

Товарищество собственников  
жилья «Солнечный»  
микрорайон Солнечный, 54/4,  
пом. 66,  
г. Канск, Красноярский край, 663615  
ОАО «Красноярскэнергосбыт»  
ул. Дубровинского, 43,  
г. Красноярск, 660017

## РЕШЕНИЕ

21 июля 2011 года

г.Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 14 июля 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., и.о. руководителя управления, члены Комиссии: Баранова А.В., начальник правового отдела, Гречищева В.П., ведущий эксперт управления, рассмотрела дело № 209-10-11, возбужденное в отношении ОАО «Красноярскэнергосбыт» (ул. Дубровинского, 43, г. Красноярск, 660049) по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», установила:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю обратилось ТСЖ «Солнечный» (микрорайон Солнечный, 54/4, пом. 66, г. Канск, Красноярский край) (далее ТСЖ, заявитель) с заявлением (исх.№ 173 от 23.05.2011) на действия ОАО «Красноярскэнергосбыт», выразившиеся в направлении заявителю письма (исх.№ 131-2039 от 18.05.2011), содержащего угрозу прекращения поставки электрической энергии в жилые дома микрорайона Солнечный в связи с незаключением ТСЖ договора электроснабжения на невыгодных для заявителя условиях.

По данному факту управлением 03.06.2011 возбуждено дело № 209-10-11 в отношении ОАО «Красноярскэнергосбыт» по признакам нарушения ч.1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии присутствовали:

От ТСЖ «Солнечный» представитель по доверенности.

От ОАО «Красноярскэнергосбыт» представитель по доверенности.

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 209-10-11 были установлены следующие фактические обстоятельства.

Согласно уставу товарищества собственников жилья «Солнечный», утвержденному протоколом общего собрания членов ТСЖ от 24.12.2009 (в новой редакции), товарищество создано для осуществления управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирных домах, обеспечения эксплуатации многоквартирных домов, расположенных по адресам: Красноярский край, г. Канск, микрорайон Солнечный, дома 54/1, 54/2, 54/3, 54/4, 54/5, 54/6, 54/7, 54/8, 54/9, 54/10, 54/11, 54/12, 54/13, 54/14, 54/15, 54/16, 54/17, 54/18, 54/19, 54/20, 54/21, 54/22, 54/23, 54/24, 54/25.

Товарищество собственников жилья «Солнечный» зарегистрировано в качестве некоммерческой организации за основным государственным регистрационным номером 1082450000566, о чем выдано свидетельство о государственной регистрации от 24.04.2008 серия <...> номер <...> .

ОАО «Красноярскэнергосбыт» в лице Канского межрайонного отделения в качестве гарантирующего поставщика осуществляет поставку электрической энергии хозяйствующим субъектам и населению города Канска Красноярского края.

Между ОАО «Красноярскэнергосбыт» и ТСЖ не заключен договор поставки (купли-продажи) электрической энергии, существуют фактические отношения: ОАО «Красноярскэнергосбыт» поставляет электрическую энергию в жилые дома, находящиеся в управлении товарищества, ТСЖ оплачивает полученную электроэнергию (установлено решениями арбитражного суда Красноярского края по делам № А33-3532/2010, № А33-7238/2010, № А33-687/2011, № А33-5571/2011).

К заявлению ТСЖ приложило «Соглашение о порядке расчетов за потребляемую энергию Абонентом № 1010001963 от 29 ноября 2010 года, подписанное гарантирующим поставщиком (директором Канского межрайонного отделения ОАО «Красноярскэнергосбыт») с проставлением печати (далее соглашение). Текст соглашения содержит условия о возможности безакцептного списания денежных средств со счета абонента, и о производстве расчетов «как произведение присоединенной мощности и числа часов работы оборудования без последующего перерасчета».

Кроме того, в пунктах 5 и 6 соглашения гарантирующим поставщиком прописаны следующие условия: «Стороны обязуются заключить договор на электроснабжение до 28.02.2011 г. на условиях данного соглашения. В случае незаключения договора на электроснабжение в срок до 28.02.2011 г. действие

данного соглашения приостанавливается, путем прекращения подачи электрической энергии».

ТСЖ не подписало вышеуказанное соглашение. 18.05.2011г. (исх.№ 131-2039) Канское межрайонное отделение ОАО «Красноярскэнергосбыт» направило ТСЖ уведомление о том, что поставка энергии в жилые дома микрорайона Солнечный «будет прекращена 26.05.2011», в связи с несоблюдением ТСЖ условий, предусмотренных пунктами 5, 6 соглашения, то есть уведомило о том, что поставка энергии будет прекращена, если ТСЖ до 28.02.2011 не заключит с ОАО «Красноярскэнергосбыт» договор на условиях, которые ТСЖ считает невыгодными для себя.

ТСЖ «Солнечный» считает действия ОАО «Красноярскэнергосбыт» неправомерными, нарушающими действующее законодательство.

ОАО «Красноярскэнергосбыт» представило в материалы дела копии уведомлений, направленных в адрес товарищества о введении частичного ограничения потребления электрической энергии в связи с невыполнением им договорных обязательств по оплате электроэнергии, а также копии четырех решений арбитражного суда Красноярского края о взыскании с ТСЖ задолженности, пояснив при этом, что фактически ограничение потребления электроэнергии не производилось.

По поводу направления 18.05.2011 в адрес ТСЖ «Солнечный» уведомления, содержащего угрозу прекращения подачи электрической энергии в том случае, если товарищество не заключит договор на условиях предложенного соглашения, ОАО «Красноярскэнергосбыт» пояснило, что поскольку в нем «необоснованно сделана ссылка на незаключенное Соглашение от 29.11.2010г., и не указана сумма задолженности», уведомление является ничтожным.

Комиссия, проанализировав имеющиеся материалы дела и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В силу положений статей 38, 39 Закона об электроэнергетике субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (п. 3 ст. 539 ГК РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия установлено законом или иными правовыми актами.

Согласно п. 61 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее Правила № 530), ОАО «Красноярскэнергосбыт», как гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему лицом в отношении точек поставки лиц, чьи энергопринимающие устройства находятся в границах его деятельности.

Пунктом 62 Правил установлено, что договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии) заключается в письменной форме, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 64 настоящих Правил. Лицо, намеревающееся заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением документов, подтверждающих выполнение необходимых для его заключения условий: присоединение энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке, обеспечение учета электрической энергии, надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств потребителя, удостоверенное федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору. В течение 30 дней со дня получения заявки о заключении договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) гарантирующий поставщик обязан ее рассмотреть и направить (передать) заявителю подписанный со своей стороны проект соответствующего договора, а в случае если заявителем представлен проект договора - подписать его или направить ему протокол разногласий.

Заявитель, получивший от гарантирующего поставщика проект договора и не имеющий возражений по его условиям, заполняет договор в части, относящейся к включаемым в договор сведениям о покупателе электрической энергии, и направляет один подписанный экземпляр договора гарантирующему поставщику.

В случае несогласия с условиями, содержащимися в проекте договора или протоколе разногласий, заявитель вправе в свою очередь направить гарантирующему поставщику протокол разногласий.

Гарантирующий поставщик обязан в течение 7 дней со дня получения от заявителя указанного протокола разногласий принять меры по урегулированию разногласий либо в письменной форме уведомить заявителя об отказе во внесении полученных предложений в проект договора с указанием причин отказа, которые могут быть обжалованы заявителем в суде.

Соглашение № 1010001963 от 29.11.2010, направленное ОАО «Красноярскэнергосбыт» товарищество не подписало, протокол разногласий не оформило.

13 июля 2011 года письмом (исх. № 227/12-3109) ОАО «Красноярскэнергосбыт» попросило ТСЖ «Солнечный» вернуть подписанное соглашение с оформленным протоколом разногласий в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия не принимает довод ОАО «Красноярскэнергосбыт» о ничтожности уведомления, направленного ТСЖ «Солнечный» о предстоящем прекращении подачи электроэнергии, так как ссылки на недействующие документы и неуказание суммы задолженности не мешают энергоснабжающей организации ввести ограничение подачи электроэнергии на объект заявителя. Товарищество восприняло угрозу отключения от электроснабжения реальной и обратилось с заявлением в антимонопольный орган.

Согласно статье 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются, в том числе обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав, ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики.

В силу статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускается по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан.

Правилами № 530 предусмотрено право энергоснабжающей организации в установленном порядке вводить полное или частичное ограничение потребления электрической энергии в случае нарушения потребителем своих обязательств. В пункте 161 Правил № 530 приведен исчерпывающий перечень таких случаев. Права прекращения подачи электроэнергии в случае невыполнения условий незаключенного договора действующее законодательство не предусматривает.

В соответствии со статьей 2 Закона «Об электроэнергетике» антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляется антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об электроэнергетике», и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, актами федерального антимонопольного органа.

ОАО «Красноярскэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии на территории Красноярского края, за исключени-ем территорий п.Майское, п.Кривляк, п.Новый Городок, с.Маковское, с.Сым, с.Ярцево, с.Айдара, д.Колмогорово, д.Никулино, д.Фомка Енисейского района; п.Таежный, с.Ирба, с.Кежема, с.Пановского, с.Усть-Пит, с.Яркино, д.Бидея Кежем-ского района; п.Бахта, п.Бор, п.Индыгино, п.Келлог, п.Курейка, п.Мадуйка, п.Сандакчес, п.Советская Речка, п.Верещагино, п.Верхнеимбатск, с.Ворогово, с.Бакланиха, с.Туруханск, с.Зотино, с.Фарково, д.Горошиха, д.Канготово, д.Коститно, д.Подкаменная Тунгуска, д.Старотуруханск, д.Сумароково, д.Сургутиха Туруханского района Красноярского края, Эвенкийского муниципального района, Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, а также границ балан-совой принадлежности электрических сетей

Красноярской железной дороги - филиала ОАО "Российские железные дороги" в соответствии с Региональным разделом реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определённого товара долю в размере более, чем 35%

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Угроза прекращения подачи электрической энергии в жилые дома, управление которыми осуществляет ТСЖ «Солнечный», в случае ее реализации, могла ущемить интересы жильцов многоквартирных домов.

Руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Красноярскэнергосбыт» нарушившим пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части направления в адрес ТСЖ «Солнечный» письма (исх.№ 131-2039 от 18.05.2011) с угрозой прекращения поставки электроэнергии в связи с незаключением им договора, условия которого ТСЖ считает невыгодными для себя.

2. Выдать ОАО «Красноярскэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью ОАО «Красноярскэнергосбыт» отозвать направленное в адрес ТСЖ «Солнечный» (микрорайон Солнечный, 54/4, пом. 66, г. Канск, Красноярский край, 663615) письмо (исх. 131-2039 от 18.05.2011) с угрозой прекращения поставки электрической энергии в жилые дома микрорайона Солнечный города Канска Красноярского края, находящиеся в управлении ТСЖ «Солнечный», в случае незаключения договора энергоснабжения на условиях, которые ТСЖ «Солнечный» считает невыгодными для себя.

Председатель Комиссии

Е.А.Лужбин

Члены Комиссии

А.В. Баранова

В.П.Гречищева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.

- [329.doc](#)