

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/21-25-10

29 ноября 2010 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 16 ноября 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено 29 ноября 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Долгих О.М., руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России),

Члены Комиссии:

Сорвачева В.А., главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

Сватиков А.И., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

Губарева С. М., старший специалист 2 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в присутствии представителя Министерства внутренних дел – ..., по доверенности от 07 июля 2010 г. № 1/624,

рассмотрев дело № 04-06-08/21-25-10 по признакам нарушения статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Министерства внутренних дел Республики Тыва,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 04-06-08/21-25-10 послужили материалы выездной внеплановой проверки, проводимой во исполнение поручения ФАС России от 01.07.2010 г. № АК/20699 о реализации Федерального закона от 22.12.2008 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» (далее Федеральный закон № 272-ФЗ).

На основании приказа Тывинского УФАС России № 131 от 21.07.2010 г. с 29.07.2010 г. по 30.07.2010 г. была проведена проверка в отношении Министерства внутренних дел Республики Тыва (далее – МВД по РТ).

Целью и задачей контрольного мероприятия было проведение проверки соблюдения требований Федерального закона от 22.12.2008 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности», а также соблюдение требований части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в части осуществления хозяйствующими субъектами согласованных действий, которые могли бы привести к установлению и поддержанию цен.

Согласно письму Департамента охраны общественного порядка МВД РФ от 20.11.2009 № 12/7142, направленному в адрес МВД по РТ, во исполнение реализации требований Федерального закона № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности», постановления Правительства Российской Федерации № 629 от 30.07.2009 г., МВД субъектов Российской Федерации рекомендовано: с целью исключения коррупционных проявлений при организации и проведении квалификационных экзаменов и периодических проверок организовать совместно с представителя ООО «Бизнес-Консультант» контрольные мероприятия на предмет наличия, работоспособности и соблюдения технических требований по функциональности ранее поставленных аппаратно-программных комплексов АИПС «ТИР» и АИПС «РОВД-ЛРР». На основании этого, требованием Тывинского УФАС России от 21.07.2010 г. исх. № 4-700 кроме перечня необходимых документов для проверки, были запрошены сведения о программном обеспечении по проверке теоретических знаний частных охранников и частных детективов на территории Республики Тыва, которое используется МВД по РТ, основания (порядок) выбора соответствующего программного обеспечения, сведения об организации, разработавшей данное программное обеспечение.

Кроме того, в ходе проведения встречной проверки НОУ Кызылская АШ РОСТО-ДОСААФ 26.07.2010 г. было установлено использование программного комплекса АИПС «ТИР» по рекомендации, поступившей от МВД по РТ. В связи с тем, что сотрудники МВД по РТ устно рекомендовали вышеуказанное программное обеспечение, так как в работе МВД по РТ используется АИПС «ТИР», Кызылской АШ РОСТО-ДОСААФ принято решение о заключении договора поставки с ОАО «Промышленная корпорация «Айсберг» программного обеспечения АИПС «ТИР». Также о приобретении АИПС «ТИР» НОУ Кызылская АШ РОСТО-ДОСААФ письменно информировала МВД по РТ письмом от 27.01.2009 г. № 20.

При проведении проверки должностным лицом - сотрудником МВД по РТ Хоюр-оол Р.М. отрицался факт установки и наличия программного комплекса АИПС «ТИР» или АИПС «РОВД-ЛРР» в МВД по РТ. Согласно объяснительной, представленной Хоюр-оол Р.М. с 2009 года удостоверения и лицензии частным охранникам не

выдавались в связи с тем, что приема квалификационного экзамена не осуществлялось в 2009-2010 гг., также, что в МВД по РТ не установлены программные комплексы АИПС «ТИР» или АИПС «РОВД-АПП» и иные программы, осуществляющие учет частной охранной деятельности.

На основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в деятельности МВД по РТ были усмотрены признаки нарушения, выразившиеся в непредставлении сведений об установленном программном обеспечении по проверке теоретических знаний частных охранников и частных детективов на территории Республики Тыва, которое используется Министерством внутренних дел Республики Тыва и образовательными учреждениями Республики Тыва.

На основании определения Тывинского УФАС России о назначении к рассмотрению дела № 04-06-08/21-25-10 о нарушении антимонопольного законодательства от 30 сентября 2010 г. (исх. № 4-1213 от 04.10.2010 г.) МВД РТ необходимо было представить в срок до 15.10.2010 г. пояснения по факту непредставления информации об установленном программном обеспечении АИПС «ТИР» или другом программном обеспечении для ведения базы данных частных охранников, прошедших обучение и имеющих право заниматься частной охранной деятельностью на территории Республики Тыва.

27.10.2010 г. в ходе рассмотрения дела № 04-06-08/21-25-10 возникла необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем дело № 04-06-08/21-25-10 было отложено на 16 ноября 2010 г. (исх. № 4-1383 от 29.10.2010 г.).

Из представленных письменных пояснений от 13.11.2010 г. исх. № 47/934 представителя МВД по РТ по доверенности ..., программа АИПС «ТИР» была получена МВД РТ в 2006 г. бывшим начальником ОЛРР МВД РТ в МВД России на совещании руководителей подразделения лицензионно разрешительной работы системы МВД России на безвозмездной основе. Данная программа была записана на жесткий диск, приобретенный начальником ОЛРР за свой счет. К записанному на жесткий диск программному обеспечению АИПС «ТИР», какой либо сопроводительной документации (лицензии, свидетельства) не прилагалось, кроме инструкции по пользованию программой, договоры, либо соглашения на получение программы со стороны МВД по РТ не заключались, оплата за

программное обеспечение не вносилась.

Разработчиком указанной программы является ЗАО «Промышленная корпорация «Айсберг», правообладателем программного обеспечения АИПС «ТИР» является ООО «Бизнес-Консультант». Программа разработана специально для подразделений лицензионно-разрешительной работы МВД, ГУВД, УВД по субъектам РФ, ДРО МВД России, некоммерческих образовательных учреждений. В настоящее время программа установлена в подразделении ОЛРР МВД по Республике Тыва, однако банк данных программы не ведется, пользование программой со стороны сотрудников не осуществляется. По представленной информации от МВД п РТ установлено, что в октябре 2010 г. в МВД по РТ на возмездной основе поступило новое программное обеспечение АПП «РСПБ» (сертификат Серия ВА 0003167, свидетельство № 2010616082), которое планируется использовать для ведения базы данных.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя МВД РТ по доверенности, Комиссия приходит к выводу об устранении нарушений антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

- Признать Министерство внутренних дел Республики Тыва нарушившим статью 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части непредставления в Тывинское УФАС России информации об установленном программном обеспечении по проверке теоретических знаний частных охранников и частных детективов на территории Республики Тыва;
- Прекратить дело №04-06-08/21-25-10 в отношении Министерства внутренних дел Республики Тыва по факту нарушения статьи 25 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с устранением нарушений антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения дела.

Председатель Комиссии _____

О.М. Долгих

Члены Комиссии _____

В.А. Сорвачева

_____ А.И. Сватиков

_____ С.М. Губарева

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республика Тыва.