

ПРЕДПИСАНИЕ

23 апреля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки в отношении Министерства тарифного регулирования Ярославской области, в том числе Акт проверки от 09.02.2024 № 1670/24, а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа Ярославского межрегионального УФАС России от 22.12.2023 № 137/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части определения достоверности и экономической обоснованности расходов на топливо, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на 2024 год, допущенные Министерством тарифного регулирования Ярославской области (далее – Министерство) при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (ООО - «УПТК ТПС»),

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а также приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, которым утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

Тарифы на тепловую энергию (мощность) на 2024 год для ООО «УПТК «ТПС» утверждены приказом Министерства тарифного регулирования Ярославской области от 19.12.2023 № 399-ви и составили в 2024 году:

№ п/п	Вид тарифа	Год (период)	Горячая вода	Отборный пар давлением				Острый и редуцированный пар
				от 1,2 до 2,5 кг/см ²	до 7,0 кг/см ²	от 7,0 до 13,0 кг/см ²	свыше 13,0 кг/см ²	
Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (без НДС)								
1.	Одноставочный тариф, руб./Гкал	01.01.2024-30.06.2024	1155,78	-	-	-	-	-
		01.07.2024-31.12.2024	1243,74	-	-	-	-	-

Население (тарифы указываются с учетом НДС*)		Отборный пар давлением						
№ в/п	Одноставочный вид тарифа, руб./Гкал	01.01.2024-30.06.2024 (период)	1386,93	-	от 2,5	от 7,0	свыше	Острый и редуцированный пар
		01.07.2024-31.12.2024	1492,49	от 1,2 до 2,5 кг/см ²	до 7,0 кг/см ²	до 13,0 кг/см ²	до 13,0 кг/см ²	

Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (без НДС) основанием для проведения корректировки является приказ от 05.05.2023 № 74 по Департамента регулирования тарифов Ярославской области от 05.05.2023 № 74 по предложению общества с ограниченной ответственностью «УПТК «ТПС» (ГО г. Ярославль) (далее - Организация) о корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям на 2024 год в рамках второго долгосрочного периода регулирования 2020-2024 годов.

Размер необходимой валовой выручки (далее – НВВ) установлен Министерством на 2024 год в размере 538 694 112 руб. (без НДС) (предложение Организации – 810 830 320 руб.).

Расходы на топливо на 2024 год учтены Органом регулирования в размере 384 305,467 тыс. руб.

Расходы на топливо на 2024 год заявлены ООО «УПТК «ТПС» в размере 354 299,310 тыс. руб.

Учет расходов на уровне, превышающем заявку регулируемой организации, связан с превышением полезного отпуска тепловой энергии по сравнению с заявленным Организацией значением (учтено 452 178 Гкал при заявке – 447 488 Гкал). Объем полезного отпуска принят Министерством на основании схемы теплоснабжения городского округа г. Ярославля на 2024 год, актуализированной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 20.09.2023 № 808.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое не подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо, определяемая как сумма следующих расходов: плановая расчетная цена на топливо (без учета затрат на доставку (перевозку) и хранение), плановая (расчетная) стоимость доставки (перевозки), плановая (расчетная) стоимость хранения;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

В силу пункта 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 760-э расходы на топливо j-го

источника тепловой энергии при производстве тепловой энергии в k -м виде теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, $PT_{ij,k}$, определяются по формуле:

(тыс. руб.), (2)

где:

$b_{ij,k}$ - удельный расход топлива на отпущенную 1 Гкал тепловой энергии, отпускаемой в k -том виде теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования с коллекторов j -го источника тепловой энергии (далее - удельный расход топлива), определенный в соответствии с нормативом удельного расхода условного топлива на соответствующий расчетный период регулирования, кг у.т./Гкал. Удельный расход топлива может быть дифференцирован по термодинамическим параметрам пара;

$ЦT_{ij}$ - плановая (расчетная) цена на условное топливо j -го источника тепловой энергии с учетом затрат на его доставку и хранение, определяемая на i -й расчетный период регулирования в соответствии с приложениями 4.4 и 4.5 к Методическим указаниям № 760-э с учетом остатков топлива и структуры используемого топлива, учтенной при расчете удельного расхода топлива, руб./т у.т.;

- плановый (расчетный) объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов j -го источника тепловой энергии в k -том виде теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый в соответствии с пунктами 8 и 9 Методических указаний № 760-э, тыс. Гкал.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Оптовая цена на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый организациям, осуществляющим по состоянию на 1 декабря 2023 г. в качестве основного вида экономической деятельности производство электроэнергии тепловыми электростанциями, производство, передачу и распределение пара и горячей воды тепловыми электростанциями и (или) котельными с кодами ОКВЭД 35.11.1, 35.30.11, 35.30.14, 35.30.2, 35.30.3, организациям, осуществляющим деятельность с указанными кодами ОКВЭД в качестве дополнительного вида экономической деятельности при условии осуществления ими в качестве основного вида экономической деятельности с кодами ОКВЭД 35.11, 35.3, 35.30, 35.30.1, 68.32.1, организациям, выручка от реализации тепловой и (или) электрической энергии (мощности) которых составляет не менее 75 процентов общей выручки, организациям, выручка от реализации тепловой и (или) электрической энергии (мощности) которых составляет менее 75 процентов общей выручки, приобретающим газ в объемах, необходимых для производства и реализации тепловой и (или) электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам), утверждена на 2024 год приказом ФАС России от 28.11.2023 № 910/23.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее – ПССУ), оказываемые потребителям поставщиками газа, утвержден на 2024 год приказом ФАС России от 31.10.2022 № 775/22.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (далее – тариф на услуги ГРО) на 2024 год утверждены приказом ФАС России от 16.11.2022 № 828/22.

ФАС России отмечает, что в случае, если тарифы на услуги по транспортировке газа и ставки на снабженческо-сбытовые услуги не были проиндексированы федеральным органом исполнительной власти, то самостоятельная индексация составляющих цены на природный газ является необоснованной.

Цена топлива ООО «УПТК ТПС» на 2024 год состоит из следующих показателей:

Показатель	В тарифе на 2024 год		Документ-основание на 2024 год
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	с 01.07.2024 по 31.12.2024	
Оптовая цена природного газа поставщика ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» для 3 группы потребителей	5 302,00	5 726,00	Приказ ФАС России от 16.11.2022 №821/22, приказ ФАС России от 12.07.2023 №454/23
Размер платы за снабженческо – сбытовые услуги	108,88	119,99	Приказ ФАС России от 31.10.2022 №775/22 (с 01.07.2024 с индексом

			согласно прогнозу 2024 (1,102) от установленных на 2023 год)
Тариф на услуги по транспортировке природного газа	337,83	361,48	Приказ ФАС России от 16.11.2022 №828/22
Специальная надбавка к тарифу на транспортировку природного газа	97,81	107,79	Приказ ДРТ ЯО от 29.12.2022 №434-сн/пг (с 01.07.2024 с индексом согласно прогнозу 2024 (1,102) от установленных на 2023 год)
Итого без НДС	5 846,52	6 315,26	х

ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с приказом ФАС России от 31.10.2022 № 775/22 размер ПССУ для ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» утвержден в размере 108,88 руб./1000 м³, в связи с чем произведенная Министерством индексация ПССУ на второе полугодие 2024 года является необоснованной и подлежит пересчету. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Организации.

Размер специальной надбавки к тарифу на транспортировку природного газа принят Министерством в соответствии с приказом Министерства тарифного регулирования Ярославской области от 29.12.2022 № 434-сн/пг на первое полугодие 2024 года в размере 97,81 руб./1000м³, а с 01.07.2024 с индексом согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год (далее – Прогноз СЭР) (1,102) от установленных на 2023 год в размере 107,79 руб./1000м³.

При этом в соответствии с приказом Министерства от 27.12.2023 № 439-сн/пг специальная надбавка на второе полугодие установлена в размере 105,6 руб./1000 м³.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 190-ФЗ общим принципом организаций отношений в сфере теплоснабжения является в том числе соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

В этой связи учет специальной надбавки к тарифу на услуги ГРО в размере 107,79 руб./1000м³ при утвержденной в размере 105,6 руб./1000 м³ ведет к нарушению вышеуказанного принципа. В этой связи учтенные расходы подлежат пересчету. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле

(надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство тарифного регулирования Ярославской области нарушившим пункты 28, 37 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при утверждении тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» на 2024 год.

2. Органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» на 2024 год, и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по статье затрат «Расходы на топливо» на 2024 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 пересмотреть величину необходимой валовой выручки ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положениями Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» на 2024 год.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.07.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере теплоснабжения для ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» на 2024 год.

5. Органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.07.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки которой учтены

расходы на покупную тепловую энергию от ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» на 2024 год.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Об исполнении настоящего предписания Министерству тарифного регулирования Ярославской области в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предписанных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в теплоснабжении для ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский