

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-41

27.03.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела С<...>

членов Комиссии: начальника отдела Б<...>
ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Коворкинг73» (далее – ООО «Коворкинг73», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования очистных сооружений поверхностного стока (извещение № 0368100010820000008),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 17.02.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 173 502, 72 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.02.2020 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки 3 участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 02.03.2020 г. предложение о цене контракта было подано всеми участниками закупки, допущенными к участию в аукционе, цена контракта была снижена до 1 445 360, 49 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.03.2020 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Коворкинг73» с предложением о цене контракта 1 445 360, 49 руб.

18.03.2020 г. ООО «Коворкинг73» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 1841 от 20.03.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Коворкинг73» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 26.03.2020 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» поддержал доводы, изложенные в обращении, а также указал, что на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта поступила сумма, не соответствующая установленным требованиям.

Представитель ООО «Коворкинг73» на заседание Комиссии 26.03.2020 г. представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Коворкинг73» было признано победителем закупки.

В целях исполнения контракта по результатам электронного аукциона, ООО «Коворкинг73» в качестве обеспечения исполнения контракта произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика, что подтверждается платежным поручением № 91 от 16.03.2020 г. и в регламентированный срок подписало проект контракта.

Вместе с тем, ввиду допущенной технической ошибки бухгалтером общества, сумма перечисленных денежных средств была меньше на 0,08 копеек.

В целях устранения ошибки и подписания контракта ООО «Коворкинг73» в последующем 18.03.2020 г. внесло необходимую сумму на расчетный счет заказчика.

ООО «Коворкинг73» не имело намерения уклоняться от подписания контракта, является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Коворкинг73» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.03.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Коворкинг73».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **04.03.2020 г.** проект контракта для подписания ООО «Коворкинг73».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **10.03.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Коворкинг73» 10.03.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

12.03.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **17.03.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **17.03.2020 г.** ООО «Коворкинг73» подписало проект контракта с приложением платежного поручения № 91 от 16.03.2020 г. на сумму 216 804, 00 руб., подтверждающего перечисление обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, сумма денежных средств, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствует проекту контракта, вместо установленных 216 804, 08 руб., ООО «Коворкинг73» перечислило 216 804, 00 руб.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник

считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта ООО «Коворкинг73» не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Коворкинг73» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования очистных сооружений поверхностного стока.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не представление надлежащего обеспечения исполнения контракта в рамках данного электронного аукциона было вызвано допущенной технической ошибкой ООО «Коворкинг73».

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Коворкинг73» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Коворкинг73» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Коворкинг73» (адрес: 432072, г. Ульяновск, 40-й проезд Инженерный, д. 9, оф. 308; ИНН 7328098720) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.