

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07/233-19

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

12.11.2019 г.

г.

Симферополь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее Крымское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, Врио заместителя руководителя М***, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 12.11.2019 № 225, о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 07/233-19,

УСТАНОВИЛ:

Крымским УФАС России рассмотрено обращение МО МВД России «Джанкойский» (вх. № 6843ов от 16.10.2018) и поступившие материалы Джанкойской межрайонной Прокуратуры на действия Администрации Джанкойского района Республики Крым (далее – Администрация) по факту заключения с ИП главой Крестьянского (фермерского) хозяйства Щ*** 15 (пятнадцати) договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 90:03:100601:125 пл. 322977 кв.м., 90:03:100601:126 пл. 421455 кв.м., 90:03:100601:127 пл. 462737 кв.м., 90:03:100601:128 пл. 441131 кв.м., 90:03:100601:129 пл. 650325 кв.м., 90:03:100601:130 пл. 1483153 кв.м., 90:03:100701:355 пл. 579529 кв.м., 90:03:100701:354 пл. 825451 кв.м., 90:03:100601:131 пл. 893095 кв.м., 90:03:100701:360 пл. 457577 кв.м., 90:03:100701:361 пл. 944664 кв.м., 90:03:100701:359 пл. 510949 кв.м., 90:03:100701:358 пл. 2093823 кв.м., 90:03:100701:357 пл. 1047430 кв.м., 90:03:100701:356 пл. 718493 кв.м. с видом разрешенного использования – сельскохозяйственное использование, без проведения торгов.

В ходе проведенного расследования установлено следующее.

09.07.2019 на основании распоряжения Совета министров Республики Крым №816-р «О безвозмездной передаче земельных участков из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность» было передано муниципальному образованию Джанкойский район Республики Крым 15 земельных участков сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами: 90:03:100601:125 пл. 322977 кв.м., 90:03:100601:126 пл.

421455 кв.м., 90:03:100601:127 пл. 462737 кв.м., 90:03:100601:128 пл. 441131 кв.м., 90:03:100601:129 пл. 650325 кв.м., 90:03:100601:130 пл. 1483153 кв.м., 90:03:100701:355 пл. 579529 кв.м., 90:03:100701:354 пл. 825451 кв.м., 90:03:100601:131 пл. 893095 кв.м., 90:03:100701:360 пл. 457577 кв.м., 90:03:100701:361 пл. 944664 кв.м., 90:03:100701:359 пл. 510949 кв.м., 90:03:100701:358 пл. 2093823 кв.м., 90:03:100701:357 пл. 1047430 кв.м., 90:03:100701:356 пл. 718493 кв.м.

11.07.2019 Приказом № 2110 Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым утвержден акт приема-передачи указанных земельных участков между Министерством и Администрацией Джанкойского района.

11.07.2019, согласно пояснениям Администрации (вх. № 6913ов от 31.10.2019) в адрес Администрации поступили заявления от ИП Главы Крестьянского (фермерского) хозяйства Щ*** (далее – ИП К(Ф)Х Щ***) о предоставлении 15 указанных земельных участков в аренду сроком на 5 лет на основании пп. 12 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ). К заявлениям приложены необходимые документы, в том числе копия соглашения № 124-НФ от 25.04.2017 об осуществлении деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства – получателя гранта в форме субсидии на создание и развитие хозяйства на территории Республики Крым со сроком на 5 лет, в соответствии с Постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2017 № 56 «О вопросах предоставления грантов в форме субсидий на реализацию мероприятий «Развитие малых форм хозяйствования «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 – 2020 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

В соответствии с пп. 12 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно п. 8 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Закон об обороте земель) земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до 5 (пяти) лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством

деятельности без проведения торгов.

В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном ст. 39.18 ЗК РФ.

12.07.2019 на заседании Комиссией по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Администрации вынесено решение (выписка из протокола № 17) о предоставлении на основании пп. 12 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ ИП К(Ф)Х Щ*** в аренду сроком на 5 (пять) лет 15 (пятнадцать) земельных участков сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами: 90:03:100601:125 пл. 322977 кв.м., 90:03:100601:126 пл. 421455 кв.м., 90:03:100601:127 пл. 462737 кв.м., 90:03:100601:128 пл. 441131 кв.м., 90:03:100601:129 пл. 650325 кв.м., 90:03:100601:130 пл. 1483153 кв.м., 90:03:100701:355 пл. 579529 кв.м., 90:03:100701:354 пл. 825451 кв.м., 90:03:100601:131 пл. 893095 кв.м., 90:03:100701:360 пл. 457577 кв.м., 90:03:100701:361 пл. 944664 кв.м., 90:03:100701:359 пл. 510949 кв.м., 90:03:100701:358 пл. 2093823 кв.м., 90:03:100701:357 пл. 1047430 кв.м., 90:03:100701:356 пл. 718493 кв.м.

16.07.2019 Администрацией Джанкойского района вынесено Постановление №362 «О заключении договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Джанкойский район Республики Крым, без проведения торгов», где определено заключение договоров аренды с ИП К(Ф)Х Щ*** сроком на 5 (пять) лет с 17.07.2019 года.

17.07.2019 с ИП К(Ф)Х Щ*** заключено 15 договоров на аренду указанных земельных участков сельскохозяйственного назначения без проведения торгов сроком на 5 лет.

Согласно пояснениям Администрации, на официальном сайте Администрации Джанкойского района Республики Крым информация о наличии возможности заключения договоров аренды указанных 15 земельных участков не размещалась, так как ст. 39.17 ЗК РФ такое не предусмотрено.

Согласно пп. 8 и 12 п. 2 ст. 39.3 и 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Законом об обороте земель. В соответствии с п. 8 ст. 10 Закона об обороте земель земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения предоставляются в аренду на срок до 5 (пяти) лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления

иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Земельный участок предоставляется в порядке, установленном ст. 39.18 ЗК РФ, в случае если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду (ч. 8 ст. 10 Закона об обороте).

Согласно п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий: обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» или принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Таким образом, предоставление земельного участка без проведения торгов допускается только в отсутствие заявлений от других заинтересованных лиц.

При наличии заявлений от других заинтересованных лиц проводится аукцион по продаже земельного участка или аукцион на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

При этом порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен ст. 39.11 ЗК РФ и не предусматривает ограничений по составу участников аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для указанных целей.

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в частности ст. 15, 16, 17, установлены

запреты:

- на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

- на ограничивающие конкуренцию соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

- на ограничивающие конкуренцию действия при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании изложенного, в случае непроведения аукциона в установленном порядке, антимонопольным органом может быть рассмотрен вопрос о нарушении норм антимонопольного законодательства, в том числе запретов, предусмотренных ст. 15, 16 Закона о защите конкуренции, а в случае установления требований к участникам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, - также ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Крымским УФАС России установлено, что заявления от ИП К(Ф)Х Щ*** поступили в Администрацию 11.07.2019, то есть сразу же на следующий день после принятия 15 земельных участков в муниципальную собственность.

Также установлено, что, рассмотрение поступивших заявлений ИП К(Ф)Х Щ*** состоялось 12.07.2019 (пятница), то есть в течение 1 (одного) дня, следующего за днем подачи заявлений от данного хозяйствующего субъекта – 11.07.2019 (четверг), в то время как передача указанных земельных участков в количестве 15 штук в муниципальную собственность муниципального образования Джанкойский район Республики Крым состоялась только 09.07.2019 (вторник).

Кроме того, Администрацией в кратчайшие сроки (16.07.2019) после принятого Комиссией по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Администрации решения о предоставлении ИП К(Ф)Х Щ*** 15

земельных участков сельскохозяйственного назначения, вынесено постановление № 362, в котором отражено – заключить договоры аренды на 15 земельных участков с ИП К(Ф)Х Щ*** сроком на 5 лет с 17.07.2019 года.

Таким образом, решение о предоставлении 15 земельных участков путем заключения договоров аренды было принято в период с 11.07.2019 (дата поступления заявлений) по 17.07.2019 (дата заключения договоров аренды), что составило всего 5 рабочих дней.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о наличии признаков нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Джанкойского района Республики Крым, выразившемся в заключении соглашения между Администрацией Джанкойского района Республики Крым и ИП К(Ф)Х Щ*** и создании преимущественных условий ИП К(Ф)Х Щ*** путем заключения с данным хозяйствующим субъектом 15 договоров аренды на 15 земельных участков без проведения торгов.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 17 Закона Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» (далее - №66-ЗРК/2015) максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и ином праве одного физического или юридического лица, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства не может превышать 1000 га.

Администрацией Джанкойского района Республики Крым заключены договоры аренды с ИП К(Ф)Х Щ*** по 15 земельным участкам общей площадью 1185,5789 га, что составляет более 1000 га.

Исходя из чего можно сделать вывод о нарушении Администрацией ч. 2 ст. 17 №66-ЗРК/2015.

Согласно ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Кроме того, в действиях Администрации Джанкойского района Республики Крым усматриваются признаки нарушения ч. 2 ст. 17 №66-ЗРК/2015,

выразившееся в предоставлении ИП К(Ф)Х Щ*** в право пользования 15 земельных участков общей площадью 1185,5789 га, что составляет более 1000 га.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о наличии в действиях Администрации признаков нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения между Администрацией Джанкойского района Республики Крым и ИП К(Ф)Х Щ*** и создания преимущественных условий ИП К(Ф)Х Щ*** путем заключения с данным хозяйствующим субъектом 15 договоров аренды на 15 земельных участков без проведения торгов.

Руководствуясь частью Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Председатель Комиссии

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 07/233-19 к рассмотрению **на 06 декабря 2019 в 11 часов 00 минут по** адресу: **Республика Крым г. Симферополь, ул. А. Невского, 1, 5 этаж, каб. 515.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- в качестве ответчика - Администрацию Джанкойского района Республики Крым (ул. Ленина, д. 6, г. Джанкой, Республика Крым, 296100);

- в качестве ответчика – ИП Главу Крестьянского (фермерского) хозяйства Щ*** (ул. Свободная, д. ***, с. Изумрудное, Джанкойский район, Республика Крым, 296116);

3. Сторонам к рассмотрению дела необходимо представить письменные пояснения по сути рассматриваемого дела № 07/233-19.

Явка лиц привлеченных к участию в рассмотрении дела или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.