Р Е Ш Е Н И Е № 3-А/16

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «08» сентября 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» сентября 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: <…>,

рассмотрев 08.09.2016г. дело № 3-А/16 от 22.08.2016 года по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <…> (доверенность №00/90 от 02.03.2016г.), представителя ООО «Аврора» <…> (доверенность от 18.11.2015г.),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх№2093 от 21.07.2016г.) ООО «Аврора» на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по несоблюдению сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации.

Из существа заявления следует, что между филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» и ООО «Аврора» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 25.12.2015г. №20.0400.1989.15 и выданы технические условия на технологическое присоединение электроустановки туристической базы, расположенной по адресу: участок находится примерно в 2 км по направлению юго-запад от ориентира н.п. Усть-Муны, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Республика Алтай, Майминский район, квартал №25, выдел №30, кадастровый номер земельного участка: 04:01:020219:0034, максимальной мощностью энергопринимающих устройств 15 кВт.

31.05.2016г. между сетевой организацией и заявителем подписаны акты о разграничении балансовой и эксплуатационной ответственности сторон, о выполнении технических условий, об осуществлении технологического присоединения, также 09.06.2016г. заявителем заключен договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком.

Однако, на момент подачи заявления в УФАС по РА сетевая организация не выполнила свою часть обязательств, предусмотренных техническими условиями по строительству электросетевого хозяйства, не произвела фактической подачи электрической энергии на объект заявителя.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по итогам рассмотрения заявления ООО «Аврора» пришло к выводу, что в

бездействиях ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации, так как данное бездействие приводит к ущемлению интересов общества в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 22.08.2016г. № 51 возбуждено дело № 3-А/16 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Рассмотрение дела назначено на 30.08.2016г.

30.08.2016г. на заседании Комиссии представитель ООО «Аврора» Васькова А.Н. подтвердила доводы, изложенные в заявлении.

Представитель филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Долговых А.А. на заседании Комиссии указал, что по условиям договора об осуществлении технологического присоединения сетевая организация от опоры №392 линии ВЛ-10 кВ №20-4 «Усть-Сема» должна построить отходящую линию ВЛ-10 кВ до границы участка заявителя, протяженностью 238 метров. В марте 2016 года была закончена разработка проектной документации для осуществления технологического присоединения по договору и начался процесс согласования проекта, который был завершен 12.05.2016г. При проведении согласования проекта строительства ВЛ-10 кВ было установлено, что строительство линии пройдет по землям лесного фонда, находящимся в собственности Российской Федерации. На основании части 3 статьи 45 Лесного кодекса Российской Федерации, перед началом строительных работ сетевой организации необходимо заключить договоры аренды земельного участка под строительство линейных объектов, разработать и согласовать проект освоения лесных насаждений. В связи с чем, сетевой организацией начата работа по заключению договора аренды земельного участка, находящегося в лесном фонде, что привело к пропуску сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации.

30.08.2016г. Комиссия УФАС по РА на основании пункта 3 части 1.1 статьи 47, частей 1, 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции отложила рассмотрение дела №3-А/16 от 22.08.2016г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела. Комиссия УФАС по РА определила назначить рассмотрение дела на 08.09.2016г.

08.09.2016г. представитель филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Долговых А.А. на заседании Комиссии указал об отсутствии возражений на заключение об обстоятельствах дела №3-А/16 от 30.08.2016г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства, изучив обстоятельства дела, заслушав пояснения сторон, пришла к выводу:

1. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г. (далее – Правила №861), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

ООО «Аврора» является юридическим лицом, максимальная мощность подключаемых энергопринимающих устройств составляет 15 кВт включительно, следовательно, общество относится к категории потребителей, указанных в пункте 12.1 Правил № 861 (юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно).

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение

осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Аналогичный срок установлен в пункте 1.5 договора об осуществлении технологического присоединения от 25.12.2015г. №20.0400.1989.15.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора. В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, является 25.06.2016г.

Комиссия УФАС по РА считает, что филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выдав технические условия и заключив договор об осуществлении технологического присоединения с ООО «Аврора», полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ООО «Аврора» (ИНН 0411173747) является деятельность туристических агентств. Объектом технологического присоединения ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации является электроустановка туристической базы, т.е. технологическое присоединение необходимо в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Исходя из материалов дела, филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» на дату подачи заявления в УФАС по РА (21.07.2016г.) технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации не произведено, что свидетельствует о несоблюдении сетевой организацией установленного подпунктом б) пункта 16 Правил №861 срока технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации.

2. Распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпункта г) пункта 25.1 Правил №861.

Согласно подпункту г) пункта 25.1 Правил №861, в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктом 12.1 Правил №861, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются

сетевой организацией).

Пунктами 10, 11 технических условий №8000261927-С к договору об осуществлении технологического присоединения от 25.12.2015г. №20.0400.1989.15 определены мероприятия, выполняемые сетевой организацией и заявителем, по строительству электросетевого хозяйства до границ земельного участка и в пределах границ участка заявителя.

Комиссия УФАС по РА считает, что разграничение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя, распределение обязанностей между сторонами закрепляется в технических условиях в соответствии с подпунктом г) пункта 25.1 Правил №861. При этом сетевая организация должна исполнить мероприятия по технологическому присоединению до границы участка заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами в установленный подпунктом б) пункта 16 Правил №861 срок.

3. Комиссией УФАС по РА установлено, что 05.07.2016г. ООО «Аврора» направило в адрес сетевой организации заявление об отмене ранее составленных актов о разграничении балансовой и эксплуатационной ответственности сторон, о выполнении технических условий, об осуществлении технологического присоединения от 31.05.2016г., так как фактически технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям неосуществлено. Данные акты были аннулированы филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети».

4. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц

(хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о выходе сетевой организацией за допустимые пределы осуществления своих гражданских прав, о злоупотреблении ею своим доминирующим положением путем необоснованного и неправомерного ограничения прав потребителя на своевременное технологическое подключение к электрическим сетям его объекта.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что бездействие филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил №861 сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации, нарушает часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы ООО «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности.

Комиссия УФАС по РА приняла во внимание нормы статей 9, 45 Лесного кодекса Российской Федерации о необходимости заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Российской Федерации, для строительства линейных объектов, что влияет на сроки выполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000261927-С по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации.

Комиссия УФАС по РА учла поступившее в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (вх.№2600 от 05.09.2016г.) постановление прокуратуры Майминского района Республики Алтай от 26.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Вышеуказанное дело возбуждено по итогам рассмотрения прокуратурой Майминского района аналогичного заявления ООО «Аврора» на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по несоблюдению сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества к электрическим сетям сетевой организации.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от

26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации, так как данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы ООО «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности.

2. Выдать ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» путем выполнения в срок до 31.12.2016г. мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000261927-С, по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации.

3. Не возбуждать административное дело в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по факту выявленного нарушения, в связи с возбуждением прокуратурой Майминского района Республики Алтай дела по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3-А/16

19 сентября 2016 года г. Горно-Алтайск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <…>,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.09.2016г. по делу № 3-А/16 от 22.08.2016г. о нарушении ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» **в срок до 31.12.2016г.** устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению

энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям сетевой организации, так как данное бездействие ущемляет интересы ООО «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, путем выполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000261927-С, возложенных на сетевую организацию по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Аврора» к электрическим сетям.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в течение 5 дней, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.