

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-16-2017

Резолютивная часть решения оглашена 20 марта 2017 года.

Решение в полном объеме изготовлено 22 марта 2017 года.

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;
- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-16-2017 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов – ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (ЗАО «КАУ») при проведении торгов №0024741 посредством аукциона открытого по составу участников с закрытой формой представления предложения о цене по продаже имущества должника ОАО «РФК» (лот №4), в присутствии представителя ЗАО «КАУ» (по доверенности) – Г.В.Ж., в отсутствии представителя заявителя - ООО «РБА», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России из Московского УФАС России 27.02.2017г. поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «РБА» на действия организатора торгов - закрытого акционерного общества «Компания по антикризисному управлению» при проведении торгов №0024741 посредством аукциона открытого по составу участников с закрытой формой представления предложения о цене по продаже имущества должника ОАО «РФК» (лот №4), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы Курским УФАС России установлено следующее.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 17.02.2016г. по делу №А40-65194/15 открытое акционерное общество «Республиканская финансовая корпорация» (ИНН 7722688910, ОГРН 1097746360062) (далее – ООО «РФК») признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Определением суда от 12.12.2016г. конкурсным управляющим утвержден Ч.М.В., член Ассоциации межрегиональной саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

В соответствии с п.7.1 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» комитет кредиторов ОАО «РФК» 30.11.2016г. утвердил Положение и порядок проведения торгов по продаже имущества ОАО «РФК» (далее – Положение), согласно п.7 ч.1 (Общие положения) которого организатором электронных торгов по реализации имущества должника является ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (ИНН 463201001, ОГРН 1144632009642).

21.12.2016г. между ОАО «РФК» в лице конкурсного управляющего Ч.М.В. и ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (далее – ЗАО «КАУ») в лице Генерального директора К.Л.Ж. был заключен договор поручения, согласно которому ЗАО «КАУ» принимало на себя обязательства по организации и проведению торгов по реализации имущества, принадлежащего ОАО «РФК».

29.12.2016г. ЗАО «КАУ» – организатор торгов по продаже имущества ОАО «РФК» на сайте электронной площадки «uTender», 28.12.2016г. на сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru/> сообщило о проведении торгов посредством аукциона открытого по составу участников с закрытой формой представления предложения о цене по продаже имущества должника ОАО «РФК» в составе 9 лотов (идентификационный номер торгов: №0024741).

Согласно указанного извещения, заявки на участие в торгах подаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.utender.ru/> в период с 09 час. 00 мин. 29.12.2016г. по 09 час. 00 мин. 09.02.2017г., дата и время проведения торгов – 12 час. 00 мин. 09.02.2017г.

09.02.2017г. на сайте электронной площадки «uTender» <http://www.utender.ru/> организатором торгов был опубликован Протокол об определении участников торгов по лоту №4, предметом которого выступал автомобиль ОАО "РФК" - MITSUBISHI L200 2.5, черный, г.в. 2012, дизель, 136 л.с. (VIN MMSJNKB40CDZ26497). Как следует из данного протокола, на участие в торгах по лоту №4 было подано 6 заявок, 5 из которых не были допущены к участию в аукционе.

Согласно Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №4 от 09.02.2017г. торги по данному лоту аукциона признаны несостоявшимися, так как к участию в торгах был допущен только один участник – П.О.В., с которым 09.02.2017г. по результатам проведенных торгов ОАО «РФК» в лице конкурсного управляющего Ч.М.В. был заключен договор купли-продажи имущества - автомобиля MITSUBISHI

L200 2.5, (VIN MMSJNKV40CDZ26497), гос. номер Н798ХУ197.

Заявитель - ООО «РБА» считает, что отказ ему в допуске к участию в данных торгах по причине непоступления суммы задатка до срока окончания приема заявок, как это указано в протоколе об определении участников торгов по лоту №4 от 09.02.2017г., необоснован, так как ООО «РБА» своевременно перечислило сумму задатка на счет, указанный в извещении о проведении торгов, что подтверждается платежными поручениями №37 от 02.02.2017г. и №54 от 08.02.2017г.

В ходе рассмотрения дела представитель ЗАО «КАУ» возражал против доводов, указанных в жалобе ООО «РБА», по основаниям, изложенным в пояснениях от 07.03.2017г., пояснив, что согласно извещению о проведении торгов №0024741, п.2 ч.III (Условия участия в торгах. Определение участников открытых торгов) Положения к заявке на участие в торгах претендент должен приложить копию договора задатка, подписанного обеими сторонами, и платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка. К организатору торгов не поступали запросы от ООО «РБА» о заключении договора задатка, в связи с чем указанный договор с ним заключен не был и на основании п.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» ООО «РБА» не было допущено к участию в аукционе по продаже имущества должника - ОАО «РФК» по причине отсутствия в составе заявки данного претендента подписанного обеими сторонами договора о задатке.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав имеющиеся материалы дела, комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Согласно извещения, опубликованного организатором торгов – ЗАО «КАУ» на сайте электронной площадки «uTender» о проведении торгов посредством аукциона открытого по составу участников с закрытой формой представления предложения о цене по продаже имущества должника ОАО «РФК», заявки на участие в торгах подаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.utender.ru/> в период с 09 час. 00 мин. 29.12.2016г. по 09 час. 00 мин. 09.02.2017г., дата и время проведения торгов – 12 час. 00 мин. 09.02.2017г.

Согласно Протокола об определении участников торгов по лоту №4 от 09.02.2017г. ООО «РБА» не было допущено к участию в торгах по причине незаключения им договора о задатке с организатором торгов и непоступления суммы задатка до срока окончания приема заявок.

В соответствии с ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с данным Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. Данная норма Закона закрепляет перечень сведений, содержание которых в заявке претендента на участие в торгах является обязательным, а также перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах, среди которых отсутствует требование о представлении подписанного сторонами договора о задатке. В тоже время, не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных данной статьей.

Частью 12 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что к

участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Согласно извещению о проведении торгов №0024741 по продаже имущества должника - ОАО «РФК», п.2 ч.III (Условия участия в торгах. Определение участников открытых торгов) Положения к заявке на участие в торгах претендент, помимо прочего, должен приложить копию договора задатка, подписанный обеими сторонами, а также платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка.

В то же время, п.4.4 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015г. №495 (далее – Порядок проведения торгов), закреплено право претендента на участие в торгах путем перечисления задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Исходя из системного толкования изложенных норм Закона, подписание договора о задатке между организатором торгов и претендентом на участие в торгах по продаже имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, допускается, но не является обязательным требованием к участникам, подписанный сторонами договор о задатке не входит в перечень документов, обязательных для представления претендентами на участие в торгах в составе заявок, так как перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Таким образом, установление в извещении о проведении торгов №0024741 по продаже имущества должника ОАО «РФК», Положение и порядке проведения торгов имущества ОАО «РФК», утвержденного комитетом кредиторов ОАО «РФК» 30.11.2016г., требования об обязательном представлении претендентами на участие в торгах в составе заявок подписанного обеими сторонами договора о задатке прямо противоречат положениям ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.4.4 Порядка проведения торгов.

В соответствии с ч.12 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение об отказе в допуске заявителю к участию в торгах организатором торгов принимается в случае:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, Законом закреплен исчерпывающий перечень случаев, при наступлении которых претендент на участие в торгах к участию не допускается, среди которых отсутствует такое основание, как «отсутствие в составе заявки подписанного сторонами договора о задатке».

Таким образом, действия организатора торгов по продаже имущества должника ОАО «РФК» – ЗАО «КАУ» по отказу в допуске к участию в торгах тем претендентам, в составе заявок которых отсутствовал подписанный обеими сторонами договора о задатке, прямо противоречат положениям ч.12 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.4.4 Порядка проведения торгов, создают необоснованные препятствия к участию в торгах неограниченному кругу лиц, приводят к ущемлению прав и законных интересов претендентов на участие в торгах, ограничению конкуренции и квалифицируется как нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, материалами дела установлено, что 08.02.2017г. на счет организатора торгов, реквизиты которого указаны в сообщении о проведении торгов №0024741 по продаже имущества должника - ОАО «РФК», от ООО «РБА» поступил задаток на участие в данных торгах в размере 67200р., что подтверждается выпиской с лицевого счета ЗАО «КАУ» и копией платежного поручения №54 от 08.02.2017г. Таким образом, на дату рассмотрения заявок на участие в торгах №0024741, то есть 09.02.2017г., задаток на участие в указанных торгах от ООО «РБА» поступил на счет организатора торгов. В этой связи отказ в допуске к участию в торгах данного претендента по причине непоступления задатка до срока окончания приема заявок, изложенный в протоколе об определении участников торгов от 09.02.2017г., необоснован и прямо противоречит фактическим обстоятельствам.

Таким образом, организатор торгов по продаже имущества должника ОАО «РФК» – ЗАО «КАУ» необоснованно отказал ООО «РБА» в допуске к участию в торгах по причине непоступления задатка на указанный в извещении счет до окончания установленного срока, создав тем самым необоснованные препятствия к участию в торгах ООО «РБА», что в свою очередь привело к ограничению конкуренции и нарушению ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведенных торгов №0024741 по лоту №4 по продаже имущества должника ОАО «РФК» 09.02.2017г. между ОАО «РФК» в лице конкурсного управляющего Ч.М.В. и единственным участником торгов – П.О.В. заключен договор купли-продажи имущества - автомобиля MITSUBISHI L200 2.5, черный, г.в. 2012, дизель, 136 л.с. (VIN MMSJNKB40CDZ26497), гос.номер Н798ХУ197.

В связи с тем, что на дату принятия решения по делу №02-08-16-2017 между ОАО «РФК» в лице конкурсного управляющего Ч.М.В. и П.О.В. заключен договор купли-продажи от 09.02.2017г. в силу положений ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» у Курского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об аннулировании торгов или отмены протоколов, составленных в ходе их проведения. Кроме того, в соответствии со ст.166, ст.169, ст.449 ГК РФ, ч.4 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» признание торгов, запроса котировок, проведенных с нарушением закона, и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок сделок относится к исключительной компетенции суда. В этой связи заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за защитой своих интересов.

На основании изложенного, оценив в совокупности все имеющиеся в деле

доказательства, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.

2. Признать организатора торгов №0024741, проводимых посредством аукциона открытого по составу участников с закрытой формой представления предложения о цене по продаже имущества должника ОАО «РФК» (лот №4) – ЗАО «Компания по антикризисному управлению» нарушившим ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

3. В связи с заключением договора купли-продажи от 09.02.2017г. предписание организатору торгов - ЗАО «Компания по антикризисному управлению» не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии