

Решение по делу № 77
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«13» апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

В присутствии представителей: Брянского филиала ОАО «ВСК», Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, Брянской городской администрации

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия муниципального заказчика Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации и единой комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого конкурса среди страховых организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, муниципальный контракт установила:

Согласно представленных документов 01.03.2011 года уполномоченным органом Брянская городская администрация по заявке Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация на проведение открытого конкурса среди страховых организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации.

Конкурсная документация утверждена председателем комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации 14.02.2011 года. До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили возражения Брянской городской администрации на жалобу СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» (вх. № 1650 от 08.04.2011 года).

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступило три заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Росгосстрах», СОАО «ВСК», ОАО «Ресо-Гарантия». По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе принято следующее решение:

1. Допустить к участию в конкурсе следующих участников размещения заказа: ООО «Росгосстрах», ОАО «Ресо-Гарантия».

2. Отказать в допуске к участию в конкурсе участнику размещения заказа СОАО «ВСК» по основанию: несоответствие заявки требованиям документации: Расчет страховой премии (предложение о цене контракта) не соответствует требованиям конкурсной документации, поскольку произведен в порядке и по тарифам, не соответствующим Постановлению Правительства РФ от 08.12. 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее Постановление № 739 от 08.12.2005 года).

Заявитель СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» не согласен с решением комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе, поскольку считает, что цена, указанная в заявке на участие в открытом конкурсе рассчитана исходя из информации, указанной муниципальным заказчиком и в соответствии с Постановлением № 739 от 08.12.2005 года. В подтверждении доводов, изложенных в жалобе, представлен расчет страховой премии. Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушены положения законодательства РФ о размещении заказов, поскольку в адрес СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» не направлено уведомление по итогам осуществления рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе. Представитель СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее: муниципальным заказчиком расчет цены муниципального контракта производился в соответствии с Постановления № 739 от 08.12.2005 года. В подтверждении доводов в адрес Брянского УФАС представлен расчет страховой премии (вх. № 1603 от 07.04.2011 года), из которого следует, что страховая сумма в размере 16376,10 состоит из: страховой суммы по автомобилю ГАЗ 322132 - 5878,60 рублей, страховой суммы по автомобилю Форд – Фокус - седан - 5248,75 рублей (один страховой случай) страховой суммы по автомобилю ВАЗ 21074 - 5248,75 рублей (два страховых случая).

Представитель уполномоченного органа пояснил, что при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе единой комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе участнику размещения заказа СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК», поскольку цена, указанная в заявке на участие в конкурсе данного участника размещения заказа, не соответствовала страховой премии, указанной в конкурсной документации муниципального заказчика.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

1. Муниципальным заказчиком Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации нарушены положения ч.2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемых оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации по автомобилям Форд-Фокус-седан, ВАЗ-21074 отсутствует информация о страховых случаях, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования, влияющая на расчет цены муниципального контракта.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии с п. 1 Постановления № 739 от 08.12.2005 года определение размера страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования Раздела III. Порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии, сумма страховой премии по автотранспортным средствам категории «В» рассчитывается по формуле: $T = TБ * КТ * КБМ * КО * КМ * КС * КН$, где коэффициент КБМ рассчитывается в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Исходя из содержания конкурсной документации участник размещения заказа должен в составе заявки на участие в открытом конкурсе представить конкурсное предложение, в котором указывается стоимость конкурсного предложения, сформированная исходя из информации, предоставленной муниципальным заказчиком в конкурсной документации.

Учитывая, что муниципальным заказчиком в содержании конкурсной документации отсутствует информация по автомобилям Форд – Фокус - седан, ВАЗ-21074 о наличии страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, следовательно участники размещения заказа не могли правильно рассчитать страховую премию с учетом Постановления № 739 от 08.12.2005 года.

Неуказание муниципальным заказчиком в полном объеме информации, необходимой для формирования цены муниципального контракта повлекло за собой отказ в допуске к участию в открытом конкурсе участнику размещения заказа СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК», который производил расчет страховой премии в соответствии с Постановлением № 739 от 08.12.2005 года и информации, размещенной на официальном сайте, но без учета страховых случаев по автомобилям Форд – Фокус - седан, ВАЗ-21074, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушены требования ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола, поскольку в адрес СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК», не допущенного к участию в конкурсе не направлено уведомление о принятом комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация решении по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа СОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия муниципального заказчика Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации и комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого конкурса среди страховых организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации частично обоснованной в части неуказания в конкурсной документации всех сведений, необходимых для расчета страховой премии, а также ненаправления уведомления о принятом комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация решении по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях муниципального заказчика Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации нарушение требований ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушение требований ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. По итогам рассмотрения жалобы выдать муниципальному заказчику Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации и уполномоченному органу Брянская городская администрация предписание об устранении нарушений требований ч.2 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«13» апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 13 апреля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения СОО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия муниципального заказчика Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации и комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого конкурса среди страховых организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации,

предписывает:

I. Комитету по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации устранить нарушения требований ч.2 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание конкурсной документации на проведение открытого конкурса среди страховых организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации с учетом требований ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 13.04.2011 года путем включения в содержание конкурсной документации по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации всех сведений о наличии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств по каждому автотранспортному средству, необходимых для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12. 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, предусмотренные ч.3 ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация изменений в конкурсную документацию по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации и продления срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

II. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания Комитету по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, путем:

1. Отмены Протокола № 0127300013111000006-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24.03.2011 года.

2. Отмены Протокола № 0127300013111000006-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.03.2011 года.

3. Отмены Протокола №№ 0127300013111000006-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.03.2011 года.

4. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене Протокола № 0127300013111000006-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24.03.2011 года, Протокола № 0127300013111000006-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.03.2011 года, Протокола №№ 0127300013111000006-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.03.2011 года.

5. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в содержание конкурсной документации на проведение открытого конкурса среди страховых организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

6. Направления в адрес участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом конкурсе уведомления об отмене Протоколов, составленных по итогам открытого конкурса и о возможности вновь подать заявки на участие в открытом конкурсе с учетом внесенных изменений.

7. По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе направить в адрес участников размещения заказа уведомления о принятом комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация решении по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Предписание по пунктам 1 - 6 должно быть исполнено в срок до 28 апреля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания по пунктам 1 - 6 представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 апреля 2011 года.

Уполномоченному органу Брянская городская администрация доказательство исполнения настоящего предписания по пункту 7 представить в адрес Брянского УФАС России после осуществления процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

