

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-551/22

08 ноября 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и ИП Петрова В. А. (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.10.2022 вх. №27786-ЭП/22) ИП Петрова В. А. на действия Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении ценового тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению специальной техники по разовым заявкам для нужд филиала в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» на территории г. Великий Новгород и Новгородской области (извещение №RT28092200004, <https://www.roseltorg.ru>), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 сентября 2022 года на официальном сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» в сети Интернет (далее – ЭТП) было опубликовано извещение № RT28092200004 о проведении ценового тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению специальной техники по разовым заявкам для нужд филиала в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» на территории г. Великий Новгород и Новгородской области (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 07.07.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 186 046,35 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.09.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.10.2022 в 10:00 (МСК).
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.11.2022
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в принятии решения об отмене процедуры Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и неразмещенном в единой информационной системе положении о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Петрова В. А. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25620/22 от 01.11.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25620/22 от 01.11.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются

конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Согласно ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ определено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Как следует из раздела 1 Документации и п. 19.1.1 Положения о закупках, ценовой тендер – способ неконкурентной закупки, проведение которой регламентируется Положением о закупках, при которой победителем признается участник, заявка которого соответствует требованиям документации и содержит наиболее низкую цену договора (цену за единицу

продукции).

Согласно п. 19.2.1 Положения о закупках дополнительные неконкурентные закупки проводятся заказчиком в период действия постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры».

Как следует из п. 19.13.1 Положения о закупках, договор заключается на основании протокола по подведению итогов закупки на условиях, указанных в документации о закупке и в заявке, поданной участником закупки, с которым заключается договор.

На основании п. 19.4.1 Положения о закупках, п. 4.3.1 Документации заказчик вправе отказаться от проведения закупки, а также завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время до заключения договора, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедуре закупки.

Согласно п. 19.14.2 Положения о закупках, п. 4.3.2 Документации уведомление об отказе от проведения закупки размещается заказчиком на электронной площадке.

В соответствии с протоколом № RT28092200004 рассмотрения заявок ценового тендера от 05.10.2022 по результатам рассмотрения заявок участников закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение допустить к участию в Закупке три заявки, а также провести переторжку среди допущенных участников ценового тендера на ЭТП (АО «ЕЭТП»).

18.10.2022 Организатором торгов на сайте ЭТП размещено уведомление об отказе от проведения закупки RT28092200004, согласно которому Организатор торгов уведомил об отказе от проведения закупки RT28092200004 на оказание услуг по предоставлению специальной техники по разовым заявкам для нужд Филиала в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» на территории г. Великий Новгород и Новгородской области в соответствии с п. 19.14.1 Положения о закупках и п. 4.3.1 Документации.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ИП Петрова В. А., Заявитель полагает решение Организатора торгов об отмене процедуры Закупки неправомерным.

Представители Организатора торгов отметили, что согласно п. 3 Письма Минфина России от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301» с учетом положений частей 3 - 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, а также изложенного в пункте 2 настоящего письма заказчики, указанные в Постановлении № 301, в настоящее время осуществляют закупки:

- либо путем проведения закрытых конкурентных закупок, в том числе в электронной форме;
- либо путем проведения неконкурентных закупок, при которых информация о закупке не размещается в ЕИС (то есть при которых не выполняется условие осуществления закупки о размещении в ЕИС, предусмотренное подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Представители Организатора торгов пояснили, что одним из способов осуществления закупки является ценовой тендер - способ дополнительной неконкурентной закупки, проведение которой регламентируется Положением о закупках ПАО «Ростелеком». Согласно п. 19.14.1 Положения о закупках заказчик вправе отказаться от проведения неконкурентной

закупки, а также завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время до заключения договора, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедуре закупки. Аналогичное условие закреплено в п. 4.3.1 Документации.

Представители Организатора торгов также пояснили, что в связи производственной необходимостью внесения изменений в техническое задание, начальную (максимальную) цену договора и срока действия договора, Организатором торгов было принято решение об отказе от проведения данного ценового тендера, о внесении необходимых изменений в Документацию о закупке и повторном проведении Закупки. В связи с чем, Организатором торгов «18» октября 2022г. на ЭТП было опубликовано уведомление об отказе от проведения закупки. Повторное проведение закупки (с учетом необходимых изменений) планируется аналогичным способом в открытой форме на электронной площадке, в которой смогут принять участие любые заинтересованные лица.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель ИП Петров В.А., подавая заявку на участие в Закупке, подтвердил, что он ознакомлен и принимает все требования извещения и Документации о закупке, в том числе возможность отмены закупочной процедуры Организатором торгов. При этом жалобы на действия ПАО «Ростелеком», связанные с установленными в Документации требованиями, запросы разъяснений до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя жалобы не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что решение об отмене процедуры Закупки принято Организатором торгов в соответствии с условиями ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, п. 19.4.1 Положения о закупках, п. 4.3.1 Документации. Уведомление об отмене процедуры Закупки размещено Организатором торгов на ЭТП в соответствии с условиями п. 19.14.2 Положения о закупках, п. 4.3.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение об отмене процедуры Закупки принято Организатором торгов в порядке, соответствующем Документации и Положению о закупках, а также не противоречит положениям Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 28.10.2022 вх. №27786-ЭП/22) ИП Петрова В. А. на действия Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при организации и проведении ценового тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению специальной техники по разовым заявкам для нужд филиала в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком» на территории г. Великий Новгород и Новгородской области (извещение №RT28092200004, <https://www.roseltorg.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.