

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-5/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «ПКФ «РУНА»

09 января 2020 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «ПКФ «РУНА» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. №38701/19 от 19.12.2019) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «ПКФ «РУНА» (ИНН: 7801003976) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту вагонов 81-й серии электродепо «Южное» в части аппаратуры автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС) (извещение №31908512039, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «ПКФ «РУНА»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «РУНА».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 199178, г. Санкт-Петербург, *Малый пр. В.О., д. 55;*

Почтовый адрес - *199178, г. Санкт-Петербург, Малый пр. В.О., д. 55;*

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7801003976;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31908512039-02 от 26.11.2019 участник Закупки ООО «ПКФ «РУНА» был признан победителем по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту вагонов 81-й серии электродепо «Южное» в части аппаратуры автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС) (извещение №31908512039).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — выполнение работ по текущему ремонту вагонов 81-й серии электродепо «Южное» в части аппаратуры автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС);

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 33.17.11.000 Услуги по ремонту и техническому обслуживанию железнодорожных локомотивов и подвижного состава;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 3 153 096,42 рублей;

- срок действия договора — со дня подписания договора до 25.02.2021.

2. 13.11.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту вагонов 81-й серии электродепо «Южное» в части аппаратуры автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС) (извещение №31908512039).

Максимальное значение цены договора: 3 153 096,42 рублей.

Общая начальная (максимальная) цена единицы работы: 423 811,16 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31908512039-02 от 26.11.2019 участник Закупки ООО «ПКФ «РУНА» был признан победителем по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту вагонов 81-й серии электродепо «Южное» в части аппаратуры автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС) (извещение №31908512039).

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Как следует из пп. 2 п. 24 Извещения, в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником) самостоятельно.

На основании пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств

электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 рабочих дней со дня получения договора с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 рабочих дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

Заказчик рассматривает представленное победителем (единственным участником) обеспечение исполнения договора в течение 2 рабочих дней со дня его получения (вместе с подписанным договором или протоколом разногласий). В случае наличия замечаний в указанный срок направляет посредством электронной площадки свои замечания. Победитель (единственный участник) обязан в срок не более 3 рабочих дней с даты получения замечаний устранить их и направить заказчику обеспечение повторно.

В случае не подписания победителем (единственным участником) в установленный настоящей документацией срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 25 Извещения установлено, что обеспечение исполнения договора составляет 157 654, 82 рублей.

29.11.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» в единой информационной системе (далее — ЕИС) разместило протокол подведения итогов Закупки № 31908512039-02 от 26.11.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «ПКФ «РУНА».

04.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» посредством электронной торговой площадки (далее — ЭТП) направило проект договора для подписания в адрес победителя процедуры Закупки.

Срок подписания договора победителем Закупки, а также предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с условиями Документации в случае отсутствия разногласий по проекту договора — не позднее 09.12.2019 включительно.

Представитель Организатора торгов пояснила, что 06.12.2019 ООО «ПКФ «РУНА» посредством ЭТП направило протокол разногласий без предоставления обеспечения исполнения договора, что не соответствовало требованиям п. 24 Извещения, вследствие чего 13.12.2019 закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение о признании ООО «ПКФ «РУНА» уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки

Представители ООО «ПКФ «РУНА» отметили, что к 06.12.2019 ООО «ПКФ «РУНА» выполнило необходимые действия для получения обеспечения договора в виде банковской гарантии, в том числе 06.12.2019 ООО «ПКФ «РУНА» платежным поручением № 573 произвело оплату вознаграждения за выдачу банковской гарантии № М28996, списание денежных средств с расчетного счета ООО «ПКФ «РУНА» было также осуществлено 06.12.2019.

Представители ООО «ПКФ «РУНА» пояснили, что протокол разногласий был направлен исключительно с целью указания адреса электронной почты для официального обмена корреспонденцией и взаимодействия с заказчиком. По состоянию на 09.12.2019 обеспечение договора в виде банковской гарантии было согласовано с заказчиком. Таким образом, заказчик был уведомлен о том, что ООО «ПКФ «РУНА» готовит обеспечение договора в виде банковской гарантии. 09.12.2019 обеспечение в виде банковской гарантии было выдано банком, однако 09.12.2019 ООО «ПКФ «РУНА» уже не имело возможности подписать договор, а также предоставить посредством ЭТП банковскую гарантию в связи с отсутствием такого функционала на ЭТП (проект договора находился на стадии устранения разногласий.)

Представители ООО «ПКФ «РУНА» также отметили, что ООО «ПКФ «РУНА» не имело намерений на уклонение от заключения договора по итогам Закупки, о чем также сообщило заказчику письмом от 11.12.2019 № 2326. Более того, ООО «ПКФ «РУНА» еще до момента заключения договора осуществило подготовительные действия, необходимые для успешного исполнения договора (проведение переговоров и заключение договора выполнения работ с профильным специалистом).

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «ПКФ «РУНА» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе копии платежного поручения № 573 от 06.12.2019 и банковской гарантии «Московский кредитный банк» (ПАО) № М28996 от 09.12.2019.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что со стороны ООО «ПКФ «РУНА» были осуществлены действия, направленные на заключение договора по итогам Закупки, в том числе оформлена банковская гарантия «Московский кредитный банк» (ПАО) № М28996 от 09.12.2019 в качестве обеспечения исполнения договора, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ООО «ПКФ «РУНА» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ПКФ «РУНА» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов — ГУП «Петербургский метрополитен», о недобросовестном участнике Закупки — ООО «ПКФ «РУНА», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные о т ГУП

«Петербургский метрополитен» (вх. №38701/19 от 19.12.2019), в отношении ООО «ПКФ «РУНА» (ИНН: 7801003976) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту вагонов 81-й серии электродепо «Южное» в части аппаратуры автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС) (извещение №31908512039) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.