

Решение
по делу №06/3881-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

16.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика А. С. Титова (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 10.10.2017 № С-210-17, направленной по подведомственности Управлением Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 10.10.2017 № 49052/17 (вх. №4473/09 от 11.09.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка арматуры запорно-регулирующей» (номер извещения 057520000417000199) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика, выразившимися в отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первой части заявки Заявителя.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.10.2017 № 06/11506, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик и Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- изменение в извещении о проведении закупки размещено на официальном сайте — 27.09.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 029 725,92 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 05.10.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 09.10.2017, дата проведения Аукциона: 12.10.2017;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 3 заявки отклонены (в том числе заявка Заявителя с порядковым номером «6»);
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 40,29%;
- победителем Аукциона признано ООО «ГАЗОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» с предложенной ценой контракта 614 851,37 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала

Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.10.2017 №0575200000417000199-1 участнику закупки с порядковым номером заявки «б» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...»

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона 44-ФЗ, а именно: несоответствие в первой части заявки участника информации, предусмотренной п.п. б) п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, п.п. б) п. 1.1 ч. 1 раздела II.Ш. документации об электронном аукционе, а именно:

Согласно п. 2 раздела VI Инструкция по заполнению заявок документации об аукционе в электронной форме При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление знаков, слов и словосочетаний (в том числе применения таких слов и словосочетаний в других грамматических, морфологических формах): «или», «либо», «и (или)», «должен быть», «должен иметь», «должна быть», «должна иметь», «должны быть», «должны иметь», «должна иметься», «должны иметься», «должен иметься», «должна», «должны», «не должен», «не должно быть», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не превышает», «превышает», «не менее», «не более, чем», «не менее, чем», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не позднее», «не ранее», «не уже», «уже», «тоньше», «не шире», «шире», «толще», «до», «от», «более», «больше», «менее», «меньше», «выше», «свыше», «св.», «ниже», «позднее», «ранее», «<», «>», «<», «>».

| № п/п | Наименование товара | Наименование показателя | Минимальные/максимальные значения | Значения показателей которые не могут меняться | Единица измерения | Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки | Указание на товарный знак(при наличии), наименование страны происхождения товара |
|-------|---------------------|-------------------------|-----------------------------------|--|-------------------|--|--|
| | | | | Кран стальной | | | |

| | | | | | | | |
|----|--|------------------------------------|---|--|---|--|--|
| 6. | Кран запорный шаровый стальной Ду 100 Ру 1.6 Мпа (1 шт.) | Наименование | шаровый фланцевый полнопроходной штампосварной конструкции | | Кран стальной шаровый фланцевый полнопроходной ппгампосварной конструкции | | |
| | | Рабочая среда | - | Природный газ | | Природный газ | |
| | | Соответствие | | ГОСТ 9702-87 ГОСТ 21345- 2005 | | ГОСТ 9702-87 ГОСТ 21345-2005 | |
| | | Температура рабочей среды | | От -40 до +80 | °С | От -40 до +80 | |
| | | Диаметр условного прохода | | 100 | мм | 100 | |
| | | Проходное сечение шаровой пробки | Должно быть полнопроходным, эффективный диаметр не должен быть менее приведенного в таблице 1 ГОСТ 21345-2005 | | | Полнопроходной, эффективный диаметр составляет 98 мм (в соответствии с таблицей 1 ГОСТ 21345-2005) | |
| | | Герметичность | - | класс «А» ГОСТ | | класс «А» ГОСТ | |
| | | затвора | | 9544-2015 | | 9544-2015 | |
| | | Тип соединения | | фланцевое по ГОСТ 54432- 2011 | | фланцевое по ГОСТ 54432-2011 | |
| | | Тарельчатые пружины седловой части | Должны быть изготовлены из пружинной стали 65Г (не менее 2 шт.) | | | Изготовлены из пружинной стали 65Г (2 шт.) | |
| | | Седловое уплотнение | | Изготовлено из фторопласта Ф4К20 и должно иметь дублирующие торцевые кольцевые уплотнения из фторсилоксанового эластомера круглого сечения | | Изготовлено из фторопласта Ф4К20 и должно иметь дублирующие торцевые кольцевые уплотнения из фторсилоксанового эластомера круглого сечения | |
| | | Опорные кольца | | Должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали 08Х13 в количестве двух штук, имеющими отбортовку L-образной формы | | Должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали 08Х13 в количестве двух штук, имеющими отбортовку L-образной формы | |
| | | Уплотнение штока | | Представляет собой кольцевые уплотнители круглого сечения в количестве не менее двух ед. изготовленных из фторсилоксанов | | Представляет собой кольцевые уплотнители круглого сечения в количестве не менее двух ед. изготовленных из фторсилоксанового эластомера | |

| | | | | | | | |
|----|--|---|---|---|-----|---|--|
| | | Материал изготовления шаровой пробки | 20X13 или AISI 304 или AISI 409 | ого эластомера | | 20X13 | |
| | | Тип штока и материал изготовления | | Изготовлен с буртом от вырывания из коррозионностойкой стали 20x13 | | Изготовлен с буртом от вырывания из коррозионностойкой стали 20x13 | |
| | | Материал изготовления корпуса и фланцев элементов | | Углеродистая сталь Ст.20 | | Углеродистая сталь Ст.20 | |
| | | Подшипник скольжения на штоке | | Должен быть изготовлен из фторопласта | | Должен быть изготовлен из фторопласта | |
| | | Номинальное давление | Не менее 1,6 | - | МПа | 1,6 | |
| | | Комплектация | | Ответные фланцы; Болты (шпильки), гайки, шайбы - согласно применяемых фланцевых элементов; Прокладки из маслбензостойкого паронита. | | Ответные фланцы; Болты (шпильки), гайки, шайбы - согласно применяемых фланцевых элементов; Прокладки из маслбензостойкого паронита. | |
| 7. | Кран запорный шаровый стальной Ду 50 Ру 1.6 Мпа (13 шт.) | Наименование | | Кран стальной шаровый фланцевый полнопроходной штамповарной конструкции | | Кран стальной шаровый фланцевый полнопроходной штамповарной конструкции | |
| | | Рабочая среда | - | Природный газ | | Природный газ | |
| | | ГОСТ 28343-89, ГОСТ 21345-2005 | - | Соответствие | | Соответствие | |
| | | Температура рабочей среды | | От -40 до +80 | °C | От -40 до +80 | |
| | | Диаметр условного | | 50 | мм | 50 | |
| | | прохода | | | | | |
| | | Проходное сечение | Должно быть полнопроходным, эффективный диаметр | | | Полнопроходной, эффективный диаметр | |

| | | | | | |
|---|---|--|-----|--|--|
| шаровой пробки | не должен быть менее приведенного в таблице 1 ГОСТ 21345-2005 | | | составляет 49 мм (в соответствии с таблицей 1 ГОСТ 21345-2005) | |
| Герметичность затвора | - | класс «А» ГОСТ 9544-2015 | | класс «А» ГОСТ 9544-2015 | |
| Тип соединения | | фланцевое по ГОСТ 54432-2011 | | фланцевое по ГОСТ 54432-2011 | |
| Тарельчатые пружины седловой части | Должны быть изготовлены из пружинной стали 65Г (не менее 2 шт.) | | | Изготовлены из пружинной стали 65Г (2 шт.) | |
| Седловое уплотнение | | Изготовлено из фторопласта Ф4К20 и должно иметь дублирующие торцевые кольцевые уплотнения из фторсилоксанового эластомера круглого сечения | | Изготовлено из фторопласта Ф4К20 и должно иметь дублирующие торцевые кольцевые уплотнения из фторсилоксанового эластомера круглого сечения | |
| Опорные кольца | | Должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали 08Х13 в количестве двух штук, имеющими отбортовку L-образной формы | | Должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали 08Х13 в количестве двух штук, имеющими отбортовку L-образной формы | |
| Уплотнение штока | | Представляет собой кольцевые уплотнители круглого сечения в количестве не менее двух ед. изготовленных из фторсилоксанового эластомера | | Представляет собой кольцевые уплотнители круглого сечения в количестве не менее двух ед. изготовленных из фторсилоксанового эластомера | |
| Материал изготовления шаровой пробки | 20Х13 или AISI 304 или AISI409 | | | 20Х13 | |
| Тип штока и материал изготовления | | Изготовлен с буртом от вырывания из коррозионностойкой стали 20х13 | | Изготовлен с буртом от вырывания из коррозионностойкой стали 20х13 | |
| Материал изготовления корпуса и фланцевых элементов | | Углеродистая сталь Ст.20 | | Углеродистая сталь Ст.20 | |
| Подшипник скольжения на штоке | | Должен быть изготовлен из фторопласта | | Изготовлен из фторопласта | |
| Номинальное давление | Не менее 1,6 | - | МПа | 1,6 | |
| | | Ответные фланцы; | | | |

| | | | | | | |
|----|------------------------------------|---|---|----|--|--|
| | | Комплектация | Болты (шпильки), гайки, шайбы - согласно применяемых фланцевых элементов; Прокладки из маслобензостой кого паронита. | | Ответные фланцы; Болты (шпильки), гайки, шайбы - согласно применяемых фланцевых элементов; Прокладки из маслобензостой кого паронита. | |
| 8. | Кран запорный шаровый стальной Ду | Наименование | Кран стальной шаровый фланцевый полнопроходной | | Кран стальной шаровый фланцевый полнопроходной | |
| | | | штампосварной конструкции | | штампосварной конструкции | |
| | Рабочая среда | - | Природный газ | | Природный газ | |
| | ГОСТ 28343-89, ГОСТ 21345-2005 | - | Соответствие | | Соответствие | |
| | Температура рабочей среды | | От -40 до +80 | °C | От -40 до +80 | |
| | Диаметр условного прохода | | 80 | мм | 80 | |
| | Проходное сечение шаровой пробки | Должно быть полнопроходным, эффективный диаметр не должен быть менее приведенного в таблице 1 ГОСТ 21345-2005 | | | Полнопроходной, эффективный диаметр составляет 75 мм (в соответствии с таблицей 1 ГОСТ 21345-2005) | |
| | Герметичность затвора | - | класс «А» ГОСТ 9544-2015 | | класс «А» ГОСТ 9544-2015 | |
| | Тип соединения | | фланцевое по ГОСТ 54432- 2011 | | фланцевое по ГОСТ 54432-2011 | |
| | Тарельчатые пружины седловой части | Должны быть изготовлены из пружинной стали 65Г (не менее 2 шт.) | | | Изготовлены из пружинной стали 65Г (2 шт.) | |
| | Седловое уплотнение | | Изготовлено из фторопласта Ф4К20 и должно иметь дублирующие торцевые кольцевые уплотнения из фторсилоксанового эластомера круглого сечения | | Изготовлено из фторопласта Ф4К20 и должно иметь дублирующие торцевые кольцевые уплотнения из фторсилоксанового эластомера круглого сечения | |
| | | | Должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали 08Х13 | | Должны быть изготовлены из | |

| | | | | | | |
|-----------------------------------|---|--|--|---|--|--|
| 80 Р _y 1.6 МПа (1 шт.) | Опорные кольца | | в количестве двух штук, имеющими отбортовку L-образной формы | | коррозионностойкой стали 08Х13 в количестве двух штук, имеющими отбортовку L-образной формы | |
| | Уплотнение штока | | Представляет собой кольцевые уплотнители круглого сечения в количестве не менее двух ед. изготовленных из фторсилоксанового эластомера | | Представляет собой кольцевые уплотнители круглого сечения в количестве не менее двух ед. изготовленных из фторсилоксанового эластомера | |
| | Материал изготовления шаровой пробки | 20Х13 или AISI 304 или AISI409 | | | 20Х13 | |
| | Тип штока и материал изготовления | | Изготовлен с буртом от вырывания из коррозионностойкой стали 20х13 | | Изготовлен с буртом от вырывания из коррозионностойкой стали 20х13 | |
| | Материал изготовления корпуса и фланцевых элементов | | Углеродистая сталь Ст.20 | | Углеродистая сталь Ст.20 | |
| | Подшипник скольжения на штоке | | Должен быть изготовлен из фторопласта | | Должен быть изготовлен из фторопласта | |
| | Номинальное давление | Не менее 1,6 | - | МПа | 1,6 | |
| Комплектация | | Ответные фланцы; Болты (шпильки), гайки, шайбы - согласно применяемых фланцевых элементов | | Ответные фланцы; Болты (шпильки), гайки, шайбы - согласно применяемых фланцевых элементов; | | |

| | | | | | | |
|----|--|--|--|--|---|--|
| | | | элементов; Прокладки из маслобензостойкого паронита. | | Прокладки из маслобензостойкого паронита. | |
| 9. | Пункт газорегуляторный шкафной типа ЭС-ГРПШ-122/07/2У1 с регулятором | ГОСТ Р 56019- 2014 «Системы газораспределительные. Пункты редуцирования газа. Функциональные | Соответствие | | Соответствие | |

| | | | | | | | |
|---|-------------|--|--|--|--|--|--|
| РДНК-1000, две линии редуцированны, 2 шт. | требования» | | | | | | |
| Технические характеристики, согласно приложенного проекта | | | | | | | |

...» (цитата Протокола рассмотрения).

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «б» (Заявитель), предоставленную представителями Заказчика, протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе, приходит к выводу об обоснованности действий Аукционной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе: Заявителем не соблюдены требования инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе — при указании в заявке показателей, их значений Заявителем использованы слова «должна быть», «должен быть».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.10.2017 № 06/11506.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.