

РЕШЕНИЕ по делу № 57 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «29» февраля 2012г.

В полном объеме решение изготовлено «13» марта 2012г.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии – руководителя управления Плетешкова А.Н., членов комиссии: главного специалиста-эксперта отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Басавиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Дворецкого П.Г., ведущего специалиста-эксперта отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Журавлёва А.А., рассмотрев дело №57 по признакам нарушения ООО «Инженерный центр-мурманская судоверфь» (183001, г.Мурманск, ул. Траловая, 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Рыбак» обратилось в Мурманское УФАС России (далее по тексту - Мурманское УФАС, Управление) с заявлением в отношении ООО «Инженерный центр-мурманская судоверфь» по факту необоснованного прекращения подачи воды на объекты заявителя.

По результатам рассмотрения заявления в отношении ООО «Инженерный центр-мурманская судоверфь» (далее по тексту — ООО «Инженерный центр-МСВ») было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №57.

В связи с поступившим заявлением ОАО «Рыбак», Управлением был исследован соответствующий товарный рынок на предмет установления доминирующего положения ООО «Инженерный центр-МСВ».

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) под товарным рынком понимается сфера обращения товара, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар/услуги, и такая

возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Исходя из понятия, содержащегося в указанной норме, был определен товарный рынок, на котором имело место злоупотребление доминирующим положением ООО «Инженерный центр-МСВ» (его продуктовые и географические границы).

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД вместе с ОК 029-2007) услуга водоснабжения относится к разделу Е «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», подразделу ЕА «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», классу 41 «Сбор, очистка и распределение воды», подклассу 41.00.2 «Распределение воды».

В соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в редакции от 23.05.2006) (далее по тексту - Правила № 167) под водоснабжением понимается технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды.

Таким образом, процесс водоснабжения включает в себя следующие стадии: забор, подготовка, транспортировка и передача потребителем питьевой воды.

Технологический процесс водоснабжения связан с использованием сложной инженерной инфраструктуры, привязанной к конкретной территории, состоящей из комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений (в том числе систем трубопроводов и сооружений на них), предназначенных для водоснабжения.

Это обстоятельство ограничивает возможность потребителя в приобретении услуги по водоснабжению у любого хозяйствующего субъекта, оказывающего данную услугу (или данная возможность связана со значительными издержками, экономически и технически не целесообразно).

Услуга по водоснабжению по своим функциональным назначениям не может быть сравнима с другими товарами, таким образом, взаимозаменяемые товары на рассматриваемом рынке отсутствуют. Учитывая изложенное, продуктовые границы исследуемого товарного рынка были определены как услуга по водоснабжению (Аналитический отчет от 18.01.2012г.).

С целью анализа рынка услуг по водоснабжению, с учётом технических возможностей приобретения товара приобретателями, географические границы исследуемого товарного рынка определены как граница водопроводной сети, протяженностью 160 п.м., расположенная по адресу: город Мурманск, улица Траловая, дом 2, технологически присоединенная к магистральной сети водоснабжения ГОУП «Мурманскводоканал» и находящаяся в собственности ООО «Инженерный центр-МСВ».

В пункте 1 Правил № 167 содержится понятие, что является границей балансовой принадлежности сетей - это линия раздела элементов систем водоснабжения и (или) канализации и сооружений на них между владельцами по признаку собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

Из представленных документов - Акта разграничения балансовой принадлежности и зон разграничения между ГОУП «Мурманскводоканал» и ОАО «Мурманская судовой верфь судоремонтно-доковое производство», а также схемы разграничения прилагаемой к данному акту, следует, что на балансе и обслуживании ОАО «Мурманская судовой верфь судоремонтно-доковое производство» находилась водопроводная линия, длиной 160 п.м., технологически присоединенная к магистральной сети водоснабжения ГОУП «Мурманскводоканал».

Согласно Свидетельства о государственной регистрации права собственности, а также объяснений представителя ООО «Инженерный центр-МСВ» водопроводная линия, протяженностью 160 п.м., расположенная по адресу: город Мурманск, улица Траловая, дом 2 и технологически присоединенная к магистральной сети водоснабжения ГОУП «Мурманскводоканал» была продана (в 2007 году) ООО «Инженерный центр-МСВ».

Таким образом, с 2007 года в собственности ООО «Инженерный центр-МСВ» находятся водопроводные сети технологически присоединенные к водопроводным сетям ГОУП «Мурманскводоканал».

Также установлено, что ООО «Инженерный центр-МСВ» является единственным владельцем водопроводной сети (водопроводная линия, протяженностью 160 п.м., расположенная по адресу: город Мурманск, улица Траловая, дом 2), через которую осуществляется водоснабжение организаций, чьи водопроводные сети имеют технологическое присоединение к водопроводным сетям ООО «Инженерный центр-МСВ».

Единственным способом обеспечения питьевой водой ОАО «Рыбак» является водоснабжение с использованием водопроводной сети (водопроводная линия, протяженностью 160 п.м., расположенная по адресу: город Мурманск, улица Траловая, дом 2) ООО «Инженерный центр-МСВ». При этом альтернативное технологическое присоединения, либо технически невозможно, либо связано с определенными издержками, сопровождающими проведение соответствующих работ, высокими финансовыми затратами и значительным количеством времени, необходимым для осуществления технологического присоединения (подтверждается заявлениями ООО «Севрыба-ЭКО» направленными в адрес ГОУП «Мурманскводоканал» и ОАО «Мурманский Морской Рыбный Порт» с просьбой подключить объекты ООО «Севрыба-ЭКО» к системам водоснабжения и водоотведения).

Таким образом, единственной организацией оказывающей услугу по водоснабжению в рассматриваемых географических границах является – ООО «Инженерный центр-мурманская судоверфь».

Согласно пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В результате исследования рынка (Аналитический отчет от 18.01.2012г.) установлено, что ООО «Инженерный центр-МСВ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению в границах водопроводной сети, протяженностью 160 п.м., расположенной по адресу: город Мурманск, улица Траловая, дом 2, технологически присоединенной к магистральной сети водоснабжения ГОУП «Мурманскводоканал» и находящейся в собственности ООО «Инженерный центр-МСВ», с долей на исследуемом рынке 100 %.

Комиссией из представленных материалов, а также пояснений лиц участвующих в рассмотрении дела установлено следующее.

01 мая 2008 года между ГОУП «Мурманскводоканал» (организация водопроводно-канализационного хозяйства) и ООО «Инженерный центр-МСВ» был заключен Договор №3-937. Пунктом 1.1. данного договора установлено, что ГОУП «Мурманскводоканал» приняло на себя обязательство обеспечивать абонента (ООО «Инженерный центр-МСВ») через присоединенную сеть питьевой водой по водопроводным сетям до границ разграничения балансовой принадлежности (эксплуатационной ответственности) сторон, а последний оплачивать принятую питьевую воду, по тарифам действующим на момент подписания договора.

При этом тарифы не являются постоянными и могут изменяться администрацией Мурманской области. Новые тарифы являются обязательными для сторон с момента введения их в действия (пункт 6.2. договора).

Согласно Постановления Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 29.11.2010 года № 37/1 «Об установлении тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» (далее по тексту — Постановление УТР Мурманской области от 29.11.2010 года № 37/1) с 01 января 2011 года были установлены тарифы для организаций коммунального комплекса — производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на территории Мурманской области.

В частности, для ГОУП «Мурманскводоканал» был установлен тариф на услугу по водоснабжению: в размере 13,56 руб./м³ (без учета НДС) — холодная питьевая вода; в размере 4,60 руб./м³ (без учета НДС) холодная техническая вода.

Начиная с января 2011 г. (по сентябрь 2011 г.) со стороны ГОУП «Мурманскводоканал» в адрес потребителя услуг водоснабжения - ООО «Инженерный центр-МСВ» начали выставляться к оплате счета-фактуры, с тарифом установленным в размере 13,56 руб./м³ (без учета НДС).

Как следует из пояснений представителя ООО «Инженерный центр-МСВ», а также документов представленных в рамках рассмотрения дела № 57, общество в Управление по тарифному регулированию Мурманской области за установлением тарифа на услугу по водоснабжению не обращалось (доказательств обратного Комиссии Мурманского УФАС России не представлено).

В тоже время с 01.01.2011 г., на основании Приказа №01/1 от 01 января 2011 г. «Об установлении тарифов на водоснабжение абонентов» (далее по тексту - Приказ №01/1 от 01.01.2011 г.), ООО «Инженерный центр-МСВ» самостоятельно ввело новые тарифы на водоснабжение своих абонентов, в т.ч и для ОАО «Рыбак», в размере 27,12 руб./м³ (без учета НДС).

Начиная с января 2011 года по 25 августа 2011 года в адрес ОАО «Рыбак» были выставлены счета на оплату услуги по обеспечению водой, с установленным ООО «Инженерный центр-МСВ» тарифом в размере 27,12 руб./м³ (без учета НДС): счет № 30 от 25.01.2011 г., счет № 159 от 25.02.2011 г., счет № 269 от 25.03.2011 г., счет № 389 от 25.04.2011 г., счет № 511 от 25.05.2011 г., счет № 660 от 25.06.2011 г., счет № 870 от 25.07.2011 г., счет № 1065 от 25.08.2011 г.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Мурманского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее по тексту — Закон об основах регулирования тарифов) тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, подлежат государственному регулированию (пункт 1 части 2 статьи 1). Организацией коммунального комплекса является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы коммунальной инфраструктуры, используемой для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Как установлено пунктом 4 части 4 статьи 4 Закона об основах регулирования тарифов осуществление полномочий по установлению (регулированию) тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в полном объеме возложено на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 пункта 1 Положения об Управлении по тарифному регулированию Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 15.07.2009г. №311-ПП, на территории Мурманской области таким органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации является Управление по тарифному регулированию Мурманской области.

Частью 1 статьи 9 Закона об основах регулирования предусмотрено, что регулирование тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования (в данном случае с Управлением по тарифному регулированию Мурманской области) производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на товары и услуги этой организации.

Из представленных в рамках рассмотрения дела документов (Приказ №01/1 от 01.01.2011г.) следует, что ООО «Инженерный центр-МСВ» самостоятельно ввело новый тариф на водоснабжение в размере 27,12 руб./м³ (без учета НДС) и предъявило его к оплате (подтверждается счетами на оплату выставленными в адрес ОАО «Рыбак» и подписанным между сторонами Актом сверки взаимных расчетов).

Таким образом, в период с 01 января по 25 августа 2011 года, ООО «Инженерный центр-МСВ» в нарушение пункта 1 части 2 статьи 1, части 1 статьи 9 Закона об основах регулирования, в расчетах с ОАО «Рыбак» применяло тариф на услугу водоснабжения, который не был утвержден в установленном порядке.

Тем самым, ООО «Инженерный центр-МСВ» был нарушен порядок ценообразования, установленный законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения лиц участвующих в рассмотрении дела № 57, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Инженерный центр-МСВ» нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в нарушении порядка ценообразования, определенного Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», путём применения в отношении ОАО «Рыбак» тарифа на услугу водоснабжения в размере 27,12 руб./м³ (без учета НДС), который не был утвержден в установленном законом порядке, в период с 01 января 2011 года по 25 августа 2011 года.

Что же касается требований заявителя о необоснованном прекращении ООО «Инженерный центр-МСВ» подачи воды на объекты ОАО «Рыбак», то как следует из представленных документов (Свидетельств о государственной регистрации права собственности) на момент прекращения подачи воды (14 сентября 2011г.) водопроводная линия, протяженностью 160 п.м., расположенная по адресу: город Мурманск, улица Траловая, дом 2 была продана. Соответственно ООО «Инженерный центр-МСВ» не являясь собственником водопроводной сети, не могло ограничивать подачу воды на объект заявителя, в указанный период времени, и как следствие нарушать антимонопольное законодательство.

Также Комиссией установлено, что последний счет на оплату услуги водоснабжения, с применением тарифа в размере 27,12 руб./м³ (без учета НДС), был выставлен в адрес заявителя 25 августа 2011 г. На момент принятия Комиссией решения счета со стороны ООО «Инженерный центр-МСВ» в адрес ОАО «Рыбак» не выставлялись. При указанных обстоятельствах отсутствует необходимость выдавать ООО «Инженерный центр-МСВ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Инженерный центр-мурманская судовой верфь» факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования, определенного Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», путём применения в отношении ОАО «Рыбак» тарифа на услугу водоснабжения в размере 27,12 руб./м³ (без учета НДС), который не был утвержден в установленном законном порядке, в период с 01 января 2011 года по 25 августа 2011 года.
2. Не выдать предписание ООО «Инженерный центр-мурманская судовой верфь».
3. Передать материалы дела уполномоченному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии: А.Н. Плетешков

Члены комиссии: О.А. Басавина, А.А. Журавлёв, П.Г. Дворецкий

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.