

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасая ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 07.06.2012 № 4214-04
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 8480/04-2012
г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 28 мая 2012 года.
В полном объеме решение изготовлено: 7 июня 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления <...>-
члены - начальник отдела <...>
- специалист – эксперт <...>

рассмотрев дело № 8480/04-2012 по признакам нарушения ООО «Управляющая компания КПД-1» (432066, г. Ульяновск, ул. Камышинская, д.16 а) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательством, на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с проведением анализа исполнения управляющими компаниями г. Ульяновска законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, Ульяновским УФАС России в адрес ООО «Управляющая компания КПД-1» (далее – Общество, ООО «УК КПД-1») был направлен запрос о наличии факта взимания управляющей компанией с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением указанной организации, платы за пломбировку места установки приборов учета холодной и горячей воды.

На запрос Ульяновского УФАС России ООО «Управляющая компания КПД-1» сообщило (письмо вх. от 20.03.2012 №2184), что в 2011 г. Общество взимало плату за опломбировку места установки прибора учета холодной и горячей воды в размере 100 рублей.

По факту взимания Обществом с владельцев помещений, расположенный в жилых

многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию) приказом руководителя Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 30.03.2012 №94 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Управляющая компания КПД-1» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, было привлечено ООО «Региональный информационный центр» (далее – ООО «РИЦ»).

На заседании комиссии представитель ООО «Управляющая компания КПД-1» поддержал представленные пояснения, факт нарушения антимонопольного законодательства не признал. Указал следующее.

Из Устава ООО «УК «КПД-1» усматривается, что целью деятельности Общества является извлечение прибыли. Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещённые законом, в том числе может заниматься управлением эксплуатацией жилого фонда.

Согласно приложениям № 1 к договору управления многоквартирным домом определён состав общего имущества многоквартирного дома, а также перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Приборы учёта воды к общему имуществу многоквартирного дома не относятся. В перечне Приложения № 2 работы по пломбированию средств измерения потребления воды, как вида оказываемой услуги, нет.

Согласно приказу директора № 4 от 05 мая 2011 года, пломбирование средства измерения потребления воды является платной услугой, что не противоречит ст. 161, 162 ЖК РФ, Правилам содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждённым Постановлением Правительства РФ № 491 от 13.08.2006 в редакции Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 года, Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, Правилам пользования системами коммунального водоснабжения, канализации в Российской Федерации, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (далее – Правила №167).

Граждане-потребители самостоятельно выбирают для себя способ расчета за коммунальные услуги и те из них, которые решили рассчитываться за услуги по показаниям приборов учета, собственными силами и за свой счет устанавливают на внутри квартирных сетях, индивидуальные приборы учета холодной и горячей воды и в соответствии со статьёй 210 ГК РФ несут бремя содержания своего имущества. Потребители, установившие индивидуальные приборы учета обязаны за счет собственных сил и средств обеспечить надлежащий учет получаемой питьевой воды путем надлежащей эксплуатации средств измерений, в том числе их опломбирования, проверки, необходимого ремонта или замены. Ввиду отсутствия норм регулирующих данные отношения с участием потребителей-граждан в соответствии со статьёй 6 ГК РФ возможно применить по аналогии положения Правил №167, которые регулируют отношения в сфере пользования системами коммунального водоснабжения между организациями ВКХ и абонентами - юридическими лицами. В соответствии с пунктом 1 настоящих Правил к числу абонентов могут относиться также организации, в собственности, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находится жилищный фонд, организации уполномоченные оказывать коммунальные услуги

населению, проживающему в муниципальном, государственном или общественном фонде, в том числе ТСЖ, которым передано право управления жилищным фондом. Основной целью опломбирования приборов учета холодной воды является недопустимость несанкционированного вмешательства потребителя либо другого лица в работу ведомственного устройства и искажения результатов измерения. Согласно пункту 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. N 307 (далее – Правила №307), "коммунальные услуги надлежащего качества" - это коммунальные услуги, отвечающие требованиям Правил, санитарным и техническим требованиям к режиму, объему и качеству предоставления коммунальных услуг, иным требованиям законодательства Российской Федерации, а также договора, заключаемого исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и содержащего условия предоставления коммунальных услуг. Согласно пункту 4 Правил №307 коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и данными Правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации. В силу подпункта «а» пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" в жилищном секторе потребителями услуг тепло-, водоснабжения в многоквартирных домах являются товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, управляющие организации, которые приобретают товары, услуги для предоставления их лицам, пользующимся помещениями в данном многоквартирном доме или собственники помещений в случае непосредственного управления таким домом последними. Содержание терминов «водоснабжение» и «канализация» определяется нормами действующих Государственного стандарта СССР ГОСТ 25151-82 (СТ СЭВ 2084-80) «Водоснабжение» Термины и определения, утвержденного Постановлением Госстандарта СССР от 25.02.1982 года № 830, Государственного стандарта СССР ГОСТ 25150-82 «Канализация. Термины и определения», утвержденного Постановлением Госстандарта СССР от 24.02.1982 года № 805, и Государственного стандарта СССР ГОСТ 19185-73 «Гидротехника. Основные понятия». В соответствии с пунктом 7 и пунктом 9 таблицы ГОСТ 19185-73 под «водоснабжением» понимается подача воды потребителям, а под «канализацией» - отведение бытовых, промышленных и ливневых сточных вод. Пунктом 1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 установлено, что под «водоснабжением» понимается технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды, а под «водоотведением» - технологический процесс, обеспечивающий приём сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации. Следовательно, в содержание понятий (терминов) «водоснабжение» и «водоотведение» (канализация) не включены ни приёмка в эксплуатацию водомерных узлов, ни приёмка в эксплуатацию приборов учёта. То обстоятельство, что в качестве самостоятельного вида деятельности услуга приёмки водомерных узлов у юридических лиц и приборов учёта расхода воды у граждан нормативными правовыми актами, в том числе, ОКВЭД-029-2007 и ОКУН-002-93 не предусмотрена, не может служить основанием включения рассматриваемой услуги в состав услуг

водоснабжения и водоотведения. ОКУН 002-2002-93 в составе услуги водоснабжения и водоотведения (код 042200) предусматривает установку (монтаж), наладку, ремонт и обслуживание приборов учёта расхода воды, но не предусматривает в качестве услуги приёмку водомерных узлов и приборов учёта расхода воды, в связи с чем, также не может быть расширительно истолкован для включения в него услуги, не предусмотренной самим ОКУН 002-2002-93. Работы по приёмке и опломбированию приборов учёта воды в квартирах жителей выполнены организацией, не осуществляющей деятельность по водоснабжению и водоотведению. Действующим законодательством в области коммунального хозяйства, в том числе и Правилами № 167, допускается оплата коммунальных услуг, которыми в настоящем случае являются водоснабжение и водоотведение, на основе усреднённых показателей без применения приборов учёта воды, в связи с чем, само водоснабжение и водоотведение может осуществляться и осуществляется без приборов учёта воды. Таким образом, действующее законодательство не относит работы по приёмке узлов и приборов учёта воды к составной (неотъемлемой) части услуги водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 ФЗ № 210 от 30.12.2004 «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов - подлежат регулированию. На основании Закона № 210-ФЗ орган местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок согласовывает производственную программу организации коммунального комплекса, которая представляет собой программу деятельности указанной организации по обеспечению ею товаров (оказания услуг) в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и включает мероприятие по реконструкции эксплуатируемой этой организацией системы коммунальной инфраструктуры.- В соответствии с п. 7 Правил № 307 показания индивидуальных (внутриквартирных) приборов учёта используются не для расчётов с энергоснабжающей организацией, а для распределения между собственниками помещений в многоквартирном доме общего объёма (количества) потреблённой воды. В силу п. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ коммунальные услуги собственникам помещений в многоквартирном доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам предоставляет управляющая компания на основании договора, заключаемого компанией с каждым собственником. Следовательно, собственники квартир не являются непосредственными абонентами Общества, и приёмка приборов учёта правомерно осуществляется управляющей компаний на возмездной основе. Взимание платы за приёмку в эксплуатацию приборов учёта предусмотрено ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 9 ст. 13 Закона). При таких обстоятельствах, правомерность взимания платы за приёмку в эксплуатацию приборов учёта у населения, как самостоятельной услуги, не включенной в состав тарифов на водоснабжение и водоотведение, соответствует нормам действующего законодательства. Необходимо отметить, что указанные правоотношения специально урегулированы федеральным законом № 416-ФЗ от 07.12.2011, согласно ч.5 ст. 20 которого установлен запрет на взимание платы за опломбировку счетчика. Таким образом, указанный запрет вступит в силу только с 01.01.2013 года, тогда как оспариваемые правоотношения возникли в 2011, 2012 годах.

В соответствии с приказом Общество принимает для работы акты о вводе в

эксплуатацию, подготовленные другими организациями. Рынок по опломбировке места установки приборов учета является конкурентным, следовательно, оказание услуг по опломбировке не является злоупотреблением доминирующим положением.

Пояснил, что во всех домах, находящихся в управлении Общества, установлены общедомовые приборы учета холодной и горячей воды. Согласно актам ввода в эксплуатацию жители к иным организациям за услугой по опломбировке не обращались. Обществу известно обо всех установленных приборах учета. По результатам опломбировки подписывается акт ввода прибора учета в эксплуатацию. Данный акт направляется в ООО «Риц», ООО «Риц» производит жителям начисление платы за оказанную услугу. Места установки приборов учета пломбирует сотрудник Общества. Общество, пломбуя приборы учета, действуют в интересах граждан и водоснабжающих организаций. Процедура опломбировки места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды осуществляется следующим образом: от собственника жилого помещения поступает заявка диспетчеру, которая фиксируется в журнале заявок, передается мастерам-сантехникам ООО «УК КПД-1», производящим опломбировку, составляется акт опломбировки приборов учета, после чего данные по опломбировке в письменном виде передаются ООО «Риц», который производит начисления собственникам и отражает эти начисления в квитанциях об оплате коммунальных платежей. Пояснил, что иные платные услуги Обществом не оказываются. Приборы учета, опломбированные другими компаниями в домах под управлением ООО «УК КПД-1», отсутствуют.

Представитель ООО «РИЦ» пояснила, что ООО «РИЦ» осуществляет начисление и прием платежей за жилищно-коммунальные услуги гражданам, проживающим в домах, находящихся в управлении ООО «УК КПД-1» на основании Агентского договора от 26.07.2011 31326 с 01.08.2011. На основании указаний ООО «УК КПД-1» ООО «РИЦ» произвело начисление платных услуг (пломбировка приборов учета).

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Управляющая компания КПД-1» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию).

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Из материалов дела следует, что основным видом деятельности ООО «Управляющая компания КПД-1» является управление недвижимым имуществом (код ОКВЭД 70.32).

ООО «Управляющая компания КПД-1» избрано в качестве управляющей организации в восьми домах, что подтверждается соответствующими протоколами общего собрания собственников помещений. С собственниками и нанимателями жилых помещений многоквартирного дома заключен договор управления многоквартирным домом.

Согласно части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Способ управления многоквартирным домом выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме (часть 3 статьи 161 ЖК РФ). Многоквартирный дом может управляться только одной управляющей организацией (часть 9 статьи 161 ЖК РФ). В связи с этим собственник жилого помещения не может в одностороннем порядке изменить контрагента по договору управления и прекратить отношения с ООО «Управляющая компания КПД-1».

Поскольку для осуществления соответствующей деятельности в ведение управляющей организации передается общедомовое имущество и, в частности, общедомовые сети, эта же организация, заключив договор управления, становится и единственно возможным поставщиком коммунальных услуг для граждан - собственников помещений в домах под управлением компании.

По отношению к жителям и нанимателям жилых помещений многоквартирного дома ООО «Управляющая компания КПД-1» с учётом выбора общего собрания собственников жилых помещений и заключенного договора управления является единственным возможным продавцом такого товара, как управление жилым фондом, то есть доля данного хозяйствующего субъекта составляет 100%, что также подтверждается аналитическим отчетом.

Следовательно, ООО «Управляющая компания КПД-1» занимает доминирующее положение на рынке комплекса услуг, предоставляемых в рамках договора управления, в границах обслуживаемых (переданных ему в ведение) жилого фонда.

Таким образом, на действия ООО «Управляющая компания КПД-1» распространяется запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приказом директора ООО «Управляющая компания КПД-1» от 06.05.2011 №4 установлен размер платы за опломбировку счетчиков ГВС, ХВС в размере 100 рублей за 1 счетчик. Согласно пояснениям представителя ООО «Управляющая

компания КПД-1» пломбирует места установки приборов учета. По результатам пломбировки места установки прибора учета составляется акт допуска в эксплуатацию счетчиков холодной и горячей воды.

Отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее - Правила).

Указанными Правилами установлены следующие основные понятия,

«исполнитель» - это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги; исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы;

«потребитель» - гражданин, использующий коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

«внутридомовые инженерные системы» - инженерные коммуникации и оборудование, предназначенные для предоставления коммунальных услуг и расположенные в помещениях многоквартирного дома или в жилом доме;

«коллективный (общедомовой) прибор учета» - средство измерения, используемое для определения объемов (количества) коммунальных ресурсов, поданных в многоквартирный дом;

«индивидуальный прибор учета» - средство измерения, используемое для определения объемов (количества) потребления коммунальных ресурсов потребителями, проживающими в одном жилом помещении многоквартирного дома или в жилом доме (пункт 3).

В соответствии с пунктом 4 Правил, коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящими Правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следовательно, коммунальные услуги предоставляются потребителю, в том числе на основании договора управления многоквартирным домом, заключаемого в соответствии со статьей 162 ЖК РФ.

В соответствии с пунктом 7 Правил, собственники помещений в многоквартирном доме и собственники жилых домов вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также за оказанные

услуги водоотведения исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Общий объем (количество) потребленных холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также отведенных сточных вод, определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, распределяется между указанными собственниками в порядке, установленном пунктом 21 настоящих Правил, а при наличии во всех помещениях многоквартирного дома индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета - пропорционально их показаниям.

В соответствии с пунктом 22 Правил, при оборудовании многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета потребители коммунальных услуг в многоквартирном доме несут обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из показания коллективного (общедомового) прибора учета.

Согласно пункту 23 Правил и подпункту 1 пункта 3 приложения 2 к Правилам, при оборудовании многоквартирного дома коллективным (общедомовым) прибором учета и оборудовании частично или полностью индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета помещений в таком доме размер платы за коммунальные услуги, потребленные в жилом и в нежилом помещении, оборудованном или не оборудованном индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета, определяется по формуле:

где:

- объем (количество) коммунального ресурса (холодной воды, горячей воды, газа или электрической энергии), фактически потребленный за расчетный период, определенный по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета в многоквартирном доме или в жилом доме (куб. м, кВт•час);

- суммарный объем (количество) коммунального ресурса (холодной воды, горячей воды, газа или электрической энергии), потребленный за расчетный период в жилых или нежилых помещениях, оборудованных приборами учета, измеренный индивидуальными приборами учета, а в коммунальных квартирах - общими (квартирными) приборами учета (куб. м, кВт•час);

- суммарный объем (количество) коммунального ресурса (холодной воды, горячей воды, газа или электрической энергии), потребленный за расчетный период в жилых или нежилых помещениях, не оборудованных приборами учета, определенный для жилых помещений - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по формулам 3 и 5, для нежилых помещений - в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил (куб. м, кВт•час);

- объем (количество) коммунального ресурса (холодной воды, горячей воды, газа или электрической энергии), потребленный за расчетный период в *i*-том жилом или нежилом помещении, оборудованном прибором учета, измеренный индивидуальным прибором учета, а в коммунальных квартирах - общим (квартирным) прибором учета, или в *i*-том жилом или нежилом помещении, не оборудованном прибором учета, определенный для жилого помещения - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по формулам 3 и 5, для нежилого помещения - в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил (куб. м, кВт•час);

- тариф на коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, газоснабжения и водоотведения - руб./куб. м; для электроснабжения - руб./кВт•час);

Таким образом, расчет за потребленные коммунальные ресурсы, в частности холодную и горячую воду, осуществляется с использованием не только показаний индивидуальных приборов учета, но и коллективных (общедомовых) приборов учета, являющихся общей собственностью владельцев помещений в жилом многоквартирном доме, а показания индивидуального прибора учета, в конечном счете, влияют на итоговую стоимость коммунальных ресурсов, оплачиваемых каждым владельцем помещения в жилом многоквартирном доме.

При этом Правила не содержат такого понятия, как «ввод индивидуального прибора учета в эксплуатацию», а также не содержат определения момента возникновения оснований для применения порядка расчета за фактически потребленную холодную и горячую воду, исходя из содержания пункта 23 Правил. Вместе с тем, согласно пункту 52 Правил, потребитель обязан информировать исполнителя об изменении оснований и условий пользования коммунальными услугами и их оплаты не позднее 10 рабочих дней с даты произошедших изменений. Кроме того, указанным пунктом предусмотрено, что потребитель обязан: в целях учета коммунальных ресурсов, подаваемых потребителю, использовать коллективные (общедомовые), общие (квартирные) или индивидуальные приборы учета, внесенные в государственный реестр средств измерений; обеспечить сохранность пломб на коллективных (общедомовых), общих (квартирных) или индивидуальных приборах учета и распределителях, установленных в жилом помещении; допускать в заранее согласованное с исполнителем время в занимаемое жилое помещение работников и представителей исполнителя (в том числе работников аварийных служб), представителей органов государственного контроля и надзора для осмотра технического и санитарного состояния внутриквартирного оборудования и выполнения необходимых ремонтных работ, а представителей исполнителя (в том числе работников аварийных служб) для ликвидации аварий - в любое время; в заранее согласованное с исполнителем время (не чаще 1 раза в 6 месяцев) обеспечить допуск для снятия показаний общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета.

Права исполнителя коммунальной услуги по требованию внесения платы за потребленные коммунальные услуги, по допуску в заранее согласованное с потребителем время в занимаемое последнее жилое помещение работников или представителей исполнителя для осмотра технического и санитарного состояния внутриквартирного оборудования, по осуществлению проверки правильности снятия потребителем показаний индивидуальных приборов учета, их исправности, а также целостности на них пломб, свидетельствует о том, что факт установки индивидуального прибора учета холодной и горячей воды должен быть известен исполнителю коммунальной услуги и им удостоверен для дальнейшего расчета стоимости потребленного потребителем коммунального ресурса, исходя из показаний индивидуального прибора учета.

Вместе с тем, законодатель, определив в Правилах в качестве обязательного условия использования потребителями при расчетах за потребленные коммунальные ресурсы индивидуальных приборов учета, находящихся в исправном состоянии и надлежащим образом опломбированных, не установил в качестве дополнительного условия обязательное опломбирование места установки индивидуального прибора учета.

Поскольку потребитель приобретает услугу по опломбированию мест установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды в целях определения объема потребляемой воды и, соответственно, размера платы за нее, а неопломбированные индивидуальные приборы учета холодной и горячей воды к эксплуатации в качестве расчетных не допускаются (в этом случае расчет платы за потребленную воду осуществляется расчетным путем по нормативам), потребитель не имеет возможности заменить услуги по опломбированию мест установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды иными услугами.

Собственники жилых помещений были вынуждены обращаться к управляющим компаниям за получением услуг по опломбированию мест установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды для ввода индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды в эксплуатацию.

Таким образом, услуги по опломбированию мест установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды не обусловлены требованиями действующего законодательства и оказание указанных услуг являлось необходимым условием для ввода в эксплуатацию индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды.

С учетом изложенного, комиссия считает необходимым предписать ООО «Управляющая компания КПД-1» прекратить совершение необоснованных действий, нарушающих антимонопольное законодательство, а также устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, в качестве меры ответственности за нарушение экономических интересов граждан ООО «Управляющая компания КПД-1» следует в соответствии с подпунктом «к» пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» перечислить в федеральный бюджет доход, полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства, в размере 16 300 рублей (на основании актов допуска в эксплуатацию счетчиков холодной и горячей воды, представленных ООО «Управляющая компания КПД-1» и оборотной ведомости в разрезе лицевых счетов по начислениям и фактической оплате коммунальных услуг с 01.09.2011 по 31.12.2011).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Управляющая компания КПД-1» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию).
2. Выдать ООО «Управляющая компания КПД-1» предписания.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 46

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления <...>

Члены Комиссии - нач. отдела <...>

- специалист-эксперт <...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.06.2012 по делу № 8480/04-2012 о нарушении ООО «Управляющая компания КПД-1» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ООО «Управляющая компания КПД-1»

ООО «Управляющая компания КПД-1» в течение 30 дней со дня получения предписания перечислить в федеральный бюджет доход, полученный в результате нарушения антимонопольного законодательства, в размере 16 300 рублей.

Направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области в течение пяти дней со дня перечисления денежных средств документы, подтверждающие выполнение настоящего предписания.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 47

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления <...>

Члены Комиссии - нач. отдела <....>

- специалист-эксперт <...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.06.2012 по делу № 8480/04-2012

о нарушении ООО «Управляющая компания КПД-1» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ООО «Управляющая компания КПД-1»

в течение 30 календарных дней со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию),

а именно прекратить ООО «Управляющая компания КПД-1» взимать плату за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ульяновское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления <...>

Члены Комиссии - нач. отдела <...>

- специалист-эксперт <...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.06.2012 по делу № 8480/04-2012 о нарушении ООО «Управляющая компания КПД-1» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании с владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1», платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды (ввод в эксплуатацию).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ООО «Управляющая компания КПД-1»

- в течение 30 календарных дней со дня получения предписания устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства, а именно, довести до сведения владельцев помещений, расположенных в жилых многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Управляющая компания КПД-1» содержание настоящего решения, в частности, сообщить о неправомерности действий ООО «Управляющая компания КПД-1» по взиманию платы за опломбировку места установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ульяновское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.