика - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» <ФИО> (доверенность...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Феникс» (адрес) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (адрес) и Государственного предприятия Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (адрес),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью

«Производственная компания «Феникс» (далее – ООО «ПКФ», Заявитель) от 02.10.2017 № 100-1/Ж (вх. № 9107 от 02.10.2017 с дополнениями от 09.10.2017 вх. № 9349) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», Заказчик) и Государственного предприятия Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – ГП ЛО «Фонд имущества ЛО», Специализированная организация) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей теплоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения, ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт систем водоотведения) № ЭАКР470000000606807.

ООО «ПКФ» полагает, что Заказчик и Специализированная организация неправомерно отказали ООО «Производственная компания «Феникс» в заключении договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей теплоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения, ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт систем водоотведения).

Указано, что после передачи ООО «ПКФ» 15 сентября 2017 года подписанного проекта договора, сопроводительного письма о банковской гарантии и скан-копии банковской гарантии, Специализированная организация, не рассмотрев в установленный пунктом 213 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение о привлечении подрядных организаций), срок документы, приняла решение об отказе от заключения договора на выполнение работ с ООО «ПКФ».

Кроме того, считает необоснованными причины, по которым Заказчик не принял банковскую гарантию ООО «ПКФ» – несоответствие банковской гарантии подпункту г) пункта 17 раздела IX Документации об аукционе и подпункту г) пункта 209 Положения о привлечении подрядных организаций.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру подписания контракта с участником, занявшим второе место, обязать Специализированную организацию подписать договор с ООО «ПКФ», выдать предписание об устранении нарушений.

Уведомлением от 03.10.2017 № 04/647 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ПКФ».

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» представлен отзыв на жалобу Заявителя от 11.10.2017 № 10-17/11716, в котором считает доводы ООО «ПКФ» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителя ООО «ПКФ», НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

27 июля 2017 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу [www.gz.lenobl.ru](http://www.gz.lenobl.ru) и на сайте оператора электронной площадки [www.fkr.etr-ets.ru](http://www.fkr.etr-ets.ru) размещено извещение № ЭАКР470000000606807 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей теплоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения, ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт систем водоотведения) (далее - Документация об аукционе).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.08.2017г., 09-00 мск.

Дата завершения срока рассмотрения заявок: 30.08.2017г.

Дата и время проведения аукциона: 04.09.2017г. (время устанавливается оператором электронной площадки).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме от 30 августа 2017 года поступило четыре заявки (ООО «Рос-сервис», ООО УСМР-288 СПб» ООО «ОМК-Строй», ООО «ПКФ»). К участию допущены все заявки.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 04.09.2017г. наименьшее предложение о цене договора поступило от ООО «ПКФ».

В соответствии с пунктом 185 Положения о привлечении подрядной организации проект договора № 2017-33 передан Заказчиком представителю

ООО «ПКФ» 08 сентября 2017 года, что подтверждается Актом приема-передачи договора.

Согласно подпунктам 21, 26 раздела X документации об электронном аукционе участник, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору Заказчику в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора, то есть до 15 сентября 2017 года включительно.

ООО «ПКФ» письмом от 15.09.2017 (входящий НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» № 9-17/5773 от 15.09.2017 в 16:45 по московскому времени) представлен подписанный со своей стороны проект договора № 2017-33 и скан-копия банковской гарантии.

Между тем установлено, что 15 сентября 2017 года в 18-01 час. по московскому времени в реестре банковских гарантий отражена запись о банковской гарантии № 257104415-2017 от 15.09.2017, выданной Акционерным обществом К2 Банк на сумму 5 778 145,20 руб. (далее – Банковская гарантия).

Согласно подпункту 7.1.1 пункта 7.1 раздела 7 Правил внутреннего трудового распорядка НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» режим рабочего времени Фонда следующий: с понедельника по четверг с 9-00 час. до 18-00 час., в пятницу с 9-00 час. до 16-45 час.

Учитывая, что 15 сентября 2017 года была пятница, приём документов осуществлялся до 16-45 часов.

В соответствии с частью 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Таким образом, запись о банковской гарантии, выданной Акционерным обществом К2 Банк ООО «ПКФ» в реестре банковских гарантий появилась за пределами срока, предусмотренного Документацией об аукционе для заключения договора по данным торгам.

Частью 2 статьи 368 ГК РФ установлено, что гарантия выдается в письменной форме, позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром.

В соответствии с пунктом 208 Положения о привлечении подрядной организации и пунктом 16 Документации об аукционе банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка, на условиях, определенных гражданским законодательством.

ООО «ПКФ» в срок до 15 сентября 2017 года не представлена Заказчику банковская гарантия в надлежащем виде (в письменной форме на бумажном носителе), в указанный срок представлена лишь скан-копия банковской гарантии.

В соответствии с подпунктом г) пункта 209 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 17 раздела IX Документации об аукционе в банковской гарантии, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 статьи 368 ГК РФ, должен быть указан перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по банковской гарантии - расчет суммы, включаемой в требование к банковской гарантии.

Согласно подпункту е) пункта 214 Положения о привлечении подрядных организаций основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора о проведении капитального ремонта.

В пункте 5 представленной ООО «ПКФ» банковской гарантии от 15.09.2017 № БГ 257104415-2017, выданной Акционерным обществом К2 Банк на сумму 5 778 145,20 руб. указано следующее: «Перечень документов, представляемых Бенефициаром Гаранту одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по настоящей Гарантии с приложением расчета суммы, включаемой в требование по настоящей гарантии, документов, подтверждающих факт неисполнения/ненадлежащего исполнения Принципалом своих обязательств по Договору, подтверждающих полномочия лица, подписавшего требование об уплате денежной суммы по Гарантии, а также лица, подписавшего (заверившего) иные документы, приложенные к требованию (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность)».

Согласно вышеизложенному, банковская гарантия от 15.09.2017 № БГ 257104415-2017, представленная ООО «ПКФ», не противоречит Положению о привлечении подрядных организаций, содержит перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по банковской гарантии, в том числе расчет суммы, включаемой в требование к банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций в случае если победитель электронного аукциона ... или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг (пункт 200 Положения о привлечении подрядных организаций).

ООО «ПКФ» в срок до 15 сентября 2017 года (включительно) не представлено Заказчику обеспечение исполнения обязательств по договору (банковская гарантия) в соответствии с предъявляемыми к ней требованиями, содержащимися в Документации об электронном аукционе по торгам № ЭАКР470000000606807.

В соответствии с пунктом 7 раздела IX Документации об аукционе и пунктами 199, 200 Положения о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 28 сентября 2017 года составлен Акт об уклонении от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей теплоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения, ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт систем водоотведения), акт направлен оператору электронной площадки и передан представителю ООО «ПКФ».

Таким образом, действия Заказчика - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» о признании ООО «ПКФ» уклонившимся от заключения договора правомерны, соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и Документации об электронном аукционе № ЭАКР470000000606807.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Феникс» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей теплоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения, ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт систем водоотведения) № ЭАКР4700000000606807 **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

<ФИО>

<ФИО>

Члены Комиссии:

<ФИО>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.