

## РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-35/2022

по результатам рассмотрения жалобы

на действия оператора электронной площадки

Резолютивная часть объявлена 08.02.2022

Решение в полном объёме изготовлено 11.02.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:  
\*данные изъяты\*

рассмотрев жалобу \*данные изъяты\* (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – Организатор торгов, ГАУ «РДИ РК») (ИНН 9102025610, КПП 910201001, ОГРН 1149102041648) и на действия оператора электронной площадки Общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее по тексту – ЭТП «Фритрейд», Оператор ЭТП) (ИНН 9102242559, КПП 910201001, ОГРН 1189102005828) при проведении ГАУ «РДИ РК» открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №011021/8466482/03 от 01.10.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура № 5345 на сайте <https://freetrade.expert/>) с участием посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server»: \*данные изъяты\*

в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

## УСТАНОВИЛА:

28.01.2022 в Крымское УФАС России из ФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №120/10) на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления.

В жалобе Заявитель указывает довод о том, что оператор электронной площадки не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП в новую назначенную дату проведения аукциона в электронной форме, в результате чего Заявитель не смог принять участие в торгах.

В своих письменных пояснениях от 04.02.2022 (№04-12/485) Организатор торгов указывает, что Аукционная комиссия Организатора торгов протоколом от 16.12.2021 №3/011021/8466482/03 исполнила требования предписания Крымского УФАС России о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов от 23.11.2021 по делу №082/10/18.1-203/2021. Организатором торгов отменен Протокол № 2 и об итогах торгов по продаже государственного имущества от 26.10.2021 назначена новая дата проведения аукциона по извещению №011021/8466482/03. Информация о новой дате и времени проведения аукциона Организатором торгов надлежащим образом была размещена на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> в соответствии с регламентом сайта и функционалом личного кабинета. О новой дате и времени проведения аукциона лица, являющиеся участниками аукциона, Организатором торгов были надлежащим образом извещены. Об исполнении предписания по делу №082/10/18.1-203/2021 подтверждение исполнения предписания в письменном виде в установленные сроки представлено в адрес Крымского УФАС России.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 23.11.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №231121/8466482/09).

Предметом аукциона является продажа имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК».

Основанием проведения аукциона является Постановление Государственного Совета Республики Крым от 29.09.2021 № 924-2/21 «О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения Совета министров Республики Крым от 08.10.2021 №1321-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым», приказа ГАУ «РДИ РК» № 595 от 18.10.2021 «Об отчуждении имущества».

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 №438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Порядок).

Извещение о проведении открытого аукциона разработано в соответствии с Порядком.

Место представления заявок: Заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://freetrade.expert>.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 15, действующая на момент проведения торгов с 00:00 19.10.2021).

Дата начала приёма заявок: 02.10.2021.

Дата окончания приёма заявок: 22.10.2021.

Аукцион проведен 26.10.2021 с нарушением конкурентной процедуры и в конце ноября 2021 года Крымское УФАС России в рамках дела №082/10/18.1-203/2021 рассмотрело жалобу в отношении данных торгов на действия Оператора ЭТП «Фритрейд». Жалоба признана обоснованной и по делу №082/10/18.1-203/2021 выдано предписание, согласно которому:

- Организатор торгов обязан отменить Протокол об итогах торгов по продаже государственного имущества № 2 от 26.10.2021 и назначить новую дату проведения аукциона по извещению № 011021/8466482/03, а также известить участников о новой дате проведения аукциона, и разместить соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://torgi.gov.ru>);

- Оператор ЭТП «Фритрейд» обязан осуществить действия по обеспечению исполнения предписания по торговой процедуре № 5345 на сайте <https://freetrade.expert/>.

Организатором торгов во исполнение предписания по делу №082/10/18.1-203/2021 назначена новая дата проведения аукциона по извещению №011021/8466482/03 на 23.12.2021 в 11:00, а также соответствующая информация была передана Оператору ЭТП «Фритрейд» для обеспечения проведения торговой процедуры №5345 23.12.2021 в 11:00 на сайте <https://freetrade.expert/>.

В соответствии с ответом от 17.12.2021 ЭТП «Фритрейд» уведомление о проведении 23.12.2021 торговой процедуры получено поздно, возможно проведение торговой процедуры не ранее 24.12.2021. Организатор торгов протоколом от 17.12.2021 назначил новую дату проведения аукциона – 30.12.2021.

На сайте <https://freetrade.expert/> Оператором ЭТП «Фритрейд» была размещена информация о дате и времени начала проведения торговой процедуры №5345 на 30.12.2021 в 15:30, а также информация о том, что проведение аукциона приостановлено в связи с обжалованием решения Крымского УФАС России по делу №082/10/18.1-203/2021.

На основании пунктов 3.1 и 4.2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора

электронной площадки при организации и проведении обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов и выдает обязательные для исполнения предписания организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи. Порядок осуществления антимонопольным органом вышеуказанных полномочий, а также рассмотрения жалоб при организации и проведении торгов установлен статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

При этом в статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует указание на приостановление исполнения предписания в случае его обжалования в судебном порядке.

Таким образом, исполнение предписания антимонопольного органа, выданного в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», может быть приостановлено исключительно в случае принятия судом соответствующих обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке, по аналогии с практикой рассмотрения споров в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сведений об оспаривании предписания по делу №082/10/18.1-203/2021 и принятии судом обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке ни на 30.12.2021, ни на дату рассмотрения жалобы Заявителя нет.

Из пояснений Организатора торгов следует, что Организатор торгов имеет доступ к ЭТП «Фритрейд» согласно договора присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ. Оператор ЭТП обеспечивает функции доступа к системе электронной площадки, осуществляет

регистрацию участников, прием заявок, предоставляет электронную площадку для проведения аукциона, в том числе обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах, а также несет иную ответственность, связанную с функциональными обязанности торговой площадки. Оператор электронной площадки - юридическое лицо, владеющие Электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивающее проведение торговых процедур в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оператором ЭТП «Фритрейд» было представлено место проведения торгов на электронной торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 15, действующая на момент проведения торгов с 00:00 19.10.2021).

На главной странице сайта Оператора ЭТП «Фритрейд» по ссылке <https://freetrade.expert/index.php?class=Article&action=View&SysName=norm-doc> в открытом доступе размещён Регламент, который в соответствии с пунктом 1.1. определяет порядок проведения аукционов, конкурсов, иных процедур заключения торгов в электронной форме на ЭТП «Фритрейд».

Согласно пункту 1.5. Регламента в случае возникновения противоречий между договорами оказания услуг на проведение торгов на ЭТП, заключенных между Оператором ЭТП «Фритрейд» и Участниками ЭТП (Организаторами торгов), и настоящим Регламентом приоритет имеют положения указанных договоров.

Согласно пункту 11.1.2. Регламента для проведения открытого аукциона на право заключения договора Организатор торгов подает Оператору ЭТП «Фритрейд» заявку с указанием, в том числе даты и времени проведения аукциона.

По общим правилам аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке в день и время, указанные Организатором торгов в извещении. Время начала проведения аукциона устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен Организатор торгов.

Согласно Регламенту Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает бесперебойное функционирование предназначенных для проведения торгов ЭТП и программно-аппаратного комплекса (пункт 6.13.), обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах (пункт 6.14.) и обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах (пункт 6.14.).

При этом у Оператора ЭТП «Фритрейд» отсутствуют законные полномочия на приостановление торговой процедуры в одностороннем порядке в связи с обжалованием решения Крымского УФАС России по делу №082/10/18.1-203/2021.

Таким образом, действия Оператора ЭТП «Фритрейд», выразившиеся в не проведении торгов в назначенные даты и время, являются незаконными.

Кроме того, в соответствии с пунктом 136 Порядка Организатор торгов обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять участие в аукционе непосредственно или через своих представителей.

30.12.2021 в назначенное время торги не проводились, Организатором торгов после этого не предпринято никаких действий по выполнению своих обязанностей по обеспечению участникам торговой процедуры №5345 возможности принять участие в аукционе.

Писем, претензий, направленных в адрес ЭТП «Фритрейд» о необходимости проведения аукциона Организатором торгов не представлено, новая дата проведения аукциона после 30.12.2021 не назначена.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре представленных документов и объяснений сторон сделан вывод о том, что Организатором торгов нарушен пункт 136 Порядка и не обеспечена возможность принятия участия в аукционе. Оператором ЭТП «Фритрейд» не исполнено предписание по делу №082/10/18.1-203/2021, выраженное в бездействии по обеспечению исполнения предписания по делу №082/10/18.1-203/2021 при проведении торговой процедуры № 5345 на сайте <https://freetrade.expert/> в назначенную дату и время, что повлекло нарушение процедуры и

порядка организации и проведения торгов. Довод жалобы Заявителя нашел своё подтверждение, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пункта 3.1. части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №011021/8466482/03 от 01.10.2021, лот №1, торговая процедура № 5345 на сайте <https://freetrade.expert/>), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов и Оператора ЭТП «Фритрейд» нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного имущества.

3. Выдать Организатору торгов ГАУ «РДИ РК» и Оператору ЭТП «Фритрейд» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трёх месяцев со дня принятия решения.