

<...>

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-1627/2023

Резолютивная часть решения оглашена 11 января 2024 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 16 января 2024

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Ваша Реклама» (ИНН 2221209396, ОГРН 1132225019596) – не явились, к ВКС не подключились,

от организатора торгов – комитета по управлению имуществом администрации города Новоалтайска Алтайского края (ИНН 2208003389, ОГРН 1022200768380) –Г<...>

рассмотрев жалобу ООО «Ваша Реклама» (вх. № 13492/23 от 15.12.2023) на действия организатора торгов – комитета по управлению имуществом администрации города Новоалтайска Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (извещение № 22000050510000000015, лот 1-6), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Ваша Реклама» (вх. № 13492/23 от 15.12.2023) на действия организатора торгов – комитета по управлению имуществом администрации города Новоалтайска Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (извещение № 22000050510000000015, лот 1-6)

Из содержания жалобы следует, что согласно аукционной документации, в течение пяти рабочих дней со дня проведения аукциона участникам, не ставшим победителями аукциона, возвращаются внесенные задатки. При уклонении (отказе) победителя аукциона от заключения договора в установленный срок он утрачивает право на его заключение. В таком случае право на заключение договора переходит к участнику аукциона, чье предложение о цене предмета аукциона было предпоследним. Процесс передачи контракта второму участнику не имеет четкой регламентации по срокам, а также не указаны в какие сроки необходимо внести задаток повторно, в каком объеме.

Так же, по мнению подателя жалобы, права участника аукциона могут быть нарушены, в связи с отсутствием в документации об аукционе описания и сроков проведения мероприятий по освобождению места, разыгрываемого на торгах, необходимых для реализации права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций после получения надлежащего разрешения на их установку, в случае признания победителем торгов.

В Приложении 3 Проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе отсутствует пункт о возмещении возможных расходов, которые может понести заявитель в связи с невозможностью размещения рекламы, по причине отсутствия демонтажа со стороны предыдущего держателя контракта. Проект договора не предусматривает возможные риски и не включает в себя также обязательство комитета по управлению имуществом Администрации города Новоалтайска освободить места, предоставленные по итогам аукциона, от прав третьих лиц.

25.12.2023 заявитель на заседание Комиссии УФАС не явился, к ВКС не подключился.

Представители организатора торгов нарушение не признали и пояснили, среди прочего, что Порядок организации и проведения торгов на право

заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа город Новоалтайск утвержден решением Новоалтайского городского Собрания депутатов Алтайского края от 17.02.2015 № 6 (далее – Порядок проведения торгов). Пунктами 8.6, 8.7, 8.8 Порядка проведения торгов определено, что в течение пяти рабочих дней со дня проведения аукциона участникам, не ставшим победителями аукциона, возвращаются внесенные задатки. Победителю аукциона задаток засчитывается в сумму оплаты по договору. Задаток не подлежит возврату, если победитель аукциона отказался от заключения договора. Информация о порядке возврата также отражена в документации об аукционе (заключительные положения, абзацы 3-5).

Кроме того, пунктами 9.2, 9.3 Порядка проведения торгов установлено, что при уклонении (отказе) победителя аукциона от заключения договора в установленный срок он утрачивает право на его заключение. В таком случае право на заключение договора переходит к участнику аукциона, чье предложение о цене предмета аукциона было предпоследним. В случаях принятия решения о заключении договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене аукциона, указанный договор подписывается с десятидневный срок и представляется организатору аукциона. Данные требования также отражены в документации об аукционе (заключительные положения, абз. 6-8).

Согласно абз. 7 заключительных положений документации, в случае принятия решения о заключении договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене, задаток там лицом повторно не вносится.

Разделом 5 документации об аукционе установлено, что рекламные места могут быть заняты иными рекламными конструкциями, Таким образом, потенциальные участники торгов, равно как и участники торгов, заблаговременно уведомлены о возможном несении рисков неблагоприятных последствий.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы отложено до 11.01.2024.

11.01.2024 заявитель на заседание Комиссии УФАС не явился, к ВКС не подключился.

Представители организатора торгов поддержали доводы, изложенные ранее, дополнительно представили пояснения о предложениях участников, которые сделали предпоследние предложения.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе" (далее - Закона "О рекламе") заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

17.11.2023 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new/public> организатором торгов размещено извещение № [22000050510000000015](#) о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лоты 1-6.

Аукцион проводится в соответствии со ст. 19 Закона о рекламе, и решением Новоалтайского городского Собрания депутатов Алтайского края от 17.02.2015 № 6 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции», постановлением администрации г. Новоалтайска Алтайского края от 16.11.2023 № 2926 «О проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций».

Дата и время начала подачи заявок - 18.11.2023 09:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 18.12.2023 16:00 (МСК+4).

Дата проведения торгов - 22.12.2023 10:00 (МСК+4).

Согласно п. 5.2 Порядка проведения торгов в извещении о проведении аукциона должны содержаться следующие сведения:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона;
- дата, время и место проведения аукциона,
- предмет аукциона с указанием местонахождения рекламного места и вида рекламной конструкции, в соответствии со схемой размещения рекламных конструкций;
- начальная (минимальная) цена предмета аукциона;
- "шаг аукциона";
- размер, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для его перечисления;
- порядок приема заявок на участие в аукционе, дата начала и окончания приема заявок и документов от претендентов;
- дата принятия решения о признании претендентов участниками аукциона;
- срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона;
- место и срок подведения итогов аукциона;
- порядок определения победителей;
- срок действия договора;
- срок, в течение которого победитель аукциона должен предоставить организатору аукцион подписанный им договор.

Пунктом 6.1 Порядка проведения торгов установлено, что документация об аукционе должна содержать:

- наименование предмета аукциона;
- сведения о рекламном месте,
- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона;
- требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в

аукционе;

- перечень и требования к документам, которые должны быть приложены к заявке;

- срок, в течение которого должен быть подписан проект договора;

- срок действия договора;

- порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что начальная (минимальная) цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения,

- указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение его условий, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается;

- указание на то, что условия аукциона, порядок и условия заключения договора с участником аукциона являются условиями публичной оферты, а подача заявки на участие в аукционе является акцептом такой оферты;

- порядок, место, дату и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном Интернет-сайте города Новоалтайска www.novoaltaysk.ru извещения о проведении аукциона;

- требования к участникам аукциона;

- порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе;

- сведения о начальной цене аукциона;

- сведения о "шаге аукциона";

- место, дату и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе;

- место, дату и время проведения аукциона;

- требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором аукциона требования о необходимости внесения задатка;

- срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона;

- проект договора.

Указание иных требований в извещении, документации о проведении торгов Порядком проведения торгов не установлено.

Так, пунктами 8.6, 8.7, 8.8 Порядка проведения торгов определено, что в течение пяти рабочих дней со дня проведения аукциона участникам, не ставшим победителями аукциона, возвращаются внесенные задатки. Победителю аукциона задаток засчитывается в сумму оплаты по договору. Задаток не подлежит возврату, если победитель аукциона отказался от заключения договора.

Пунктами 9.2, 9.3, 9.4 Порядка проведения торгов установлено, что при уклонении (отказе) победителя аукциона от заключения договора в установленный срок он утрачивает право на его заключение. В таком случае право на заключение договора переходит к участнику аукциона, чье предложение о цене предмета аукциона было предпоследним. В случаях принятия решения о заключении договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене аукциона, указанный договор подписывается в десятидневный срок и представляется организатору аукциона. Победитель аукциона вправе приступить к установке рекламной конструкции после заключения договора и оформления в установленном порядке разрешения на установку рекламной конструкции.

Кроме того, заключительными положениями документации установлено, что в случаях принятия решения о заключении договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене аукциона, указанный договор подписывается участником в десятидневный срок и представляется организатору аукциона, при этом возвращенный организатором аукциона после подведения итогов аукциона задаток, указанным лицом повторно не вносится.

Раздел 5 документации об аукционе, среди прочего, содержит указание на то, что указанные в настоящем разделе рекламные места, могут быть заняты иными рекламными конструкциями, в связи с чем рекламораспространитель несет риск неблагоприятных последствий.

Аналогичное отражено в п. 7.5 проекта договора (приложение № 3 к документации об аукционе).

Пунктом 6.5 проекта договора (приложение № 3 к документации) установлено, что Рекламораспространитель имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в части тех рекламных конструкций, в отношении которых возникли следующие обстоятельства:

6.5.1. аннулирование или признание недействительным разрешения на установку и эксплуатацию РК;

6.5.2. неполучение разрешения на установку рекламной конструкции по причинам, не зависящим от Рекламораспространителя, в разумный срок.

Изучив Порядок проведения торгов, извещение и документацию об аукционе Комиссия УФАС нарушения порядка организации и проведения торгов не установила, в связи с чем, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ваша Реклама» (ИНН 2221209396, ОГРН 1132225019596) – необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>