Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница»

454076, г. Челябинск, Воровского,70

ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения»

454087, г. Челябинск, ул. Кузнецова, 2 А

ООО «ФИНАНСИСТ-Т»

625059, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Тимофея Чаркова, д. 6, корпус 2, оф. 3

ООО «РТС-Тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-12/2019

(№ РНП-74-63/2019)

о включении в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 02 апреля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 02 апреля 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <…>
Членов Комиссии: <…>
<…> -

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница» о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «ФИНАНСИСТ-Т» (далее – ООО «ФИНАНСИСТ-Т», победитель закупки) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (постельное белье) (изв. № 0869200000219000004) в присутствии:

- представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница» (далее – заказчик) <…>, действующего на основании доверенности от 09.01.2019;

- представителя ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение) <…>., действующего на основании доверенности № 09 от 01.02.2019,

в отсутствие представителя ООО «ФИНАНСИСТ-Т», надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении сведений об ООО «ФИНАНСИСТ-Т» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (постельное белье) (изв. № 0869200000219000004).

Уполномоченным учреждением 28.01.2019 объявлено о проведении электронного аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта **–** 1 440 545 рублей 00 копеек.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0869200000219000004 от 11.02.2019 победителем закупки признано ООО «ФИНАНСИСТ-Т».

Победителю электронного аукциона 12.02.2019 направлен проект контракта для подписания.

Срок подписания контракта обществом истек 18.02.2019, победитель закупки не подписал контракт, не представил заказчику обеспечение исполнения контракта. В связи с чем, 19.02.2019 признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 19.02.2019.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0869200000219000004 от 11.02.2019 победителем закупки признано ООО «ФИНАНСИСТ-Т».

Победителю электронного аукциона 12.02.2019 направлен проект контракта для подписания.

Срок подписания контракта обществом истек 18.02.2019, победитель закупки не подписал контракт, не представил заказчику обеспечение исполнения контракта. В связи с чем, 19.02.2019 признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 19.02.2019.

На заседание Комиссии антимонопольного органа заказчиком представлен протокол разногласий, направленный победителем закупки, согласно которому ООО «ФИНАНСИСТ-Т» сообщает об отсутствии в проекте контракта, направленном на подписание победителю закупки, спецификации.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Во-первых, согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, проект контракта, направленный заказчиком 12.02.2019 08:10 на подписание победителю закупки, содержит Приложение № 1 к контракту «Спецификация».

Во-вторых, указанный протокол разногласий направлен обществом 19.02.2019 08:42, то есть по истечении регламентированного законодательством о контрактной системе срока для подписания проекта контракта, после формирования 18.02.2019 22:01 оператором электронной площадки уведомления об уклонении победителя от процедуры заключения контракта.

Кроме того, представителем заказчика в материалы дела приобщены сведения о непредставлении победителем закупки обеспечения исполнения контракта (от 02.04.2019 вх. № 4424), а именно: справка об отсутствии денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на расчетном счету заказчика, сведения из Реестра банковских гарантий.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции

Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлен факт неподписания обществом в регламентированный Законом о контрактной систем срок контракта и непредставления заказчику обеспечения исполнения контракта.

Документального подтверждения невозможности победителем закупки подписать контракт и представить заказчику обеспечение исполнение контракта в материалы дела не представлено.

С учетом изложенного, подтвержден факт недобросовестного поведения победителя закупки, выразившийся в неисполнении требований законодательства о контрактной системе о подписании контракта и представлении надлежащего обеспечения исполнения контракта, что, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, является основанием для включения сведений ООО «ФИНАНСИСТ-Т» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница», об ООО «ФИНАНСИСТ-Т» (625059, Тюменская область, город Тюмень, улица Тимофея Чаркова, дом 6, корпус 2, офис 3, ИНН 7203426319, КПП 720301001) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница», о директоре ООО «ФИНАНСИСТ-Т» <…> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Включить сведения, представленные Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная клиническая больница», об учредителе ООО «ФИНАНСИСТ-Т» <…> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель <…>

Члены Комиссии <…>

<…>