

РЕШЕНИЕ № 19-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «30» июня 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «08» июля 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...> ,

рассмотрев 30 июня 2015 года дело № 19-А/15 от 07.05.2015 года по признакам нарушения государственным унитарным предприятием «Фармация» Республики Алтай пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии <...> ГУП «Фармация» Республики Алтай <...> ,

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией УФАС по РА во исполнение поручения ФАС России от 26.02.2015г. №107/15 «Об усилении контроля за ценами на лекарственные препараты» проведена внеплановая выездная проверка ГУП «Фармация» Республики Алтай (г.Горно-Алтайск, ул. Э. Палкина, 10, ИНН 0400000090) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проверки на основании п.5 ч.2 ст.39 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением приказом от 07.05.2015г. № 86 было возбуждено дело № 19-А/15 по признакам нарушения п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона о защите конкуренции в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай в связи с выявленными нарушениями порядка ценообразования на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты.

Рассмотрение дела № 19-А/15 было назначено на 03.06.2015г. в 11 часов 00 минут. Определением от 03.06.2015г. рассмотрение дела № 19-А/15 было отложено на 30.06.2015г. в 11 часов 30 минут на основании п.2 ч.1, ч.5 ст.47 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы директора ГУП «Фармация» Республики Алтай, установила следующее:

Распоряжениями Правительства РФ от 07.12.2011г. №2199-р и от 30.12.2014г. №2782-р утверждены перечни жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2012г. (применяемый в 2014г.) и на 2015 год.

Правилами установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в субъектах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.10.2010г. №865, определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают в отношении организаций оптовой торговли, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление

фармацевтической деятельности, медицинских организаций, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории этих субъектов Российской Федерации, предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, выраженные в процентах и дифференцированные в зависимости от стоимости лекарственных препаратов и с учетом географической удаленности, транспортной доступности и других особенностей.

Постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 27.02.2010г. №2 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП), реализуемые организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями на территории Республики Алтай» установлен предельный размер розничной торговой надбавки на лекарственные препараты, отнесенные к важнейшим и жизненно необходимым, реализуемым на территории Республики Алтай.

Предельный размер розничной надбавки к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на территории муниципальных образований Республики Алтай (за исключением Кош-Агачского и Улаганского районов), не может превышать 35% от фактической отпускной цены производителя, при цене лекарственного средства до 50 рублей; 23 % от фактической отпускной цены производителя, при цене лекарственного средства от 50 рублей до 500 рублей; 10% от фактической отпускной цены производителя, при цене лекарственного средства свыше 500 рублей.

В ходе проведенной проверки ГУП «Фармация» Республики Алтай, Инспекцией УФАС по РА установлено следующее (акт проверки № 3 от 17.04.2015г.):

Согласно Товарной накладной № 46464642-001 от 19.11.2014г. и Счет-фактуре № 46464642-001 от 19.11.2014г. оптового поставщика ЗАО Фирма ЦВ «Протек» поставлены ГУП «Фармация» Республики Алтай лекарственные средства, жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, среди которых было:

- 5 флаконов Амбробене сироп 15 мг/5 мл фл. 100 мл;
- 5 упаковок Амлодипин таб. 5 мг. №30;
- 10 упаковок Амосин табл. 250 мг №10 в уп;
- 8 упаковок Амосин таб. 500 мг №10 в уп;
- 1 упаковка Гексикон супп.вагин.16 мг №10;
- 10 упаковок Индапамид таб.покр.обол.2,5 мг №30;
- 5 упаковок Тетрациклин гл.мазь 1% (тубы) 3 г №1.

Кроме того, ЗАО Фирма ЦВ «Протек» были предоставлены протоколы согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, к вышеуказанным товарным накладным.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Амбробене сироп 15 мг/5 мл фл. 100 мл по цене производителя с учетом НДС составляет 97 руб. за флакон, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 130 руб. за флакон. Поскольку цена товара составляет свыше 50 рублей до 500 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 23 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 128 руб. 30 коп.

Следовательно, цена на Амбробене сироп 15 мг/5 мл фл. 100 мл в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 1 руб. 70 коп. за упаковку.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Амлодипин таб. 5 мг. №30 по цене производителя с учетом НДС составляет 6 руб. 53 коп. за упаковку, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 10 руб. за упаковку. Поскольку цена товара составляет до 50 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 35 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 9 руб. 84 коп.

Следовательно, цена на Амлодипин таб. 5 мг. №30 в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 16 коп. за упаковку.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Амосин табл. 250 мг №10 в уп по цене производителя с учетом НДС составляет 18 руб. 07 коп. за упаковку, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 27 руб. за упаковку. Поскольку цена товара составляет до 50 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 35 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 26 руб. 55 коп.

Следовательно, цена на Амосин табл. 250 мг №10 в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 45 коп. за упаковку.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Амосин табл. 500 мг №10 в уп по цене производителя с учетом НДС составляет 41 руб. 20 коп. за упаковку, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 61 руб. за упаковку. Поскольку цена товара составляет до 50 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 35 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 59 руб. 65 коп.

Следовательно, цена на Амосин табл. 500 мг №10 в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 1 руб. 35 коп. за упаковку.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Гексикон супп.вагин.16 мг №10 по цене производителя с учетом НДС составляет 208 руб. 36 коп. за упаковку, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 262 руб. за упаковку. Поскольку цена товара составляет свыше 50 рублей до 500 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 23 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 260 руб. 91 коп.

Следовательно, цена на Гексикон супп.вагин.16 мг №10 в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 1 руб. 90 коп. за упаковку.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Индапамид таб.покр.обол.2,5 мг №30 по цене производителя с учетом НДС составляет 8 руб. 67 коп. за упаковку, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 13 руб. 50 коп. за упаковку. Поскольку цена товара составляет до 50 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 35 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 13 руб. 28 коп.

Следовательно, цена на Индапамид таб.покр.обол.2,5 мг №30 в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 22 коп. за упаковку.

Жизненно необходимый и важнейший лекарственный препарат Тетрациклин гл.мазь 1% (тубы) 3 г №1 по цене производителя с учетом НДС составляет 26 руб. 64 коп. за упаковку, при этом ГУП «Фармация» Республики Алтай в розничную продажу данный лекарственный препарат реализовало по цене 39 руб. за упаковку. Поскольку цена товара составляет до 50 рублей, то предельная розничная надбавка к цене на ЖНВЛП, реализуемый на территории МО «Город Горно-Алтайск», не может превышать 35 % от фактической отпускной цены производителя и розничная цена должна быть не более 38 руб. 69 коп.

Следовательно, цена на Тетрациклин гл.мазь 1% (тубы) 3 г №1 в аптеке ГУП «Фармация» Республики Алтай завышена на 31 коп. за упаковку.

ГУП «Фармация» Республики Алтай на основании п.1 ч.3 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» является участником коллективного доминирования на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами по МО «Город Горно-Алтайск» за 2012г.-2013г. с долей 14,25 % и на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции (аналитический отчет по результатам анализа рынка розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Республике Алтай (в разрезе городского округа и муниципальных районов) в 2012 и 2013 гг.).

Пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает осуществлять действия (бездействие) занимающему доминирующее положение хозяйствующему субъекту, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми

актами порядка ценообразования.

Действия ГУП «Фармация» Республики Алтай, выразившиеся в установлении в ноябре 2014 года розничных надбавок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (Амбробене сироп 15 мг/5 мл фл. 100 мл; Амлодипин таб. 5 мг. №30; Амосин табл. 250 мг №10 в уп; Амосин таб. 500 мг №10 в уп; Гексикон супп.вагин.16 мг №10; Индапамид таб.покр.обол.2,5 мг №30; Тетрациклин гл.мазь 1% (тубы) 3 г №1), поступившие от оптового поставщика ЗАО ЦВ «Протек», не соответствуют требованиям постановления Комитета по тарифам Республики Алтай от 27.02.2010г. №2, так как цена, установленная на лекарственные препараты, превысила максимально допустимую, что привело к завышению регулируемых государством установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному). Данные действия привели к увеличению розничных цен на вышеуказанные жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, и к нарушению порядка ценообразования.

На заседании Комиссии УФАС по РА директором ГУП «Фармация» Республики Алтай было дано пояснение о том, что при установлении розничной надбавки на ЖНВЛП использовалось программное обеспечение, которое автоматически определяет розничную цену на ЖНВЛП. В связи с тем, что в ноябре 2014г. был нарушен порядок ценообразования, то расчет розничной надбавки на ЖНВЛП с мая 2015г. (после проверки УФАС по РА) производится ГУП «Фармация» Республики Алтай самостоятельно (без применения программного обеспечения).

Также директор ГУП «Фармация» Республики Алтай указала, что в 2014 году начались мероприятия по реорганизации ГУП «Фармация» Республики Алтай, на сегодняшний день из 22 аптек, фактически осуществляют деятельность 4 аптеки. Цены на лекарственные препараты устанавливаются в офисе ГУП «Фармация» Республики Алтай, а в дальнейшем товар и счета-фактуры с протоколами согласования цен на ЖНВЛП направляются в аптеки ГУП «Фармация» Республики Алтай, расположенные на территории республики. Фармацевты в данных аптеках не вправе устанавливать иную, отличную от согласованной цену.

Комиссия УФАС по РА, заслушав доводы директора ГУП «Фармация» Республики Алтай решила, что установление ГУП «Фармация» Республики Алтай цен на ЖНВЛП могло быть осуществлено с превышением предельных розничных надбавок не только в ноябре 2014 года, но и в период с января по май 2015 года, который не вошел в проверяемый период. В связи с чем, Комиссия УФАС по РА посчитала необходимым проверить установление ГУП «Фармация» Республики Алтай розничной надбавки на ЖНВЛП за период: с 01.01.2015г. по 30.05.2015г., а также провести анализ рынка услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами по МО «Город Горно-Алтайск» за 2014г.

По итогам изучения УФАС по РА рынка услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами за 2014г. ГУП «Фармация» Республики Алтай в соответствии с п.1 ч.3 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признано участником коллективного доминирования на данном рынке по МО «Город Горно-Алтайск», с долей на рынке 19,69% (аналитический отчет по результатам анализа рынка розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в МО «Город Горно-Алтайск» в 2014

приобщен к материалам дела).

На основании приказа № 111 от 08.06.2015г. о проведении внеплановой выездной проверки была проведена проверка в отношении ГУП «Фармация» Республики Алтай на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при установлении цены на ЖНВЛП.

В ходе проведения проверки Инспекцией УФАС по РА было выявлено нарушение порядка ценообразования (акт проверки № 7 от 29.06.2015г.). Инспекцией УФАС по РА установлено, что допустимая розничная цена на ЖНВЛП «Трамадол» таблетки по 100мг №20 превышена на 31коп. за упаковку (товарная накладная № 48676776-001 от 09.02.2015г. оптового поставщика ЗАО Фирма ЦВ «Протек»).

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что действия ГУП «Фармация» Республики Алтай по установлению в ноябре 2014г. и феврале 2015г. розничных надбавок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (Амбробене сироп 15 мг/5 мл фл. 100 мл; Амлодипин таб. 5 мг. №30; Амосин табл. 250 мг №10 в уп; Амосин таб. 500 мг №10 в уп; Гексикон супп.вагин.16 мг №10; Индапамид таб.покр.обол.2,5 мг №30; Тетрациклин гл.мазь 1% (тубы) 3 г №1, Трамадол 100 мг таб. №20), превысивших предельные розничные надбавки, установленные постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 27.02.2010г. №2 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП), реализуемые организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями на территории Республики Алтай», нарушили п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данные действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, привели к нарушению порядка ценообразования.

На заседании Комиссии УФАС по РА директор ГУП «Фармация» Республики Алтай согласилась с тем, что допущено нарушение порядка ценообразования.

При принятии решения Комиссия УФАС по РА приняла во внимание, что ГУП «Фармация» Республики Алтай прекратило расчет розничной цены на лекарственные препараты, в том числе на ЖНВЛП, посредством программного обеспечения и с мая 2015г. расчет ведется самостоятельно, то есть были приняты меры по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Управлением произведен расчет общего объема денежных средств, полученных в результате нарушения порядка ценообразования (разница от предельно допустимой цены до цены розничной реализации), который составил 45руб. 75коп. за весь объем лекарственных средств, полученных от ЗАО Фирма ЦВ «Протек», на которые установлена цена с превышением предельно допустимых наценок.

Комиссией УФАС по РА принято решение не выдавать ГУП «Фармация» Республики Алтай предписание, предусмотренное пп.«к» п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства (в виду незначительности суммы).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39,

частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела № 19-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, ОГРН 1030400731811, юридический адрес: Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул.Э.Палкина, 10) занимающим доминирующее положение в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в границах МО «Город Горно-Алтайск» на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами в 2013 – 2014гг.

2. Признать в действиях ГУП «Фармация» Республики Алтай нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, в части установления в ноябре 2014г. и феврале 2015г. розничных надбавок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (Амбробене сироп 15 мг/5 мл фл. 100 мл; Амлодипин таб. 5 мг. №30; Амосин табл. 250 мг №10 в уп; Амосин таб. 500 мг №10 в уп; Гексикон супп.вагин. 16 мг №10; Индапамид таб.покр.обол.2,5 мг №30; Тетрациклин гл.мазь 1% (тубы) 3 г №1, Трамадол 100 мг таб. №20), превысивших предельные розничные надбавки, установленные постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 27.02.2010г. №2 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП), реализуемые организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями на территории Республики Алтай», что привело к завышению цен на ЖНВЛП.

3. Выдать ГУП «Фармация» Республики Алтай предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции») путем направления до 31.12.2015г. ежемесячно не позднее 30 числа каждого месяца в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай счетов-фактур и товарно-транспортных накладных на поставку и приобретение лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.12.2014г. №2782-р, с обязательным приложением протокола согласования цен.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 19-А/15

08 июля 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.07.2015г. по делу № 19-А/15 от 07.05.2015г. о нарушении ГУП «Фармация» Республики Алтай пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В целях недопущения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»), государственному унитарному предприятию «Фармация» Республики Алтай (ИНН 0400000090, ОГРН 1030400731811, юридический адрес: Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул.Э.Палкина, 10) направлять до 31.12.2015г. **ежемесячно** не позднее 30 числа каждого месяца в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай счета-фактуры и товарно-транспортные накладные на поставку и приобретение лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.12.2014г. №2782-р, с обязательным приложением протокола согласования цен.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.