

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

-.....

при участии:

представителя

....., представитель оператора торговой площадки «ВТБ Центр» – ООО «Модный Дом»,, на рассмотрение дела не явились, извещены надлежащим образом;

рассмотрев жалобу на действия организатора торгов – конкурсного управляющегои оператора торговой площадки «ВТБ Центр» ООО «Модный Дом» при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «Унистрой» по лоту № 2 в рамках дела о банкротстве А49-12701/2014 (номер торгов на ЕФРСБ №2252604) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 11.01.2018 г. поступила жалобана действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО "У.....". и оператора торговой площадки «ВТБ Центр» ООО «Модный Дом» при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «У.....» по лоту № 2 в рамках дела о банкротстве № А49-12701/2014 (номер торгов на ЕФРСБ №2252604).

Из жалобы следует, что действия конкурсного управляющего по недопуску заявителя к участию в торгах являются незаконными и необоснованными. 28.12.2017 г. в 16:37 час. была подана заявка на участие в торгах по Лоту № 2. Ввиду технической невозможности до окончания периода подачи заявок, указанного в условиях торгов, подать заявку в электронной форме через сайт торговой площадки <https://vtb-center.ru/>, указанная заявка с приложенными к ней документами были направлены на адрес электронной почты торговой площадки <https://vtb-center.ru/> и организатора торгов, однако, принята не была. По мнению заявителя жалобы, со стороны организатора торгов имело место введение в заблуждение относительно периода подачи заявок.

Так в объявлении о проведении торгов, размещенном в газете «Коммерсант», указано что заявки на участие в торгах представляются с 27.11.2017 г. с 09:00 ч. по 26.12.2017 г. до 18:00 ч., в объявлении о торгах, размещенном в ЕФРСБ указан аналогичный период подачи заявок. На электронной торговой площадке «ВТБ-Центр» (<http://www.vtb-center.ru>) на страничке торгов № 579-ОТПП (номер торгов на ЕФРСБ № 2252604) в разделе «Порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника» отмечены следующие условия: «заявки на участие в торгах представляются с 27.11.2017 г. с 09:00 ч. по 28.12.2017 г. до 18:00 ч. Также на электронной торговой площадке «ВТБ-Центр» (<http://www.vtb-center.ru>) на страничке торгов № 579-ОТПП (номер торгов на ЕФРСБ № 2252604) в разделе «Информация о торгах» указан третий, отличительный от предыдущих, период окончания подачи заявок - 28.12.2017 г. 00.00 час. Указание организатором торгов трех различных периодов окончания

приема заявок является неправомерным, и поставило одного претендента в более выгодное положение.

Правовая позиция конкурсного управляющего....., изложена в письменном отзыве от 24.01.2018 г., согласно которого нарушений при проведении аукциона допущено не было, заявкабыла отклонена правомерно. В порядке и положении о торгах непосредственно на самой электронной площадке не известным образом образовались два периода о принятии заявок с 27.11.2017 с 09:00 по 28.12.2017 18:00 и с 27.11.2017 с 09:00 по 26.12.2017 до 18:00, кроме того, не имел возможности допуститьдо участия в торгах в силу того, что задаток последнего поступил на расчетный счет ООО «Унистрой» только 29.12.2017, что подтверждается выпиской по счету клиента за период с 28.12.2017 по 29.12.2017.

Согласно письменным пояснениям ООО «Модный Дом» от 25.01.2018 в обязанности оператора электронной площадки не входит контроль соответствия сведений, указанных организатором торгов на сайте ЕФРСБ и в средствах массовой информации, указанной в соответствующей заявке на проведение торгов, размещенной на сайте электронной торговой площадки. Программно-аппаратные средства сайта настроены таким образом, что у зарегистрированных на сайте участников торгов имеется техническая возможность подать заявку на участие в торгах с приложением необходимых документов в периоды, указанные в разделе «Периоды проведения торгов». Этот раздел, также, как и вся заявка, заполняется организатором торгов при подаче заявки на проведение торгов.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 16.01.2018 № 67-3 назначена и проведена 22.01.2018 г. в 10 ч. 00 мин.

На заседании Комиссии Управления 22.01.2018 г. представитель оператора торговой площадки «ВТБ Центр» – ООО «Модный Дом», не явились.направил в адрес антимонопольного органа ходатайство об отложении рассмотрения жалобы в связи с невозможностью участия в заседании Комиссии 22.01.2018 г. и необходимостью дополнительного времени для подготовки мотивированного отзыва.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) срок рассмотрения жалобы был продлен до 26.01.2018.

Частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что лица, подавшие заявки на участие в конкурсе, вправе участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

На основании изложенного о рассмотрении жалобы был уведомлен

На заседании Комиссии Управления 26.01.2018 представитель поддержал доводы жалобы в полном объеме.

....на рассмотрение жалобы не явился, направил в адрес антимонопольного органа ходатайство о ее рассмотрении без его личного участия, доводы отзыва поддержал в полном объеме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, антимонопольный контроль торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства, делегирован антимонопольным органам. Полномочия антимонопольного органа предусмотрены статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, согласно которым антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Проанализировав документы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Пензенского УФАС России установила.

Решением Арбитражного суда Пензенской области (далее – АС Пензенской области) от 13.07.2015 г. по делу № А49-12701/2014 в отношении ООО «У...» открыта процедура банкротства - конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден...

24.11.2017 на сайте электронной торговой площадки «ВТБ Центр» - <https://vtb-center.ru/> (ООО «Модный Дом» (далее – Официальный сайт) была размещена публикация о торгах № 579-ОТПП (номер торгов на ЕФРСБ № 2252604) по продаже имущества должника ООО «У...» в рамках дела о банкротстве № А49-12701/2014.

Начало предоставления заявок на участие: 27.11.2017 09:00.

Окончание предоставления заявок на участие: 28.12.2017 00:00.

Дата и время подведения результатов торгов: 29.12.2017 12:00.

Дата публикации сообщения о проведении торгов в официальном издании: 25.11.2017.

Дата размещения сообщения в Едином Федеральном Реестре сведений о банкротстве: 24.11.2017.

Общее количество лотов 4.

Под Лотом № 2 в указанных торгах на продажу было представлено право требования, на сумму 8 333 928 рублей, на основании исполнительного листа № ФС 066404728 от 12.01.2016 г., выданного Арбитражным судом Пензенской области по делу № А49-4696/2011.

В разделе «Порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника» публикации о торгах № 579-ОТПП отмечены следующие условия: «заявки на участие в торгах представляются с 27.11.2017 г. с 09:00 ч. по 28.12.2017 г. до 18:00 ч. в электронной форме на электронной торговой площадке - «ВТБ - Центр» (<http://www.vtb-center.ru>). Заявка на участие в торгах оформляется в форме электронного документа и должна соответствовать требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и порядку, утвержденному Приказом Министерства экономического развития РФ №495 от 23.07.2015 г. Заявка оформляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать следующие сведения: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юр. лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физ. лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: действительная на день представления заявки на участие в торгах выписка из Единого государственного реестра юридических (для юридического лица), действительная на день представления заявки на участие в торгах выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.»

На официальном сайте размещены: договор о задатке; проект договора купли-продажи имущества; протоколы определения участников торгов по лоту № 2 от 18.12.2017 и от 29.12.2017; протокол о результате проведения торгов от 29.12.2017.

Из протоколов об определении участников торгов следует, что на участие в торгах подали заявки:

.....не был допущен к участию в торгах в связи с отсутствием подтверждения

поступления задатка.

Официальном сайте размещен протокол о результатах проведения открытых торгов от 29.12.2017, согласно которого победителем аукциона признан Катасонов А.А. с ценовым предложением 276 578 руб.

Из представленных материалов следует, что 28.12.2017 г. в 16:37была подана заявка на участие в торгах по Лоту № 2. Ввиду технической невозможности подать заявку в электронной форме через сайт торговой площадки <https://vfb-center.ru/>, указанная заявка с приложенными к ней документами были направлены на адрес электронной почты торговой площадки <https://vfb-center.ru/> и организатора торгов..... - davydkin.s@gmail.com.

Согласно ответу на указанное электронное сообщение прием заявок на участие в торгах осуществлялся до 23:59 27.12.2017, 00:00 28.12.2017 прием заявок был закончен.

Согласно ответу «ВТБ Центр» период приема заявок завершился 28.12.2017 в 00:00.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном Законом о банкротстве, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве определены функции организатора торгов, а именно организатор торгов: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов; принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; определяет участников торгов; осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов; уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно пункту 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном регулирующим органом (пункт 1 статьи 28 Закона о банкротстве).

На основании пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «Коммерсантъ».

В силу пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия (шаг аукциона) в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В силу пункта 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие: свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы; бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

В соответствии с представленными материалами дела, Комиссия установила, что Организатором торгов были размещены сообщения о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ» (объявление 12010054591 опубликовано на сайте 24.11.2017г., в печатной версии - 25.11.2017г.), в которой указано, что Заявки на участие в торгах представляются с 27.11.2017 г. с 09:00 ч. по 26.12.2017 г. до 18:00 ч. в электронной форме на электронной торговой площадке - «ВТБ-Центр» (<http://www.vtb-center.ru>).

Аналогичный период подачи заявок - до 18.00 час. 26.12.2017 г. указан и в объявлении о торгах размещенном в ЕФРСБ.

На электронной торговой площадке «ВТБ-Центр» (<http://www.vtb-center.ru>) на страничке торгов № 579-ОТПП (номер торгов на ЕФРСБ № 2252604) в разделе «Порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника» отмечены следующие условия: «Заявки на участие в торгах представляются с 27.11.2017 г. с 09:00 ч. по 28.12.2017 г. до 18:00 ч».

Также на электронной торговой площадке «ВТБ-Центр» (<http://www.vtb-center.ru>) на страничке торгов № 579-ОТПП (номер торгов на ЕФРСБ № 2252604) в разделе «Информация о торгах» указан третий, отличительный от предыдущих, период окончания предоставления заявок - 28.12.2017 г. 00.00 час.

На основании изложенного Комиссия Пензенского УФАС России приходит к выводу о том, что со стороны организатора торгов.....имело место введение в заблуждение относительно точного периода подачи заявок.

Указание организатором торгов трех различных периодов окончания приема заявок является неправомерным, и поставило одного претендента в более выгодное положение по отношению к другому. Ввиду чего, требование пунктов 9 и 10 статьи 110 Закона о банкротстве не может быть признано исполненным организатором торгов надлежащим образом.

Неточность в указании периода в подаче заявок привела к невозможностипринять участие в торгах.

Довод конкурсного управляющего о том, что он не имел возможности допуститьдо участия в торгах в силу того, что задаток последнего поступил на расчетный счет ООО «У.....» только 29.12.2017, что подтверждается выпиской по счету клиента за период с 28.12.2017 по 29.12.2017, Комиссия Пензенского УФАС России находит необоснованным, так как данная причина не послужила основанием для отклонения заявки..... в рассматриваемом случае.

Кроме того, в жалобе заявитель указывает на неправомерные действия электронной торговой площадки «ВТБ Центр» - ООО «Модный Дом». В указанной части, Пензенское

УФАС России не наделено полномочиями по рассмотрению жалоб на действия электронной торговой площадки.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Из представленныхдокументов следует, что договор купли-продажи дебиторской задолженности, подписанный со стороны последнего был направлен в адрес победителя торгов –09.01.2018, что подтверждается почтовым кассовым

чеком № 00222 от 09.01.2018, а также выпиской с официального сайта «Почта России», согласно которой 09.01.2018 почтовой отправлением принято в отделении связи в г. Пенза, а 17.01.2018 получено адресатом в г. Москва.

Уведомление Пензенского УФАС России, содержащее требование организатору торгов – конкурсному управляющему..... о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу было размещено на официальном сайте Пензенского УФАС России в сети «Интернет» - <http://penza.fas.gov.ru/> 16.01.2018, а также направлено по электронной почте М..... - moshnikovev@yandex.ru, конкурсному управляющему ООО «У.....».....- davydkin.s@gmail.com, оператору торговой площадки ООО «Модный Дом» - vtb.center@gmail.com, что подтверждается отчетом об отправке от 16.01.2018. Таким образом, с 16.01.2018 у конкурсного управляющего ООО «У...».... возникла обязанность по приостановлению торгов по лоту № 2, в том числе по приостановлению подписания договора, по его результатам с победителем торгов

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на организаторе торгов лежит обязанность в течении одного рабочего дня с момента получения уведомления известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

На дату рассмотрения дела – 26.01.2018 Комиссии Пензенского УФАС России доказательства, свидетельствующие о подписании договора купли-продажи дебиторской задолженности до 16.01.2018 со стороны конкурсного управляющегои победителя торгов, не представлены. Указанная информация запрашивалась антимонопольным управлением у конкурсного управляющего, что подтверждается уведомлением от 22.01.2018 № 131-3.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу обоснованной.

Признать организатора торгов – конкурсного управляющего нарушившим пункты 9 и 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Выдать организатору торгов – конкурсному управляющемупредписание об аннулировании торгов по продаже имущества должника ООО «Унистрой» по лоту № 2 (номер торгов на ЕФРСБ №2252604).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.