

## РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя  
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. - начальника  
отдела контроля в сфере закупок;

Мироновой Н.Л. - специалиста-эксперта  
отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. - старшего государственного инспектора  
отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- представителя заявителя – <...> (по доверенности);
- представителя заказчика – <...>;
- представителя ООО «Росгосстрах» - <...> (по доверенности),

рассмотрев дело № 451/З-2014, возбужденное по признакам нарушения комиссией заказчика – Управления ФНС России по Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок № 01391000010140000058 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

### **УСТАНОВИЛА:**

15.12.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба СОАО «ВСК» (вх. 9858 от 15.12.2014 г.) на действия комиссии заказчика – Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области (далее - Управления ФНС России по Кемеровской области) при проведении запроса котировок № 01391000010140000058 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению заявителя, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок содержит искаженные данные о времени подачи заявки СОАО «ВСК» ФЗ № 44-ФЗ. Котировочная заявка СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово была подана в 09 часов 00 минут 04.12.2014 г., о чём свидетельствует выданная ответственным за прием котировочных заявок на участие в запросе котировок специалистом (<...>) расписка.

Также представитель заявителя указывает на то, что 04.12.2014 г. при подачи котировочной заявки СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово в Управление ФНС России по Кемеровской области в 09 часов 00 минут котировочные заявки на участие в запросе котировок никто не сдавал, следовательно, заявка СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово была подана первая.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 19.12.2014 г., представителем заказчика были даны пояснения, из которых следовало, что при проведении процедуры запроса котировок № 01391000010140000058, <...> сотрудником контрактной службы ответственным за приемку котировочных заявок и заключение контракта 09 часов 00 минут 04.12.2014 г. была получена котировочная заявка СОАО «ВСК» и выдана расписка с указанием времени принятия заявки.

В соответствии с требованиями приказа Управления ФНС России по Кемеровской области от 28.08.2014 г. № 02-07/277@«Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Управлении ФНС России по Кемеровской области» данная заявка для регистрации в системе электронного документооборота (далее – «СЭД регион») была передана в канцелярию. Все заявки на участие в конкурсах, запросах котировок, запросах предложений, поступающих на бумажных носителях, передаются на регистрацию в канцелярию. При регистрации в канцелярии Управления ФНС России по Кемеровской области котировочной заявки СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово были поставлены дата и время поступления 09 часов 11 минут 04.12.2014 г. В последующем при формировании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок заявке СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово был присужден № 2, с временем поступления 09 часов 11 минут 04.12.2014 г, предложенной ценой 78 155,35 тысяч рублей.

В своих пояснениях представитель ООО «Росгосстрах» указывает на то, что

котировочная заявка на участие в запросе котировок, сотрудником ООО «Росгосстрах» была передана в канцелярию Управления ФНС России по Кемеровской области напрямую, заявка была зарегистрирована 09 часов 00 минут 04.12.2014 г.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Управлением ФНС России по Кемеровской области было размещено извещение о проведении запроса котировок № 01391000010140000058 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 72 ФЗ № 44 – ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Частью 3 статьи 77 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

В соответствии с частью 8 статьи 78 ФЗ № 44 – ФЗ результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о

победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок запроса котировок содержится следующая информация:

| № заявки в журнале регистрации | Дата и время подачи заявки | Информация об участнике  | Предлагаемая цена | Результаты рассмотрения заявок |
|--------------------------------|----------------------------|--|-------------------|--------------------------------|
| 1                              | 04.12.2014<br>09:00        | филиал ООО "Росгосстрах"<br>в Кемеровской области<br>ИНН: 5027089703<br>КПП: 502701001<br>Почтовый адрес: 650000,<br>г.Кемерово. ул.50 лет<br>Октября,11   | 78155.35          | Соответствует<br>требованиям   |
| 2                              | 04.12.2014<br>09:11        | СОАО "ВСК" филиал в<br>г.Кемерово<br>ИНН: 7710026574<br>КПП: 420502001<br>Почтовый адрес: 650055,<br>г.Кемерово, пр.Ленина,33,<br>корпус 2   | 78155.35          | Соответствует<br>требованиям   |
| 3                              | 05.12.2014<br>09:19        | ОАО "АльфаСтрахование"<br>Кемеровский филиал<br>ИНН: 7713056834<br>КПП: 420502002<br>Почтовый адрес: 650099,<br>г.Кемерово, ул.Кирова,32   | 78155.35          | Соответствует<br>требованиям   |
| 4                              | 05.12.2014<br>10:29        | Открытое акционерное<br>общество "Страховое<br>общество газовой<br>промышленности (ОАО<br>"СОГАЗ")<br>ИНН: 7736035485<br>КПП: 997950001<br>Почтовый адрес: 107078<br>г.Москва, пр.Академика<br>Сахарова,10 | 76960.74          | Отклонена                      |

На основании вышеизложенного и в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок 04.12.2014 г. в Управление ФНС России по Кемеровской области для участие в запросе котировок было подано две котировочные заявки № 1, 2 с одинаковой ценой контракта 78 155, 35 тысяч рублей, временем подачи заявки № 1 (ООО «Росгосстрах») и заявки № 2 (СОАО «ВСК филиал в г. Кемерово») является 09 часов 00 минут и 09 часов 11 минут

соответственно.

Выслушав доводы представителей заявителя, заказчика, ООО «Росгосстрах», комиссия Кемеровского УФАС России к следующим выводам:

Частью 6 статьи 78 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Согласно пункту 13 извещения о проведении запроса котировок № 03-34 место и срок подачи котировочных заявок:

*Началом подачи заявок является 05.12.2014 г. 09 часов 00 минут (время местное), окончанием подачи заявок является 11.12.,2014 г. 10 часов 00 минут (время местное).*

*650000, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 70, Управление ФНС России по Кемеровской области. Контактное лицо, сотрудник контрактной службы, ответственный за заключение контракта – <...>, каб. 116, вн. тел. 1016 тел.(3842) 32-57-16, факс.(3842) 34-96-90, E-mail: [4200-00-780@r42.nalog.ru](mailto:4200-00-780@r42.nalog.ru)*

*По рабочим дням с «09» часов «00» минут до «17» часов «00» минут (по пятницам и предпраздничным дням до 16 часов 30 минут).*

Заказчик в лице – Управления ФНС России по Кемеровской области при проведении процедуры запроса котировок из числа сотрудников контрактной службы устанавливает ответственного за заключение контракта, в обязанности сотрудника ответственного за заключение контракта также входит приём котировочных заявок в соответствии с ФЗ № 44 – ФЗ.

04.12.2014 г., сотрудником контрактной службы <...> в порядке, установленном пунктом 13 извещения о проведении запроса котировок в 09 часов 00 минут была принята котировочная заявка СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово, о чём свидетельствует выданная в получении расписка, следовательно, датой и временем поступления котировочной заявки СОАО «ВСК» филиал в г. Кемерово в Управление ФНС России по Кемеровской области является 09 часов 00 минут 04.12.2014 г.

Таким образом комиссия заказчика при составлении протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, под временем поступления котировочных заявок

№ 1(ООО «Росгосстрах»), № 2 (СОАО «ВСК филиал в г. Кемерово») должна была

указать 09 часов 00 минут.

На основании вышеизложенного доводы заявителя, указывающие на то, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок содержит искаженные данные в части времени подачи заявки СОАО «ВСК», являются обоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» (вх. 9858 от 15.12.2014 г.) на действия комиссии заказчика – Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области (далее - Управления ФНС России по Кемеровской области) при проведении запроса котировок № 01391000010140000058 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, **обоснованной**;
2. Признать комиссию заказчика Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области нарушившей часть 6 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание по делу № 451/3-2014;
4. Передать материалы дела № 451/3-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Н.Л. Миронова

М.А. Вагас