

Резолютивная часть решения оглашена 25 сентября 2017г.

В полном объеме решение изготовлено 3 октября 2017г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

при участии:

представителя ООО «Комэнергосервис» по доверенности б/н от 13.05.2017г.,

рассмотрев дело № 02-02/06-2017 по признакам нарушения ООО «Комэнергосервис» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

18.10.2016г. в Тульское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя Ворошнина по вопросу отказа ООО «Комэнергосервис» в заключении договора теплоснабжения здания (мастерские), расположенного по адресу: Тульская область, Щекинский район, д.Ясная Поляна, ул. Школьная, д.4а.

ИП Ворошнин осуществляет предпринимательскую деятельность в здании по вышеуказанному адресу на основании договора аренды от 01.04.2016г., заключенного с гр. Шевченко Е. Н. (01.03.2017г. договор аренды был перезаключен на тех же условиях).

На территории д. Ясная Поляна блочно-модульная котельная является единственным источником централизованного теплоснабжения, с 2010 года хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим котельную и тепловые сети являлось ООО «Теплосервис», с которым у ИП Ворошнина был заключен договор теплоснабжения.

По договору ответственного хранения № 6 от 29.07.2016г., заключенному между администрацией МО Щекинский район и ООО «Комэнергосервис», последнему были переданы сети теплоснабжения, в том числе и в деревне Ясная Поляна, (приложение № 1 к договору ответственного хранения № 6 от 29.07.2016г.). Согласно пункту 3.3.1 вышеуказанного договора № 6 от 29.07.2016г. ООО «Комэнергосервис» (хранитель) вправе эксплуатировать имущество, переданное ему на хранение, при условии использования имущества строго по назначению.

С октября 2016г. ИП Ворошнин неоднократно обращался в ООО

«Комэнергосервис» с вопросом заключения договора теплоснабжения принадлежащего ему здания по адресу: Тульская область, Щекинский район, д.Ясная Поляна, ул. Школьная, д.4а., однако договор в его адрес не направлялся.

Свой отказ от заключения с ИП Ворошниним договора теплоснабжения ООО «Комэнергосервис» объясняло тем, что предпринимателю необходимо представить техническую или проектную документацию по видам тепловых нагрузок, а также расчет объема тепловых потерь, подтвержденный технической или проектной документацией (письмо Общества вх. № 4865 от 08.11.2016г.).

При этом ООО «Комэнергосервис» не учитывало того, что при проектировании блочно-модульной котельной тепловая нагрузка по объекту ИП Ворошнина была включена в общую мощность котельной и что подключение объекта к данной котельной уже было осуществлено ранее.

В результате неправомерных действий ООО «Комэнергосервис» тепловая энергия в здание, арендуемое ИП Ворошниним, не подавалась, что создавало определенные трудности последнему в осуществлении предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ООО «Комэнергосервис», осуществляющее поставку тепловой энергии, включающую в себя передачу ее по сетям, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии в географических границах дер. Ясная Поляна Щекинского района.

Следовательно, ООО «Комэнергосервис» подпадает под сферу регулирования Закона «О защите конкуренции».

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе запрещается экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора (пункт 5 части 1 статьи 10).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят

или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту**, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду **предупреждение** в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее – предупреждение).

Учитывая вышеизложенные требования законодательных актов, руководствуясь статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» Управление в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, направило в адрес ООО «Комэнергосервис» в письменной форме предупреждение (исх. № 2/245 от 07.02.2017г.) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения пункта 5 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», обязав последнего направить ИП Ворошнина оформленный надлежащим образом оформленную оферту договора теплоснабжения.

13.02.2017 в Управление поступило письмо (вх. 644) ООО «Комэнергосервис» о выполнении предупреждения, однако анализ представленных документов и информации свидетельствует, что направленная заявителю оферта не была оформлена надлежащим образом: отсутствовали подписи со стороны ООО «Комэнергосервис».

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В рассматриваемый период администрацией МО Щекинский район проводился конкурс на право пользования объектами теплоснабжения, к числу которых отнесены блочно-модульная котельная и сети в деревне Ясная Поляна, и ООО «Комэнергосервис» являлся участником конкурса. По результатам проведенного конкурса администрация МО Щекинский район по концессионному соглашению от 12.04.2017г. передала тепловые сети и оборудование ООО «Комэнергосервис».

Согласно п. 3 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми

сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения.

Поскольку ООО «Комэнергосервис» и после подписания концессионного соглашения не предприняло соответствующих мер по заключению договора с ИП Ворошным А.Ю., Управлением 12.05.2017 г. было возбуждено настоящее дело в части ущемления законных прав и интересов последнего.

В ходе рассмотрения настоящего дела стороны пришли к согласию, ИП Ворошнин подписал направленный в его адрес договор теплоснабжения с протоколом разногласий, протокол разногласий от 28.08.2017г. подписан обеими сторонами, что свидетельствует о добровольном устранении антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи ООО «Комэнергосервис» предписания о прекращении нарушений.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьёй 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Комэнергосервис» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче тепловой энергии на территории дер. Ясная Поляна Щекинского района Тульской области в географических границах, определенных балансовой принадлежностью его оборудования и сетей теплоснабжения, с долей 100 процентов.
2. Признать ООО «Комэнергосервис» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов индивидуального предпринимателя Ворошнина, путем не обоснованного отказа (уклонения) в заключении договора теплоснабжения.
3. Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Комэнергосервис» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием в настоящее время нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).