

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в бездействии Администрации г. Ульяновска (432017, г. Ульяновск, л. Кузнецова, 7), противоречащего статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ИП Павлиновой Е.В. (вх. от 21.07.2016 №4374) на действия Управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка администрации г. Ульяновска по невключению объектов в схему НТО г.Ульяновска.

В июле 2016 ИП Павлиновой Е.В. было подано заявление в адрес Комитета по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей Администрации г.Ульяновска с просьбой внести изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО город Ульяновск, включив 3 участка, расположенных по адресу:

1. южнее дома № 8 по пр-ту Генерала Маргелова, участок №1, площадь 60.0кв.м;
2. южнее дома № 8 по пр-ту Генерала Маргелова, участок №2, площадь 60.0кв.м;
3. южнее дома № 8 по пр-ту Генерала Маргелова, площадью 80.0кв.м.

Согласно Протоколу заседания рабочей группы по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов по вопросу «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Ульяновск»» от 07.08.2015 №18 Администрации г.Ульяновска были рассмотрены заявления о внесении изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Комиссия решила обращение ИП Павлиновой Е.В. о внесении в схему НТО рассмотреть повторно, Комитету по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей администрации города Ульяновска направить запрос в Комитет по охране окружающей среды администрации г.Ульяновска о возможности размещения павильона по указанному адресу, в связи с тем, что по информации Управления по подготовке документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска испрашиваемый земельный участок расположен на территории зеленых насаждений (зона линейного озеленения).

11.08.2015 Комитет по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей администрации города Ульяновска направил уведомление в адрес ИП Павлиновой Е.В. о том, что её заявление рассмотрено.

28.08.2015 на заседании рабочей группы по разработке схемы размещения

нестационарных торговых объектов по вопросу «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Ульяновск»» Администрации г.Ульяновска были рассмотрены заявления о внесении изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов.

По информации Комитета по охране окружающей среды администрации города Ульяновска размещение павильона по указанному адресу возможно при условии выполнения следующих требований:

1. исключить снос и повреждение деревьев и кустарников;
2. объекты разместить в соответствии со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
3. в случае производства работ на озелененной территории, их необходимо исполнять в соответствии с требованиями по сохранению объектов зеленого фонда, предусмотренными Правилами благоустройства территории муниципального образования г.Ульяновск от 24.04.2008 №2951;
4. произвести оплату восстановительной стоимости в бюджет муниципального образования «город Ульяновск» за уничтожение газона;
5. учитывая, что часть газонного покрытия исключается из баланса озелененных территорий, необходимо предусмотреть элементы компенсационного озеленения.

Комиссия решила, что Комитету по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей администрации города Ульяновска необходимо подготовить проект постановления о внесении дополнения в схему размещения НТО по вышеуказанным адресам.

Данное решение Комиссии было направлено в адрес ИП Павлиновой Е.В. письмом от 03.09.2015 №557/05.05

Какие-либо протоколы рабочей группы с иным решением по вопросу о включении земельных участков ИП Павлиновой Е.В. в Схему НТО не представлены. Однако в пояснениях от 23.08.2016 указано, что после согласования и утверждения проекта о включении в схему НТО данных земельных участков предложенные места размещения НТО не были включены в схему в связи с отсутствием согласования с 31 ОДЦБр.

В схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории МО город Ульяновск, утвержденной постановлением Администрации г.Ульяновска от 29.04.2016 №1463 вышеуказанные объекты отсутствуют.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 16.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения относится создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

В соответствии со [статьей 10](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", размещение нестационарных торговых объектов на земельных

участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема) с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно п. 8 Постановления Правительства РФ от 29.09.2010 N 772 "Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов", основанием для отказа в согласовании включения объектов в схему размещения является отсутствие неиспользуемых земельных участков, зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной собственности, а также установленные [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации ограничения в их обороте.

Разработка и утверждение схемы размещения НТО в Ульяновской области осуществляется в порядке, установленном Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 28.12.2009 г. N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 381-ФЗ), на основании Приказа Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области", методики расчета по СНиПу 2.07.01-89 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений".

Согласно пп.5 п.2.17.1. Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области, утвержденного приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 №6, во включении НТО в Схему отказывается в следующих случаях:

нарушения установленных законодательством Российской Федерации противопожарных, санитарных, экологических, архитектурных норм, правил безопасности дорожного движения (на автодорогах, пешеходных тротуарах, магистральных улицах города, эспланадах, треугольниках видимости, на придорожной полосе и т.д.);

размещения НТО на инженерных сетях или в их охранных зонах без согласования с их владельцами;

размещения НТО в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия (природы) и в зонах особо охраняемых природных территорий без согласования государственными органами, отвечающими культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

нарушения прав третьих лиц в отношении земельного участка, на котором Заявитель планирует разместить НТО;

если земельный участок по адресу, указанному в Заявлении, сформирован и стоит на кадастровом учёте;

если испрашиваемый земельный участок, на котором Заявитель планирует разместить НТО, изъят из оборота.

Доказательств нарушения либо исполнения указанных пунктов ИП Павлиновой Е.В. не представлены.

Внесение в схему НТО в г. Ульяновске осуществляется администрацией г. Ульяновска путем издания постановления.

Таким образом, действия Администрации г. Ульяновска, выразившиеся в не включении объектов в схему НТО г.Ульяновска, являются нарушением ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Согласно статье 39.1. Федерального [закона](#) от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу государственной власти субъекта Российской Федерации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение);

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Ульяновское УФАС на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем включения в схем размещения нестационарных торговых объектов на территории МО город Ульяновск 3 земельных участков, расположенных по адресам:

1. южнее дома № 8 по пр-ту Генерала Маргелова, участок №1, площадь 60.0кв.м;

2. южнее дома № 8 по пр-ту Генерала Маргелова, участок №2, площадь 60.0 кв.м;

3. южнее дома № 8 по пр-ту Генерала Маргелова, площадью 80.0 кв.,

в течение 10 дней с момента получения.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя управления

К.Ю. Попов