

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Система»

Дело № 267-К-2014

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 декабря 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109 в составе:

<.....>

при участии представителей:

заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Система» - <.....>

уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам - <.....>

заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканская психиатрическая больница" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики – <.....>

рассмотрев жалобу ООО «Система» о нарушении заказчиком - бюджетным учреждением Чувашской Республики "Центральная районная больница Алатырского района" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Заказчик) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 09.12.2014 обратилось ООО «Система» с жалобой на

действия Заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по приготовлению лечебного питания больных бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (изв.№ 0115200001114004877).

Представитель ООО «СистемаА» в жалобе сообщает, что аукционная документация объявленной закупки размещена с нарушением Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что Заказчик ограничивает количество участников закупки, требуя в п. 3.4.19 Проекта контракта наличие санитарных паспортов на транспорт для перевозки пищевых продуктов, т.к. п.п. б пункта 10 статьи 36 Федерального закона от 21.10.2011 №248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», выдача санитарных паспортов на транспорт для перевозки продовольственных товаров, отменена.

Кроме того, ООО «СистемаА» в жалобе указывает, что:

- в Инструкции по заполнению заявки установлен запрет на указание страны происхождения, что не соответствует законодательству о контрактной системе;
- техническое задание, являющееся частью документации об аукционе, содержит ограничения для ознакомления, в связи с тем, что текст размещен в нечитаемом виде;
- в техническом задании по позиции 3б «молоко» установлено требование о соответствии продукта ГОСТ Р 52090-2003 «Молоко питьевое и напиток молочный. Технические условия», который отменен и не действует. Такие требования не позволяют участнику закупки надлежащим образом подготовить заявку на участие в аукционе.

В целях устранения нарушения, Общество просит выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве. Считают, что аукционная документация составлена в соответствии с нормами законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило Бюджетное учреждение Чувашской Республики "Республиканская психиатрическая больница" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Заказчик).

25.11.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001114004877 о проведении электронного аукциона оказание услуг по приготовлению лечебного питания больных

бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 26 004 350,00 руб.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

По правилам пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2, 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать ряд установленных требований.

Вышеуказанные требования к содержанию первой части заявки утверждены в пункте 26 Информационной карты аукционной документации. Требования к оказываемой услуге и товарам, используемым при оказании услуги, с их техническими характеристиками, установлены Заказчиком в разделе 1 Технического задания аукционной документации.

Комиссия отмечает, что указание по позиции 36 «Молоко» Технического задания о соответствии товара национальному стандарту ГОСТ Р 52090-2003 «Молоко питьевое и напиток молочный. Технические условия» отвечает требованиям закона о техническом регулировании. ГОСТ Р 52090-2003 «Молоко питьевое и напиток молочный. Технические условия» является действующим и его требования по нормативным показателям позволяют однозначно идентифицировать товар.

Согласно пункту 3.4.19 Проекта контракта, исполнитель должен доставлять продукты в пищеблок специализированным транспортом, имеющим санитарный паспорт.

В соответствии с Федеральным законом от 21.10.2011 №248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», выдача санитарных паспортов на транспорт для перевозки продовольственных товаров, отменена.

Однако, при этом Комиссия признает довод Заявителя об ограничении круга участников закупки в связи с наличием данного условия в проекте контракта несостоятельным, так как в связи с отменой законом требования наличия санитарного паспорта на транспорт, свидетельствует о том, что никто из потенциальных участников не может быть обладателем такового. Данное условие подлежит исключению из проекта контракта, как несоответствующего законодательству и такое исключение может быть осуществлено на этапе подписания государственного контракта, без нарушения прав и законных интересов контрагента.

По доводу жалобы ООО «Система» о размещении документации в нечитаемом виде, Комиссия отмечает, что Заказчиком техническая часть аукционной документации, размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в формате DOC, который позволяет осуществить ознакомление с ее текстом без дополнительных программных или технологических средств, а следовательно, круг лиц, которые могут ознакомиться с техническим заданием электронного аукциона, в таком случае не ограничивается.

По результатам проверки, Комиссией установлено несоответствие требований Закона о контрактной системе к мерам ответственности, установленным проектом контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5,7,8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер неустойки (штраф, пени), пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения

обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (далее – Правила).

Включение в проект контракта ссылки на Правила вместо указания порядка расчета неустойки пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

При этом в рассматриваемом случае проект контракта не содержит условий по расчету неустойки.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Система» является необоснованной.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что при выявлении в результате рассмотрения жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание, что в Проекте контракта Заказчиком нарушено требование части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении допущенного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Система» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканская психиатрическая больница" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона изв. №0115200001114004877.

3. Выдать заказчику - Бюджетному учреждению Чувашской Республики "Республиканская психиатрическая больница" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики предписание об устранении допущенного нарушения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №267-К-2014

18 декабря 2014 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109 в составе:

<.....>

на основании решения от 18 декабря 2014 года о признании в действиях Заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по приготовлению лечебного питания больных бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (изв.№ 0115200001114004877) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Бюджетному учреждению Чувашской Республики «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики в срок **до 29.12.2014** устранить нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допущенного при проведении электронного аукциона на оказание услуг по приготовлению лечебного питания больных бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (изв.№ 0115200001114004877) путем совершения следующих действий:

1.1. Установить в проекте контракта порядок расчета пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

1.2. Исключить из пункта 3.4.19 проекта контракта условие о наличии санитарного паспорта.

1.3. Продолжить действия по заключению государственного контракта в соответствии со статьей 70 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://etp.roseltorg.ru>:

2.1. Разместить измененный проект контракта;

2.2. Продолжить действия по заключению государственного контракта в соответствии со статьей 70 Закона о контрактной системе.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии

подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 30.12.2014**

Г.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии
«...»