

РЕШЕНИЕ № 516-з

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД ВИАЛ» (извещение 0131200001018003904)

13.09.2018г. г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: <...> - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления-начальник отдела; <...> - член комиссии, государственный инспектор; <...> - член Комиссии, врио начальника отдела, в присутствии представителя заказчика - БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер»,

в присутствии представителя уполномоченного органа - управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области,

в отсутствие представителя заявителя ООО «ТД ВИАЛ», о времени и месте рассмотрения дела, уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТД ВИАЛ» на действия уполномоченного органа - управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона «2018-04854 / Поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН «Йопромид» (извещение 0131200001018003904),

У С Т А Н О В И Л А:

06.09.2018 г. в Управление поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии.

Предмет закупки – поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН «Йопромид»;

Дата и время начала подачи заявок 23.08.2018 17:52;

Дата и время окончания подачи заявок 31.08.2018 09:00;

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 387 948 рублей 50 копеек;

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Жалоба подана в соответствии с Законом о контрактной системе, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель считает:

1. Аукционная документация не соответствует требованиям Закона о контрактной системе;
2. Единая комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в электронном аукционе.

Проанализировав материалы дела, доводы на жалобу, проведя, в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановую проверку соблюдения Заказчиком требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, закрытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, закрытого двухэтапного конкурса в электронной форме, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, итогового протокола запроса предложений в электронной форме или протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, протокола рассмотрения заявки единственного участника на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме при признании соответствующей электронной процедуры или закрытой электронной процедуры несостоявшейся. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование

данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Таким образом, указанный довод Заявителя Комиссия оставляет без рассмотрения.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно Потребности, Заказчику требовалось к поставке:

№ п/п	МНН	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Йопромид	Объем 50 мл. Применяется в пожилом возрасте старше 65 лет. Отсутствие ограничений для применения у пациентов с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкоголизмом и наркоманией. Препарат выделяется почками через 12 часов не менее 93% от введенной дозы.	шт.	750
2	Йопромид	Объем 100 мл. Применяется в пожилом возрасте старше 65 лет. Отсутствие ограничений для применения у пациентов с тяжелыми аутоиммунными заболеваниями, алкоголизмом и наркоманией. Препарат выделяется почками через 12 часов не менее 93% от введенной дозы.	шт.	300

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.09.2018 № 0131200001018003904 на участие в рассматриваемой закупке было подано три заявки.

Аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе, в порядке установленном статьей 67 Закона о контрактной системе было принято решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным № 103715545 (Заявитель). Основание - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, абз. 1 п.п. 13.2 п. 13, п.п. 22.2 п. 22 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «19» раздела 1.2 Информационная карта: в составе первой части заявки представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не соответствующие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (в части выведения препарата почками).

Заявителем в первой части заявки предложено к поставке следующее:

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Производитель / Страна происхождения/ код страны	Ед. изм.	Кол-во	Минимальный срок годности на момент поставки
			Раствор для инъекций 370 мг йода/мл 50 мл-флаконы (10) — коробки картонные Применяется с				

1	Йопромид	Йопромид	осторожностью в пожилom возрасте. С осторожностью применения у пациентов с тяжелыми аутоимунными заболеваниями, алкоголизмом и наркоманией. Препарат выделяется почками через 24 часа 92 % от введенной дозы.	Новалек Фармасьютикалс Pvt. Ltd/ Индия 356	уп.	75	Не менее 12 месяцев
2	Йопромид	Йопромид	Раствор для инъекций 370 мг йода/мл 100 мл-флаконы (10) — коробки картонные Применяется с осторожностью в пожилom возрасте. С осторожностью применения у пациентов с тяжелыми аутоимунными заболеваниями, алкоголизмом и наркоманией. Препарат выделяется почками через 24 часа 92 % от введенной дозы.	Новалек Фармасьютикалс Pvt. Ltd/ Индия 356	уп.	30	Не менее 12 месяцев

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Оценив заявку Заявителя Комиссия пришла к выводу, что поданная заявка, на участие в электронном аукционе, не соответствуют потребности Заказчика, действия Аукционной комиссии при осуществлении закупки № 0131200001018003904 «2018-04854 / Поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН «Йопромид» не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили:

МНН Йопромид является рентгеноконтрастным веществом. Применение контрастных препаратов при вышеуказанных диагностических исследованиях позволяет повысить качество диагностики за счет разницы в характере накопления контрастного препарата патологическими очаговыми образованиями в органах и тканях, благодаря наличию в его составе молекулы йода, повышается плотность тканей, улучшается визуализация более тонких структур, повышается четкость изображения, что позволяет эффективно диагностировать какое-либо нарушение или отклонение от нормы. Указанные требования по периоду выведения препарата через почки для Заказчика являются существенными, поскольку устанавливаются с

целью обеспечения безопасности пациентов в процессе проведения исследований. Включение этого требования обусловлено необходимостью проведения повторных исследований пациентам с заболеваниями почек, включая острую и хроническую почечную недостаточность, когда имеет значение концентрация йода в препарате и время его выведения из организма, а также повторное исследование у одного и того же пациента в течение одних суток. Иное, чем заявленное заказчиком, время выведения Йопромиды через почки может иметь принципиальное значение у пациентов с заболеваниями почек, а также при имеющейся острой или хронической почечной недостаточности, у которых вследствие заболевания имеется замедление выведения мочи (следовательно, и препарата) из организма. Вышеуказанные исследования проводятся ослабленным пациентам, в том числе с тяжелой хирургической патологией, сепсисом, аутоиммунными заболеваниями. Вместе с тем, Заявителем на заседание Комиссии явка представителей не обеспечена и не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «ТД ВИАЛ» на действия уполномоченного органа - управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (ИНН 3666159455) при проведении электронного аукциона «2018-04854 / Поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН «Йопромид» (извещение 0131200001018003904) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 13.09.2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 14.09.2018г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.