

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-132/2021 от 07.06.2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов –
Администрации города Ялта Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 24.06.2021

Решение в полном объеме изготовлено 24.06.2021

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: ****;

члены Комиссии: ****,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью **** (далее по тексту – Заявитель) (вх. № 808/09 от 03.06.2021) на действия организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов, Администрация) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены по адресу: - <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>, **лот № 7** - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43, **лот № 8**-пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45),

в присутствии представителей Заявителя:

- Бирюковой Оксаны Сергеевны (паспорт РФ, доверенность б/н от 08.06.2021),

- Харбут Константина Диргамовича (паспорт РФ, доверенность б/н от 22.04.2021)

в отсутствие представителей Организатора торгов, уведомленных надлежащим образом,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.06.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №808/09) на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно –

телекоммуникационной сети «Интернет» <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>, **лот № 7** - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43, **лот № 8**-пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45).

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

08.06.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/975).

При рассмотрении 15.06.2021 данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Крымского УФАС России в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции было решено продлить срок рассмотрения жалобы на 7 рабочих дней и отложить рассмотрение до 11 часов 00 минут 24.06.2021.

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы.

1. Установленный конкурсной документацией критерий оценки заявок «Наличие у участника конкурса опыта организации пляжного отдыха», а также количество баллов, присваиваемое по данному критерию, создает преимущественное положение субъектам, имеющим соответствующий опыт, и тем самым ограничивает конкуренцию.

2. В конкурсной документации отсутствует методика расчета баллов по критерию «Представленная информация по планируемому благоустройству пляжа», что привело к субъективной оценке заявки по данному критерию. Заявитель не согласен с количеством баллов, присвоенных его заявке по данному критерию.

Также Заявитель обратил внимание на то, что, по его мнению, содержание критериев «Представленная информация по планируемому благоустройству пляжа» и «Оценка архитектурного решения проекта благоустройства пляжа» идентично.

На заседании Комиссии 24.06.2021 представителями Заявителя был представлен дополнительный довод о нарушении Организатором торгов положений конкурсной документации в части сроков публикации итогов конкурса и сроков заключения договора с победителем.

В заседание Комиссии от Организатора торгов поступило ходатайство о переносе рассмотрения дела на неопределенный срок в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Комиссия пришла к выводу об отказе в удовлетворении указанного ходатайства ввиду ограниченного срока рассмотрения жалобы, установленного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений,

Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 27.04.2021 на официальном сайте муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым: <http://yalta.rk.gov.ru> (Информация для граждан/Объявления, извещения/ Извещения) размещено извещение о проведении конкурса.

Конкурсная документация размещена по адресу: <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>.

Организатор конкурса - Администрация города Ялта Республики Крым.

Орган, осуществляющий проведение конкурса - Комиссия по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее – Конкурсная комиссия).

Структурное подразделение Администрации города Ялта, обеспечивающее и ответственное за проведение конкурса - Отдел по курортам и туризму Администрации города Ялта.

Предмет конкурса - право на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым.

Лот № 7 - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43 (г. Ялта, протяженностью –74,0 погонных метра, площадью –0,0659га.

Лот № 8 - пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45 (г. Ялта, протяженностью – протяженностью – 74,0 погонных метра, площадью –0,0659га.

Дата и время начала подачи заявок: 27.04.2021 с 10:00.

Дата и время окончания приема заявок: 18.05.2021 до 17:00.

Место подачи заявок: Республика Крым, г. Ялта, ул. Садовая, д. 11, каб. 3.

Дата, время и место проведения конкурса: 11 часов 00 минут 20.05.2021 года по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пл. Советская, дом 1.

Конкурсная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 ноября 2013 года № 1345-ст, Правилами охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 25 ноября 2014 года № 480, Методическими рекомендациями по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей», Положением о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым, утвержденным постановлением администрации города Ялта от 26 января 2017 года № 255-п (в редакции постановления администрации города Ялта Республики Крым от 21 апреля 2021 № 1018-п).

В отношении первого довода жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Протоколом № 7 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым от 26.04.2021 г. утверждена конкурсная документация (Приложение № 1) (далее – конкурсная документация).

Согласно пункту 8.2 конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе закреплены в разделе 9 конкурсной документации.

Критерий «наличие у участника конкурса опыта организации пляжного отдыха» отражен в пункте 2 раздела 9 конкурсной документации, в соответствии с которым оценивается количество проведенных купальных сезонов (0,5 балла за каждый купальный сезон, не более 3,5 баллов на каждого члена конкурсной комиссии).

Для оценки заявок по критерию «Наличие у участника конкурса опыта организации пляжного отдыха» должны быть представлены копии следующих документов: актов технического освидетельствования пляжа, санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (при наличии обоих документов за каждый проведенный купальный сезон).

По мнению антимонопольного органа, указанный критерий, а также количество баллов, присваиваемых конкурсной комиссией по данному критерию, не ограничивает количество участников торговой процедуры, поскольку не препятствует подаче заявки, а также возможности конкурировать с другими участниками за счет иных критериев, установленных конкурсной документацией.

Таким образом, данный довод не находит своего подтверждения.

В отношении второго довода жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Одним из критериев оценки заявок, установленных разделом 9 конкурсной документации, является критерий «Представленная информация по планируемому благоустройству пляжа».

Оцениванию по данному критерию подлежит схема пляжа, графические изображения (эскизный проект) планируемого благоустройства пляжа.

Характеристика критерия и количество баллов определены Организатором торгов следующим образом: наличие (за каждый представленный информационный материал) – 1 балл (не более 6 баллов).

Между тем, с учетом позиции суда кассационной инстанции по делу № А83-2513/2020, у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по рассмотрению данного довода жалобы, поскольку вопросы, связанные с присвоением количества баллов, процентных эквивалентов тех или иных показателей в рамках оценки заявок не могут быть предметом контроля со стороны антимонопольного контроля.

В отношении идентичности содержания критериев «Представленная информация по планируемому благоустройству пляжа» и «Оценка архитектурного решения проекта благоустройства пляжа» Комиссией установлено следующее.

В соответствии с Протоколом № 10 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым от 31 мая 2021 года (далее – Протокол № 10) оценка заявок участников по критерию «Оценка архитектурного решения проекта благоустройства пляжа» не производилась.

В отношении дополнительного довода жалобы о нарушении Организатором торгов положений конкурсной документации в части сроков публикации итогов конкурса и заключения договора с победителем Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7.8 конкурсной документации итоги проведения конкурса оформляются протоколом, который ведется секретарем комиссии, оформляется в течение 3 (трех) рабочих дней со дня вскрытия конвертов, подписывается присутствующими членами комиссии и утверждается председателем комиссии. Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой утверждения этого протокола, размещается на официальной странице муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на портале Правительства Республики Крым.

Протоколом № 10, утвержденным 01.06.2021, оформлены итоги проведения рассматриваемого конкурса.

Дата публикации указанного протокола согласно данным, опубликованным на странице муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на портале Правительства Республики Крым – 02.06.2021.

Таким образом, срок публикации итогов конкурса Организатором торгов не нарушен.

Согласно пункту 10.2 конкурсной документации на основании протокола, утвержденного комиссией, Администрацией города Ялта в течение 7 (семи) рабочих дней издается постановление о заключении договора с победителем конкурса.

Постановления о заключении договоров с победителем конкурса по лотам № 7, № 8 изданы Администрацией 01.06.2021.

Таким образом, нарушений пункта 10.2 конкурсной документации не усматривается.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Комиссия Крымского УФАС России считает необходимым отметить, что вышеуказанные положения конкурсной документации дублируют положения Методических рекомендаций по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей».

Указанный нормативный правовой акт Заявителем в установленном порядке не оспорен.

На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым действия организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>, **лот № 7** - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43, **лот № 8**-пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. №07/975 от 07.06.2021, №07/1011 от 15.06.2021.