

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р Е Ш**

13 июля 2010 года

№ \_\_\_04-02/3104\_\_

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Комистройматериалы» на действия аукционной комиссии Администрации муниципального образования муниципального района «Ижемский» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилых домов в с. Ижма Ижемского района Республики Коми для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья по лотам № № 1, 2 (далее – открытый аукцион, заказ) при участии: <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО «Изьва - строитель» извещено по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «Изьва - строитель» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Комистройматериалы» исх. от 02.07.2010 (вх. от 06.07.2010 № 3093).

В жалобе указано, что на основании протокола аукциона представитель ООО «Комистройматериалы» не был допущен к участию в аукционе по лотам № № 1, 2 по причине непредоставления доверенности от участника размещения заказов – ООО «Комистройматериалы».

Как считает заявитель, выданные обществом на имя Сумарокова В.И. доверенности содержат все необходимые реквизиты.

Заявитель также отмечает в жалобе, что в аукционной документации содержится несоответствие наименования лотов и содержания технического задания по двум лотам. Технические задания по лотам № № 1, 2 содержат задания на проектирование объекта, требование по разработке проектной документации. Проекты муниципальных контрактов по лотам № № 1, 2 содержат обязательства подрядчика на разработку проектной документации, передачу полного комплекта проектной документации.

По мнению заявителя, аукционная комиссия в нарушение ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) незаконно не зарегистрировала представителя участника аукциона, явившегося на аукцион, и не выдала ему пронумерованную карточку, исключив ООО «Комистройматериалы» из участия в аукционе. Тем самым были ущемлены права налогоплательщиков и интересы ООО «Комистройматериалы», которое могло в случае признания его победителем аукциона получить законную прибыль от реализации своих работ, услуг по вышеназванному заказу.

Заявитель просит признать неправильным, незаконным отказ комиссии в допуске к участию в открытом аукционе представителя ООО «Комистройматериалы», обязать заказчика признать незаконными результаты аукциона по двум лотам.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав

представителя заказчика (председателя аукционной комиссии); представителя заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация муниципального образования муниципального района «Ижемский» (далее - заказчик).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский».

Документация об открытом аукционена право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилых домов в с. Ижма Ижемского района Республики Коми для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья по двум лотам утверждена заместителем руководителя Администрации муниципального образования муниципального района «Ижемский» 21.05.2010 (далее – документация об открытом аукционе).

3.2. Согласно п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов аукцион проводится в следующем порядке: аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилых домов в с. Ижма Ижемского района Республики Коми для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья по двум лотам от 29.06.2010 ООО «Комистройматериалы» было допущено к участию в открытом аукционе и признано участником аукциона по лотам № № 1, 2.

Согласно подп. 2.15.3 п. 2.15. документации об открытом аукционе аукцион проводится в следующем порядке: аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей в листе регистрации представителей участников размещения заказа, составляемом и подписываемом секретарем аукционной комиссии. В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации проверяются документы и полномочия, необходимые для участия в аукционе, присутствующих представителей участников. Уполномоченные представители участников аукциона должны предоставить доверенность (по форме, установленной разделом 8 настоящей документации об аукционе), выданную от имени участника размещения заказа. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В соответствии с протоколом аукциона от 30.06.2010 участие в открытом аукционе принимали 3 участника аукциона: ООО «Изопласт», ООО «Зодчий», «Изьва – строитель».

«Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Комистрайматериалы» не был допущен к участию в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилых домов в с. Ижма Ижемского района Республики Коми для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья по лоту № 1: Выполнение работ по строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 184,2 кв.м. в с. Ижма Ижемского района Республики Коми, так как при регистрации участников аукциона не представил доверенность на представление интересов Общества с ограниченной ответственностью «Комистройматериалы» при проведении указанного аукциона.

Представителем Общества с ограниченной ответственностью «Комистрайматериалы» была представлена доверенность на представление интересов общества с ограниченной ответственностью «Комистройматериалы» при проведении аукциона по лоту № 1: Выполнение работ по проектированию и строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 184,2 кв.м. в с. Ижма Ижемского района Республики Коми».

«Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Комистрайматериалы» не был допущен к участию в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилых домов в с. Ижма Ижемского района Республики Коми для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья по лоту № 2: Выполнение работ по строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 169,8 кв.м. в с. Ижма Ижемского района Республики Коми, так как при регистрации участников аукциона не представил доверенность на представление интересов Общества с ограниченной ответственностью «Комистройматериалы» при проведении указанного аукциона

Представителем Общества с ограниченной ответственностью «Комистрайматериалы» была представлена доверенность на представление интересов общества с ограниченной

ответственностью «Комистройматериалы» при проведении аукциона по лоту № 2: Выполнение работ по проектированию и строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 169,8 кв.м. в с. Ижма Ижемского района Республики Коми».

Как пояснила в ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика, при написании слова «Комистрайматериалы» в тексте протокола аукциона от 30.06.2010 была допущена техническая опечатка, вместо «Комистрайматериалы» следует читать «Комистройматериалы».

Довод заявителя о том, что доверенности, выданные ООО «Комистройматериалы» на имя Сумарокова В.И., содержат все необходимые реквизиты Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным в связи со следующим.

В соответствии с формой 9 «Доверенность на уполномоченное лицо, имеющее право участия в аукционе от участника размещения заказа», являющейся приложением документации об открытом аукционе, участнику размещения заказа в доверенности необходимо указать, в том числе наименование аукциона (лота).

Согласно п. 1 раздела 3 «Заказ и условия его выполнения» документации об открытом аукционе предметом аукциона является: «Лот № 1– «Выполнение работ по строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 184,2 кв.м. в с. Ижма Ижемского района Республики Коми», «Лот № 2 – «Выполнение работ по строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 169,8 кв.м. в с. Ижма Ижемского района Республики Коми».

В силу ч. 1 ст.185 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

В соответствии с доверенностями, выданными ООО «Комистройматериалы», которые были представлены на участие в открытом аукционе по лотам № № 1, 2 ООО «Комистройматериалы» доверяет Сумарокову В.И. представлять интересы ООО «Комистройматериалы» при проведении открытого аукциона (лота) «Лот № 1: Выполнение работ по проектированию и строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 184,2 кв.м. в с. Ижма Ижемского района», «Лот № 2: Выполнение работ по проектированию и строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 169,8 кв.м. в с. Ижма Ижемского района».

Из содержания указанных доверенностей следует, что в наименовании лотов № № 1, 2 дополнительно указаны слова «по проектированию и», что не соответствует наименованиям лотов № № 1, 2 открытого аукциона, следовательно ООО «Комистройматериалы» представлены ненадлежащие доверенности.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в регистрации представителя ООО «Комистройматериалы» для участия в открытом аукционе не противоречат п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов.

3.3. В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя затруднился пояснить, какая именно норма Закона о размещении заказов нарушена заказчиком в части несоответствия наименования лотов № № 1, 2 содержаниям технического задания, проекта муниципального контракта по лотам № № 1, 2.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, *строящимся*, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов (далее также - капитальный ремонт).

Осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи).

Из указанных положений следует, что составной частью строительства любого объекта, кроме объектов индивидуального жилищного строительства, является разработка проектной документации.

В подп. 1 п. 1 «Общая часть» технического задания по лоту № 1 документации об открытом аукционе указано следующее. «Выполнить работы по строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 184,2 кв. м. в с.Ижма Ижемского района Республики Коми в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной в соответствии с требованиями, установленными п. 6 настоящего технического задания. Жилой дом представляет собой одноэтажный дом в деревянном исполнении. Общее количество квартир в жилом доме – 4...».

В подп. 1 п. 1 «Общая часть» технического задания по лоту № 2 документации об открытом аукционе указано следующее. «Выполнить работы по строительству четырехквартирного жилого дома общей площадью 184,2 кв. м. в с.Ижма Ижемского района Республики Коми в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной в соответствии с требованиями, установленными п. 6 настоящего технического задания. Жилой дом представляет собой одноэтажный дом в деревянном исполнении. Общее количество квартир в жилом доме – 4...».

Из анализа содержания документации об открытом аукционе следует, что выполнить работы по строительству необходимо в соответствии с проектно – сметной документацией, разработанной самим участником размещения заказа или привлеченным им субподрядчиком.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 настоящего Федерального закона с учетом особенностей, установленных частью 9 настоящей статьи.

Согласно ст. 24 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявитель с запросом о разъяснении документации об открытом аукционе в адрес заказчика не обращался.

При таких обстоятельствах Комиссия Коми УФАС России в действиях заказчика в части неуказания в наименовании лотов работ по проектированию нарушения требований Закона о размещении заказов не усматривает.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Комистройматериалы» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

Члены комиссии