

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 19.06.2015 № 3981-04

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 12118/04-2015

17.06.2015

г.

Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

- заместитель руководителя управления К.Ю.Попов,

члены

- начальник отдела М.С. Степанова,

- помощник руководителя А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 12118/04-2015 по признакам нарушения МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» (далее – Учреждение) (432071, г. Ульяновск, ул. Верхнеполевая, 5) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

04.03.2015 в Ульяновское УФАС России поступило обращение ООО «ФПСПС» по факту отказа приема сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны ЕДДС МБУ «Управление гражданской защиты г. Ульяновска».

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 28.04.2015 № 96 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе в согласовании актов приема сигнала о возникновении пожара на пульт

подразделения пожарной охраны ЕДДС МБУ «Управление гражданской защиты г. Ульяновска» ООО «ФПСЧС», что создает необоснованное препятствование осуществлению деятельности ООО «ФПСЧС».

Представители МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» представили подписанные акты приёма сигнала о возникновении пожара на пульт единой дежурно-диспетчерской службы города Ульяновска по следующим организациям:

МБОУ СОШ № 63 от 19.02.2015;

МБОУ СОШ № 12 от 19.02.2015;

БДОУ детский сад № 201 от 19.02.2015;

МБОУ СОШ № 69 от 19.02.2015;

МБОУ СОШ № 25 им. Н.К.Крупской от 19.02.2015;

МБДОУ детский сад № 110 «Мальвина» от 16.03.2015;

МАОУ «Авторский лицей Эдварса № 90» от 19.02.2015.

При этом со стороны МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» указанные акты не согласовывались.

Дополнительно сообщили, что ЗАО «Аргус-Спектр» своим письмом в адрес Главы администрации городского округа Саранск от 17.12.2012 № 495 уведомило, что с 10.11.2012 Ульяновский филиал некоммерческой организации «Фонд поддержки спорта пожарных и спасателей» лишен статуса официального сервисного центра (ак кредитованной организации) по городу Ульяновску.

Также ЗАО «Аргус-Спектр» письмом от 02.06.2015 № 971 ДМП сообщило, что в адрес ООО «ФПСЧС» поставка пультового оборудования ПАК «Стрелец- Мониторинг» не осуществлялась.

ГУ МЧС России по Ульяновской области на поставленные в определении о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией действиях по настоящему делу, пояснило следующее. С 14 июля 2014 г. вступила в силу часть 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент), в соответствии с которой здания классов функциональной пожарной опасности Ф 1Л, Ф 1.2, Ф 4.1, Ф 4.2 (далее - объекты защиты) оборудуются системами пожарной сигнализации, которые должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Для реализации поставленной задачи ФГБУ ВНИИПО МЧС России был разработан опытный образец программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и риска

развитии крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях, позволяющий по прямому радиоканалу, выделенному в интересах МЧС России на безвозмездной основе, и линиям связи общего пользования автоматически вызывать подразделения пожарной охраны.

После проведения опытной эксплуатации, доработки государственный комплекс в установленном порядке был принят на снабжение в системе МЧС России. Приказ МЧС России от 28.12.2009 № 743 определил технические требования к программно-аппаратному комплексу (ПАК) и их условное наименование - ПАК «Стрелец-Мониторинг».

ПАК любого производителя, удовлетворяющий этим требованиям и закупленный МЧС России должен иметь это наименование.

Проводить монтаж, сервисное и техническое обслуживание ПАК «Стрелец-Мониторинг» могут любые организации.

ПАК «Стрелец-Мониторинг» может устанавливаться не только в пожарных частях федеральной противопожарной службы, но и в центрах ЕДДС и ЦУКС.

Вместе с тем, на многих объектах защиты, принятых в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента, установлено и находится в работоспособном состоянии оборудование различных производителей, предназначенное для передачи сигнала от систем АПС на пульт подразделения пожарной охраны. Нормы Технического регламента, в том числе часть 7 статьи 83 не устанавливают возможность создания монопольного положения для одной организации на рынке монтажа и эксплуатации систем автоматической пожарной защиты.

Более того, в соответствии с данной нормой в отношении объектов защиты допускается использование любых средств связи и передающего оборудования, различных производителей (в том числе и ранее смонтированных систем передачи извещений о пожаре), исключающих передачу ложных тревожных сообщений и контролирующих исправность систем пожарной сигнализации при дублировании сигналов от систем пожарной сигнализации объекта на пульт подразделения пожарной охраны.

Закупку оборудования по приему сигнала на пульт подразделения ГПС ФПС МЧС России без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации, осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При назначении сроков исполнения пунктов предписаний, выданных в связи с невыполнением требований части 7 статьи 83 Технического регламента учитываются бюджетные возможности учреждений, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в ведении которых они находятся.

Вышеуказанные разъяснения содержатся в соответствующих письмах МЧС России от 28.05.2013 № 43-2284 и от 10.07.2014 № 19-2-13-2911.

В настоящее время в подразделениях пожарной охраны Главного управления

оборудование необходимое для исполнения вышеуказанного требования Технического регламента отсутствует.

В Главном управлении учет сведений об установленном оборудовании систем мониторинга в образовательных учреждениях в г. Ульяновске и Ульяновской области, а также об его обслуживании не осуществляется.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, привлеченных к участию в деле, комиссия приняла решение отложить рассмотрение дела, с целью привлечения заинтересованных лиц и получения дополнительных сведений и документов.

В соответствии с частями 1,5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 12118/04-2015.

2. Назначить рассмотрение дела № 12118/04-2015 на 15.07.2015 в 10:00 по адресу: г. Ульяновск, ул. Спасская, 8, каб. 208.

3. ООО «ФПСПС» представить в срок до 14.07.2015 письменные пояснения о том, кем и когда были согласованы акты приема прохождения сигнала о возникновении пожара на пульт единой дежурно-диспетчерской службы «01» по следующим образовательным учреждениям:

- МБОУ СОШ № 63 от 19.02.2015;

- МБОУ СОШ № 12 от 19.02.2015;

- БДОУ детский сад № 201 от 19.02.2015;

- МБОУ СОШ № 69 от 19.02.2015;

- МБОУ СОШ № 25 им. Н.К.Крупской от 19.02.2015;

- МБДОУ детский сад № 110 «Мальвина» от 16.03.2015;

- МАОУ «Авторский лицей Эдварса № 90» от 19.02.2015.

4. МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» представить в срок до 14.07.2015:

- документальное подтверждение поставки (передачи в безвозмездное пользование) для нужд МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» ПАК «Стрелец-Мониторинг» для осуществления пожарного мониторинга объектов защиты.

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 12118/04-2015 в качестве заинтересованных лиц следующие муниципальные образовательные учреждения города Ульяновска:

- Общероссийскую общественную организацию «Российский союз спасателей» (11673, г. Москва, ул. Суздальская, 14А);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 63» (432072, г. Ульяновск, б-р Новосондецкий, 13);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17» (4320149, г. Ульяновск, ул. 40-летия Победы, 3);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 50» (432072, г. Ульяновск, б-р Фестивальный, 4);
- МБОУ Отрадненская средняя общеобразовательная школа (433329, г. Ульяновск, с. Отрадная, ул. Мира);
- МБОУ Баратаевская средняя общеобразовательная школа (433327, г. Ульяновск, с. Баратаевская, ул. Герасимова, 6а);
- МАОУ «Авторский лицей Эдварса № 90» (432064, г. Ульяновск, б-р Новосондецкий, 20);
- МБОУ «Лицей физики, математики, информатики № 40» при Ульяновском государственном университете (432-17, г. Ульяновск, ул. Куйбышева, 3);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25 имени Н.К. Крупской» (432045, г. Ульяновск, ул. Станкостроителей, 15);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12» (432045, г. Ульяновск, ул. Ефремова, 12);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64» (432072, г. Ульяновск, б-р Новосондецкий, 14);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» (432053, г. Ульяновск, ул. Российская, 138А);
- МБДОУ детский сад № 110 «Мальвина» (432010, г. Ульяновск, пр-д Менделеева, 3);
- МБДОУ Центр развития ребенка детский сад № 130 (432027, г. Ульяновск, ул. Р. Люксембурга, 56);
- МБОУ ДОД Центр детского творчества № 1 г. Ульяновска (432010, г. Ульяновск, ул. Жуковского, 66);
- МБДОУ Центр развития ребенка - Детский сад № 223 (432064, г. Ульяновск, ул. Врача Сурова, 3);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 69» (432067, г. Ульяновск, б-р Фестивальный, 18);
- МБДОУ Детский сад комбинированного вида № 210 (432010, г. Ульяновск, ул. Оренбургская, 1А);
- МБДОУ детский сад № 217 «Лесовичок» (320157, г. Ульяновск, ул. Оренбургская,

32А);

- МБОУ ДОД Центр детского творчества № 6 (432044, г. Ульяновок, ул. Хрустальная, 44);

- МБДОУ детский сад № 132 (432017, г. Ульяновск, ул. 12 сентября, 106а);

- МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 52 (432026, г. Ульяновск, ул. 50 лет ВЛКСМ, 9а);

- МБДОУ детский сад комбинированного вида № 226 «Капитошка» (432066, г. Ульяновск, ул. Шолмова, 17);

- МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 159» (432017, г. Ульяновск, ул. Малосаратовская, 3а).

5. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25 имени Н.К. Крупской», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32», МБДОУ детский сад № 110 «Мальвина» представить в срок до 14.07.2015:

- сведения об организации, осуществляющей техническое обслуживание противопожарного оборудования (указать наименование, ИНН);

- сведения об оборудовании, смонтированном на здании Вашего учреждения (указать наименование оборудования, дату установки и на каком праве было передано Учреждению);

- сведения о том, кем осуществлялось согласование акта проверки прохождения сигнала о возникновении пожара с единой дежурно-диспетчерской службой «01» МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» (указать должностное лицо организации);

- сведения о том, направлялись ли данные акты в адрес Управления образования администрации города Ульяновска, при наличии письменное подтверждение;

- письменное подтверждение оказания услуг по контракту на техническое обслуживание оборудования противопожарного мониторинга за текущий период (копии актов, выборочно).

6. МБОУ Баратаевская средняя общеобразовательная школа, МБОУ «Лицей физики, математики, информатики № 40» при Ульяновском государственном университете, МБДОУ Центр развития ребенка детский сад № 130, МБДОУ Центр развития ребенка - Детский сад № 223, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 69», МБДОУ Детский сад комбинированного вида № 210, МБДОУ детский сад № 217 «Лесовичок», МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 52, МБДОУ детский сад комбинированного вида № 226 «Капитошка», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 159» представить в срок до 14.07.2015:

- копию договора (контракта) на техническое обслуживание противопожарного оборудование, смонтированного на здании Вашего Учреждения;

- сведения об оборудовании, смонтированном на здании Вашего учреждения (указать наименование оборудования, дату установки и на каком праве было передано Учреждению);

- письменное подтверждение оказания услуг по контракту на техническое обслуживание оборудования противопожарного мониторинга за текущий период (копии актов, выборочно);

- сведения о том, имеется ли согласованный акт проверки прохождения сигнала о возникновении пожара с единой дежурно-диспетчерской службой «01» МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска».

7. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 63», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 50», МБОУ Отраденская средняя общеобразовательная школа, МАОУ «Авторский лицей Эдварса № 90», МБОУ ДОД Центр детского творчества № 1 г. Ульяновска, МБОУ ДОД Центр детского творчества № 6, МБДОУ детский сад № 132 представить в срок до 14.07.2015:

- сведения об оборудовании, смонтированном на здании Вашего учреждения (указать наименование оборудования, дату установки и на каком праве было передано Учреждению);

- письменное подтверждение оказания услуг по контракту на техническое обслуживание оборудования противопожарного мониторинга за текущий период (копии актов, выборочно);

- сведения о том, имеется ли согласованный акт проверки прохождения сигнала о возникновении пожара с единой дежурно-диспетчерской службой «01» МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска».

8. Представить Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» в срок до 14.07.2015:

- копию устава организации, положения об Ульяновском филиале;

- сведения об образовательных учреждениях города Ульяновска, обслуживаемых Вашей организацией (указать наименования учреждения, наименования противопожарного оборудования, смонтированного на объекте защиты, дату установки оборудования);

- сведения о согласовании актов проверки прохождения сигнала о возникновении пожара с единой дежурно-диспетчерской службой «01» МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» (указать дату согласования, выборочно представить копии актов, не менее 5 экз.).

В соответствии с ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган или органы регулирования естественных монополий сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательной в соответствии с антимонопольным законодательством

Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

А.В. Федорова