

РЕШЕНИЕ № 456/2020-КС

по делу № 023/06/67-1483/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 марта 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя Уполномоченного органа - администрации МО город Новороссийск, в отсутствие представителя Заказчика - МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск, в отсутствие представителя ООО «ПромТехСтрой», рассмотрев жалобу ООО «ПромТехСтрой» (далее – Заявитель) на действия администрации МО город Новороссийск при проведении электронного аукциона: «Благоустройство, посадка и уходные работы за цветниками на территории Восточного внутригородского района МО г. Новороссийск, 2020 год» (извещение № 0118300013320000187) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе,

письменные пояснения по существу доводов жалобы. Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «ПромТехСтрой» не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченный органом – администрации МО город Новороссийск проводился электронный аукцион: «Благоустройство, посадка и уходные работы за цветниками на территории Восточного внутригородского района МО г. Новороссийск, 2020 год» (извещение № 0118300013320000187).

Заказчик - МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск.

Начальная (максимальная) цена контракта – **16 985 717, 00 рублей.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0118300013320000187-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.03.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 9 заявок участников закупки, 1 заявка отозвана до срока

окончания приема заявок, 4 заявки отклонены. Заявка ООО «ПромТехСтрой» признана несоответствующей на основании, а именно:

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации

о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу п.3) письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и

(или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В поз. 1, 27, 28, 29, 30 Приложении к Разделу 2 «Описание объекта закупки» Сведения о товарах (материалах, оборудовании) **используемых при выполнении работ** по объекту «Благоустройство, посадка и уходные работы за цветниками на территории Восточного внутригородского района МО г. Новороссийск, 2020 год» аукционной документации Заказчик установил требования к товару, используемому при выполнении работ, а именно:

Наименование товара, входящего в объект закупки	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
2	3	4	5
Лилка многоцветная (<i>Solanum elaeagnifolium</i> L.).		Развитые растения высотой, см* 5 – 8 Окрас цветка*	Должен быть смешанный Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, должна быть не вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями Корневая система должна полностью оплетать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей)
Тюльпан садовый (<i>Tulipa x hybrida</i> Lm).		ГОСТ 28852-90 Объем кассеты, мл* Высота, см* Окрас цветка * Сорт * Описание цветочной рассады * Корневая система и почва * Вид* ГОСТ 28852-90 #ССЫЛКА!	Соответствие не более 140 От 6 до 12 розовый Surfinia Hot Pink #ССЫЛКА! #ССЫЛКА! Кустовая Соответствие #ССЫЛКА!
Ирисы карликовые (<i>Iris patula</i> L. cv.)		Высота растения, см* Окрас цветка*	8-15 красный (соответствует сорту «Дюранго») Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада

**ирхатцы
клоненные
igetes patula L.
iv.)**

Описание рассады*	цветочной	должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями
Корневая система и почва*		Корневая система должна полностью оплести земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей)
ГОСТ 28852-90		Соответствие
Объем кассеты, мл*		Должен быть более 100 менее 160
Высота растения, см*		8-15
Окрас цветка*		желтый (соответствует сорту «Дюранго»)
Описание рассады*	цветочной	Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями
Корневая система и почва*		Корневая система должна полностью оплести земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей)
ГОСТ 28852-90		Соответствие
Объем кассеты, мл*		Должен быть более 100 менее 160
Высота растения, см*		8-15
Окрас цветка*		оранжевый (соответствует сорту «Дюранго»)
Описание рассады*	цветочной	Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и

**ирхатцы
клоненные
igetes patula L.
iv.)**

**ирхатцы
клоненные
getes patula L.
iv.)**

	Корневая система и почва*	болезнями Корневая система должна полностью оплестать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей)
	ГОСТ 28852-90	Соответствие
	Объем кассеты, мл*	Должен быть более 100 менее 160
	Высота растения, см*	8-15
	Окрас цветка*	пёстрый (соответствует сорту «Дюранго»)
Описание рассады*	цветочной	Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями
	Корневая система и почва*	Корневая система должна полностью оплестать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей)
	ГОСТ 28852-90	Соответствие
	Объем кассеты, мл *	Должен быть более 100 менее 160

В Разделе 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИЮ:
1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.
3) первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о

закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Согласно установленному стандарту Заказчиком по показателям «значение высоты» не могут иметь конкретного значения, так как это живые растения.

Предметом закупки является используемый товар, а не поставляемый.

Таким образом, п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указывает, что первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлены требования о качестве, технических характеристиках товара, используемого при выполнении работ, что нарушает п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе и вводит Участников закупки в заблуждение при подаче заявок.

Допущенные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «ПромТехСтрой» в первой части заявки на участие в электронном аукционе дало согласие с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком

аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ПромТехСтрой» по основаниям, указанным в протоколе № 0118300013320000187-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.03.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромТехСтрой» обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа – администрации МО г. Новороссийск (единой комиссии), Заказчика – МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.3 ст.66, п.2) ч.1 ст.64, ч.4, ч.5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - администрации МО г. Новороссийск (единой комиссии), Заказчику – МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.