

РЕШЕНИЕ

по делу №06/191-15

о результатах рассмотрения жалобы ООО «ИТЭБ МОНТАЖ»

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 26.05.2015

Решение изготовлено в полном объеме 29.05.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России), созданная в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), приказом от 25.05.2015 №78 для рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ИТЭБ МОНТАЖ» на действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – помощника руководителя Крымского УФАС России Сусекова Василия Сергеевича,

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее — ГУП РК «Вода Крыма», Заказчик, Ответчик) – Кистриной Анны Николаевны (по доверенности от 22.05.2015 №73),

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «ИТЭБ МОНТАЖ» (далее – ООО «ИТЭБ МОНТАЖ», Заявитель) – Минаева Сергея Витальевича (доверенность от 26.05.2015 №32), –

рассмотрев жалобу ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» от 07.05.2015 №13/91, поступившую в адрес Федеральной антимонопольной службы 15.05.2015 (вх. №48607/15), перенаправленную ФАС России Крымскому УФАС России 20.05.2015 за исх. №АЦ/24597/15 для рассмотрения по существу (вх. №200/09 от 20.05.2015) на действия ГУП РК «Вода Крыма» – организатора запроса цен «Поставка пломб

роторного типа» (извещение №31502317514), рассмотрев предоставленные Заказчиком и Заявителем материалы, заслушав пояснения представителей ГУП РК «Вода Крыма», ООО «ИТЭБ МОНТАЖ», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями,

УСТАНОВИЛА:

Двадцатого мая 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» от 07.05.2015 №13/91 (вх. №200/09 от 20.05.2015), направленная Заявителем в адрес Федеральной антимонопольной службы (вх. №48607/15 от 15.05.2015) и перенаправленная ФАС России Крымскому УФАС России 20.05.2015 за исх. №АЦ/24597/15 для рассмотрения по существу на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее — ГУП РК «Вода Крыма», Заказчик, Ответчик) – организатора запроса цен «Поставка пломб роторного типа» (извещение №31502317514).

Заявитель обжалует действия Заказчика в части отказа от приёма котировочной заявки ООО «ИТЭБ МОНТАЖ», поданной ГУП РК «Вода Крыма» посредством электронной почты, подписанной электронной подписью. Заявитель не согласен с решением Заказчика «в связи с нарушением статьи №77 федерального закона №44 о контрактной системе государственных и муниципальных нужд. В пункте 2 данной статьи указаны способы а именно: Заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте... или в форме электронного документа.. В данном пункте отсутствуют требования использовать торговую площадку или систему документооборота» (цитата жалобы, оформление сохранено). ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» просит признать необоснованным решение о признании победителем Общества с ограниченной ответственностью «Омитра-Пломботрейд».

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 21.05.2015 исх. №06/1184, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Ответчика. Рассмотрение жалобы назначено на 26.05.2015 на 16 часов 00 минут.

ГУП РК «Вода Крыма» письмом б/д, б/н (вх. №823ов от 26.05.2015) предоставлены возражения на жалобу Заявителя, документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.05.2015 исх. №06/1184, а также сведения о заключении договора поставки товара №ВК-15/008 (согласно скрин-шоту «Карточка проекта контракта» контракт подписан участником 08.05.2015, заказчиком – 18.05.2015).

В результате рассмотрения жалобы ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» по существу в части действий ГУП РК «Вода Крыма», на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

«О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма», утвержденным приказом №50-ОД от 11.03.2015 г. (далее – Положение о закупке), изменения внесены приказом от 29.04.2015 №99-02.

В соответствии с пунктом 4.5. Положения о закупке Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса цен, в т. ч. запрос цен может проводиться в электронной форме (п.п. 4.5.4.).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Извещение о проведении запроса цен на поставку пломб роторного типа (номер <...>) размещено ГУП РК «Вода Крыма» на официальном сайте – 29.04.2015, согласно которому: дата и время окончания подачи заявок определены 06.05.2015 в 08:00, дата и время рассмотрения заявок - 06.05.2015 в 09:00, дата и время

подведения итогов - 06.05.2015 в 09:00.

Вместе с извещением на указанном сайте опубликована «Документация на проведение запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку пломб роторного типа» (далее – Документация запроса цен).

Документацией запроса цен ГУП РК «Вода Крыма» предусмотрено:

«1. Информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен в электронной форме, документацию о запросе цен в электронной форме, проект договора размещается Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) (www.zakupki.gov.ru), на электронной торговой площадке (далее - ЭТП) (<http://223etp.zakazrf.ru>) не менее чем за 5 (пять) дней до установленного в документации о запросе в электронной форме дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме. Заказчик дополнительно вправе разместить указанную информацию на сайте Заказчика (<http://voda.crimea.ru/>)...

5. Для участия в запросе цен в электронной форме участник закупки подает на ЭТП в установленный срок свою заявку, оформленную согласно требованиям извещения и документации о проведении запроса цен в электронной форме. Участники подают свои заявки в форме электронного документа. Подача заявок осуществляется в соответствии с Регламентом ЭТП и «Инструкцией поставщика по работе на электронной торговой площадке 223ETP.ZAKAZRF.RU...

11. Закупочная комиссия отклоняет заявки на участие в запросе цен в электронной форме, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен в электронной форме и документации о запросе цен в электронной форме, или предложенная в заявке на участие в запросе цен в электронной форме цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса цен в электронной форме и документации о запросе цен в электронной форме» (цитаты Документации запроса цен).

В печатной форме извещения о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку пломб роторного типа, прикрепленной к извещению, размещенному ГУП РК «Вода Крыма» на официальном сайте, содержится следующая информация:

1	Способ и форма закупки	Запрос цен в электронной форме
	Наименование, место нахождения, почтовый адрес, телефон Заказчика	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Вода Крыма» Юридический адрес: 253053, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А Фактический адрес: 253053, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А

2	Контактное лицо Заказчика, контактный телефон и адрес электронной почты	Телефон: (0652) 27-10-53 E-mail: office@voda.crimea.ru , office.kanc@voda.crimea.ru Контактное лицо - Островская Анна Андреевна — начальник отдела по договорной работе телефон: +7 978 8328989, E-mail: dogovor@voda.crimea.ru
3	Наименование электронной торговой площадки, на которой размещена информация о закупке	Электронная торговая площадка (далее ЭТП) http://223etp.zakazrf.ru/
10	Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме	Заявка на участие подается участником в электронной форме, в соответствии с Регламентом ЭТП и «Инструкцией поставщика по работе на электронной торговой площадке 223ETP.ZAKAZRF.RU» срок окончания подачи заявок – «06» мая 2015 года 08 ч. 00 мин. по московскому времени

В разделе II «**Информационная карта**» Документации запроса цен Заказчиком для потенциальных участников размещена информация о проведении закупки на поставку пломб роторного типа путем проведения запроса цен в электронной форме:

1	Способ закупки	Запрос цен в электронной форме
2	Заказчик	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Вода Крыма» Юридический адрес: 253053, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А Фактический адрес: 253053, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А Телефон: (0652) 27-10-53 E-mail: office@voda.crimea.ru , office.kanc@voda.crimea.ru Контактное лицо - Островская Анна Андреевна — начальник

		отдела по договорной работе телефон: +7 978 8328989, E-mail: dogovor@voda.crimea.ru
3	Наименование электронной торговой площадке, на которой размещена информация о закупке	Электронная торговая площадка (далее ЭТП) http://223etp.zakazrf.ru/
4	Предмет договора	Поставка пломб роторного типа (код 2522184 в соответствии с Государственным классификатором ОКДП, код 25.24 в соответствии с Государственным классификатором ОКВЭД)
5	Место поставки товара	Центральный склад ГУП РК «Вода Крыма» по адресу: 295014, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Мраморная, д. 35
6	Сроки поставки товара	С момента заключения договора по 31 декабря 2015 года. Поставка товара осуществляется отдельными партиями в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента внесения Заказчиком авансового платежа на расчетный счет Поставщика.
7	Начальная (максимальная) цена договора	774 200,00 руб. (Семьсот семьдесят четыре тысячи двести рублей 00 копеек), включая НДС в размере 18%. В случае, если участник закупки не является плательщиком НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену, в размере: 656 101,70 руб. (Шестьсот пятьдесят шесть тысяч сто один рубль 70 копеек) без НДС. <i>Обоснование начальной (максимальной) цены договора содержится в документации о проведении запроса цен в электронной форме.</i>
8	Сведения о включенных в цену расходах	Цена договора включает в себя стоимость Товара, стоимость нанесения логотипов, стоимость доставки товара на склад Заказчика (перевозка, доставка до склада Заказчика, погрузка, разгрузка), страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, а также

		иных расходов Поставщика, связанных с исполнением обязательства, являющегося предметом Договора.
9	Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке	Заявка на участие подается участником в электронной форме в соответствии с Регламентом ЭТП и «Инструкцией поставщика по работе на электронной торговой площадке 223ETP.ZAKAZRF.RU» Датой начала срока подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме является дата размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса цен в электронной форме Дата окончания срока подачи заявок: «06» мая 2015 года 08 ч. 00 мин. по московскому времени
9.1	Дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке	Согласно положению ГУП РК «Вода Крыма» разъяснения положений извещения и документации не производятся, запросы на разъяснения не подаются.
10	Место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и оценки заявок	Место проведения закупки: Электронная торговая площадка (далее ЭТП) http://223etp.zakazrf.ru/ Место рассмотрения заявок: РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А Дата начала срока рассмотрения и оценки заявок участников закупки: «06» мая 2015 года Дата окончания срока рассмотрения и оценки заявок участников закупки: «06» мая 2015 года День подведения итогов проведения запроса цен и подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен: «06» мая 2015 года

ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» не предоставило доказательств направления заявки в адрес электронной торговой площадки 223ETP.ZAKAZRF.RU.

На заседании Комиссии представитель интересов Заказчика подтвердил, что заявка поступила на электронную почту контактного лица ГУП РК «Вода Крыма» - E-mail: dogovor@voda.crimea.ru.

Учитывая указанное, доводы Заявителя о том, что заявка подана в соответствии с требованиями законодательства и требованиями, установленными Заказчиком в извещении и Документации запроса цен, не нашли своего подтверждения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В ходе заседания представитель интересов Заказчика не смог предоставить информацию об электронном адресе «e-mail:» электронной торговой площадки «223etp.zakazrf.ru» для подачи заявок на участие в запросе цен №31502317514.

Исходя из указанного выше, Заказчиком указан официальный сайт электронной торговой площадки – Государственное унитарное «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (ул. Московская, 55, г. Казань, Республика Татарстан, 420021) – «<http://223etp.zakazrf.ru>» и не указан порядок подачи участниками заявок в электронном виде. При этом пунктом 19.1. «Регламента организации и проведения закупочных процедур на электронной площадке 223etp.zakazrf.ru», на который ссылается в извещении и Документации запроса цен Заказчик, «АС Оператора обеспечивает для аккредитованных Участников функционал по подаче заявок на участие в электронном запросе котировок, а также их отзыву».

Таким образом, Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки, предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

По состоянию на дату рассмотрения жалобы ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» по существу контракт на поставку пломб роторного типа (извещение №31502317514) заключен.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями), Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИТЭБ МОНТАЖ» от 07.05.2015 №13/91 (вх. ФАС России от 15.05.2015 №48607/15, вх. Крымского УФАС России от 20.05.2015 №200/09) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» при проведении запроса цен «Поставка пломб роторного типа» (извещение №31502317514) необоснованной.

2. ГУП РК «Вода Крыма» признать нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Предписание Заказчику не выдается ввиду заключения контракта.

4. Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.