П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-1088/2019

«31» января 2020 г.
Липецк

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области Шелестенко Дмитрий Алексеевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1088/2019, возбужденного в отношении ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4; 398001, г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, д. 33; дата государственной регистрации в качестве юридического лица - 17.12.2004, ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001) по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» Воронова Б.К. по доверенности от 20.12.2019г. № Д-ЛП/700 (присутствующему представителю разъяснены права лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные статьей 25.1),

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление «…» по вопросу расторжения филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (далее – сетевая организация, ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго») договора на технологическое присоединение .

Из материалов дела следует, что «…». в ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» была подана заявка на технологическое присоединение 5995708 от 22.02.2018 года , после чего между филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» и заявителем заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № …(далее – договор) и произведена оплата данных услуг в размере 14 120,18 руб.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устрой потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процед присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сете организации, существенные условия договора об осуществле технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выд технических условий для присоединения к электрическим сетям установ

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устрой потребителей электрической энергии, объектов по производству электричес энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежаі сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденн Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № (далее - Правила).

Абзацем 1 пункта 3 Правил установлена обязанность сетевой организа выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия технологическому присоединению при условии соблюдения им настоя Правил и наличии технической возможности технологического присоединения

Согласно абзацу 2 пункта 3 Правил независимо от наличия или отсутст технической возможности технологического присоединения на дату обраще заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицо указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сете организацию с заявкой на технологическое присоедине энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственно или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а та выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц меропри по технологическому присоединению.

Пунктом 7 Правил устанавливают следующую процедуру технологическ присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявите которое имеет намерение осуществить технологическое присоединен реконструкцию и увеличение объема присоединенной мощности, а та изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, в производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) велич присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабже энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договор

г) получение разрешения уполномоченного федерального орг исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуата объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоедине объектов заявителя к электрическим сетям (фиксация коммутационн аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляе путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационн аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграниче

балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Согласно п. 18 Правил технологического присоединения, мероприятия технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 "Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Правила технологического функционирования электроэнергетических систем);

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил;

д(1)) выполнение мероприятий по вводу объектов электроэнергетики заявителя, сетевой организации и иных лиц, построенных (реконструированных, модернизированных) в рамках выполнения мероприятий по технологическому присоединению, а также входящих в их состав оборудования, комплексов и устройств релейной защиты и автоматики, средств диспетчерского и технологического управления в работу в составе электроэнергетической системы в соответствии с Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем.

Согласно пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок

осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать в случаях проведения работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики - 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт.

В соответствии с полученной информацией из заявления было установлено, что между ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (далее – ПАО «МРСК Центра», сетевая организация) и «…» был заключен договор, срок выполнения мероприятий по которому составляет 1 год, со дня его заключения, то есть работы должны были быть осуществлены до 17 марта 2019 года.

Сетевая организация, заключив с потребителем договор, возложила на с обязательства по исполнению условий данного договора в предусмотрен Правилами сроки.

ПАО «МРСК Центра» в силу п. 3 Правил обязано было выполн предусмотренные п. 18 Правил мероприятия по технологическ присоединению, в сроки, установленные п. 16 данных Правил и не впр нарушать условия договора в части возложенных на Общество обязанносте сроков.

Типовой формой договора, утвержденной Правилами №861, а так же договор заключенным между сторонами установлено следующее: «сетевая организа обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настояще Договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организац мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирова отношений с иными лицами) до границ участка на котором располож присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя».

Аналогичное требование изложено и в пункте 16.3 Правил №861.

Таким образом, согласно материалам дела ПАО «МРСК Центра» нарушило 16 Правил технологического присоединения и не выполнило назначен договором мероприятия в установленный им срок.

В соответствии с определением о возбуждении дела об административ правонарушении № 048/04/9.21-1088/2019 и проведении административн расследования от 10.12.2019 г. от ПАО «МРСК Центра» поступило письмо № М 09/17913 от 17.12.2019 г., согласно которому подтверждается факт нали заключенного между ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» и «…» договора осуществлении технологического присоединения энергопринимаю устройств заявителя, а именно вводного устройства строящейся хозяйствен постройки с коммунально-бытовыми приборами, расположенного по адре «….».

Согласно пояснениям ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Цент

- «Липецкэнерго» в целях исполнения мероприятий по технологическ присоединению энергопринимающих устройств заявителя, а именно вводн устройства строящегося дома «…» необходимо строительство ли электропередачи до границы его земельного участка с кадастровым номер «..».

Трасса электропередачи, планированная для строительства в це присоединения энергопринимающего устройства заявителя, проходит по зе «…».

Для осуществления технологического присоединения энергопринимаю устройств заявителя «..» расположенных на участке № «…» необход согласование прохождения линии через участок гр. «..»–к/н земельного учас 48:03:2250301:1260, поскольку окружен им со всех сторон. Таким образом, П «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнер необходимо выполнить действия по согласованию прохождения линии че участок «..».

Письмом от 10.09.2018 года Голев С.Н отказал в прохождении принадлежащей ему земле линий электропередач для выполнения работ «Технологическому присоединению к электрическим сетям земельн участка«..» .

Из письменных пояснений ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» следует, что по мнению сетевой организации иные варианты технологического присоединения, кроме как указанные в письме Голева С.Н. отсутствуют и при таких обстоятельствах Общество не имеет иной возможности осуществить технологическое присоединение «..». Тем самым ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» делает вывод об отсутствии возможности исполнения договора со своей стороны.

Таким образом, как указывает Общество в письме от 25 сентября 2018 года, ввиду невозможности исполнения договора технологического присоединения № «..»в связи с возникновением обязательств, за которое ни одна из сторон не отвечает, на основании ст. 407 и 416 ГК РФ, ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» письмом № МРСК/ЛП/15246 уведомило «..» о прекращении обязательств по вышеназванному договору.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» обращение в суд о признании договора технологического присоединения между ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» и «..»прекращенным направлено в Данковский городской суд Липецкой области только 16.12.2019 года, в то время как срок технологического присоединения по договору уже истек.

Таким образом, до истечения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению (17.03.2019г. включительно) каких-либо иных законных мер по признанию невозможности исполнения со стороны сетевой организации условий договора № «..» , а так же по исполнению договора технологического присоединения совершено не было.

Иных доказательств, подтверждающих, что сетевой организацией предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований Правил и условий договора в предусмотренные законом сроки, представлено не было.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении Представитель по доверенности так же подтвердил, что кроме единственного обращения к «..» каких-либо иных мероприятий направленных на урегулирование отношений с третьими лицами для соискания возможности выполнения работ по технологическому присоединению «..» выполнено не было.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по передаче электрической энергии по принадлежащим ему на законном основании объектам электросетевого хозяйства.

При этом передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляется непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009г. № 6057/09 делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образ отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной час рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составл самостоятельного товарного рынка.

Согласно статьи 2.10 Кодекса Российской Федерации об администрати правонарушениях (далее - КоАП РФ), юридические лица подле административной ответственности за совершение администрати правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящ Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об администрати правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орг его территориальные органы рассматривают дела об администрати правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естествен монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа установленного порядка подключения (технологического присоединения магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопровод электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям централизованным системам горячего водоснабжения, холодн водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или ин законным владельцем объекта электросетевого хозяйства пра недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энер либо препятствование собственником или иным законным владелы водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по канализационным сетям влечет наложение административного штрафа юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения – Липецкая о Данковский р-он, с/п Бигильдинский сельсовет, примерно в 1670м на севе восток от п. Заполянский.

Время совершения административного правонарушения, установлен материалами дела: 18.03.2019 г.

Субъектом правонарушения в рассматриваемом случае выступает ПАО «МР Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», как ли обязанное выполнить мероприятия по договору об осуществле технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимаю устройств в установленный Правилами №861 срок.

Объектом правонарушения, предусмотренного названной нормой, являе обеспечение порядка подключения (технологического присоединени электрическим сетям.

Объективная сторона вменяемого ПАО «МРСК Центра» в лице филиала П «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» административного правонаруше заключается в нарушении Постановления Правительства Российс Федерации от 27.12.2004 №861, выразившееся в несоблюдении установленн п. 16 Правил технологического присоединения и договора срока.

Субъективная сторона выражается в форме вины, так как ПАО «МРСК Центр лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» должно было знат соблюдать законодательство, однако, в ходе осуществления св деятельности допустило нарушение требований действующ законодательства. У Общества имелась возможность для

соблюдения законодательства, однако им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

В соответствии с ч. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств, подтверждающих, что Общество предприняло все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не представлено.

Вина сетевой организации в совершении административного правонарушения заключается в том, что у общества имелась возможность соблюсти правила (порядок обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения), однако, им не были предприняты все необходимые для этого меры.

При таких обстоятельствах должностное лицо Липецкого УФАС России пришло к выводу о наличии субъективной стороны в составе вмененного обществу правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются, в том числе, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренные статьей 4.2, 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Документов и заявлений о тяжелом имущественном положении организации представлено не было.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ

Руководствуясь статьями 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Признать ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4; 398001, г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, д. 33; дата государственной регистрации в качестве юридического лица - 17.12.2004, ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 101 000 (сто одной тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штр должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступле постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истече срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП Р

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административн штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме в соответстви законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федералы бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», денежн взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфе конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансо услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательство государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральны органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет реквизитам:

Получатель: УФК по Липецкой области (Управление Федералы антимонопольной службы по Липецкой области)

ИНН 4826018513

КПП 482601001

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЛИПЕЦК Г. ЛИПЕЦК

Р/С 40101810200000010006

БИК 044206001

ОКТМО 42701000

КБК 16111601091010021140

УИН 16100500000000412181

Назначение платежа: «Оплата штрафа по постановлению № 048/04/9.21-1088/2019 от 31.01.2020 г.».

Заверенную копию документа, подтверждающую уплату штрафа, ли привлечённое к административной ответственности, направляет должностно лицу, вынесшему постановление, по адресу: 398050, г. Липецк, пл. Плеханова 1, контактный тел./факс (4742) 27-37-31.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штраф срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном разме суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тыс рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, ли обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесен должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжалован арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуаль законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения ко постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу административном правонарушении вступает в законную силу после истече срока,

установленного для обжалования постановления по делу об административ правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано опротестовано.

Дата вступления постановления в силу _____

Дата направления постановления в ФССП России _____

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела защиты конкуренции Д.А. Шелестенко