

РЕШЕНИЕ

по делу № 2/04-2016

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 06.12.2016г.

В полном объеме решение изготовлено 12.12.2016г.

Комиссия Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Лунев А.А. – руководитель Еврейского УФАС России;

Члены комиссии: Балобанов П.В. - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России; Кириллова А.И. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России,

При участии:

- представителя ПАО «***»
- старшего помощника прокурора города Биробиджана «***»;
- руководителя Центра «***»;
- старшего государственного инспектора «***»;
- главного специалиста – эксперта отдела экономического и правового обеспечения управления «***»,

Рассмотрев дело № 2/4-2016, возбужденное в отношении ПАО «***» по признакам нарушения предусмотренного п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В период с 12.02.2016 года по 30.06.2016 года «***», в расчетах размера платы за электроэнергию, выставяемых жителям многоквартирных домов в г. Биробиджане устанавливалась плата за общедомовое потребление электроэнергии. При этом, решением суда ЕАО от 30.12.2015 года по делу № 3а-42/2015, норматив признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления настоящего решения в законную силу пункт 2

нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденных приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства ЕАО от 03.10.2012 №40.

Поводом для возбуждения дела явились следующие обстоятельства.

10.06.2016 года в Еврейское УФАС России из прокуратуры г. Биробиджана поступила информация о сведениях, размещенных в газете «Газета на Дом», в статье «ОДН-отъем денег у народа», в которых возможно имеются признаки нарушений ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В указанной статье изложено, что жильцам дома № 29 по ул. Пионерской г. Биробиджана ЕАО выставляют счета на оплату за потребленную электроэнергию с возможно незаконным включением расчета ОДН.

Кроме того, 30.06.2016 года, письмом Центра Общественного контроля по ЖКХ в ЕАО сообщалось, что жильцам квартир г. Биробиджана в нарушение требований действующего законодательства, в квитанциях по расчету размера платы за электроэнергию выставляются суммы, необходимые к оплате за общедомовые нужды (ОДН). При этом указывается, что расчеты по ОДН применяются с нарушением как в случае наличия приборов учета, так и в их отсутствие. К письму приложены копии счетов, выставленных на оплату с расчетом размера платы за электроэнергию в доме по адресу: ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, д. 41а, где с февраля 2016 года по май 2016 года выставлялись денежные суммы на оплату ОДН.

Согласно ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации, Законы подлежат [официальному опубликованию](#). Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В соответствии частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): ... 10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» №35-ФЗ от 26.03.2003г. (далее – Закон об электроэнергетике):

- субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической и тепловой энергии, поставки (продажу) электрической энергии, энергоснабжение потребителей, предоставление услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии, организацию купли-продажи электрической энергии.

Согласно Уставу «***»:

п. 1.3 Общество в своей деятельности руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об акционерных обществах», Федеральным законом «Об электроэнергетике», Федеральным законом «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим уставом.

п. 2.2 Общество является юридическим лицом по законодательству Российской Федерации.

п. 2.7 Общество имеет гражданские права и несет обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами.

п. 2.8 Общество может создавать филиалы открывать представительства, как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

Филиалы и представительства Общества не являются юридическими лицами, действуют от имени общества и на основании утверждаемых Обществом положений.

Филиалы и представительства общества наделяются имуществом, которое учитывается как на их отдельных балансах, так и на балансе Общества.

Руководитель филиала или представительства общества назначается Генеральным директором Общества и действует на основании доверенности, выданной обществом.

Общество несет ответственность за деятельность своего филиала и представительства.

Сведения о филиалах и представительствах Общества указываются в приложении к настоящему Уставу.

п.3.1 Основной целью деятельности Общества является получение прибыли.

п. 3.2 для получения прибыли Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе:

- покупка электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности);
- реализация (продажа) электрической энергии на оптовом розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам);
- оказание услуг третьим лицам, в том числе по сбору платежей за отпускаемые товары и оказываемые услуги.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 14.09.2016.:

Сведения о юридическом лице:

ПАО «***»

ОГРН -----

ИНН/КПП -----

Адрес (место нахождения): -----.

Сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2)

Сведения об основном виде деятельности: 35.13 Распределение электроэнергии; 82.99 Деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки.

Согласно порядковому номеру 79 вышеуказанного ЕГРЮЛ, Филиал ПАО «***»:

Согласно приложению №1 к приказу ПАО «***» № 365А от 13.08.2015., утвержденному генеральным директором ПАО «***» -----;

п. 1.1 Филиал «***» входит в состав Публичного акционерного общества «***».

п.2.1 Филиал «***».

п. 3.1 Предметом деятельности филиала «***» является организация обеспечения своевременных расчетов потребителей электрической энергии, сбор средств за отпущенную энергию в соответствии с заключенными Обществом договорами энергоснабжения (купли-продажи, поставки)

п.3.2 Основными видами деятельности филиала «***» в соответствии с Уставом Общества являются:

- покупка электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности);
- реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам);
- предоставление коммунальных услуг населению.

Согласно аналитическому отчету анализа состояния конкуренции на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Еврейской автономной области за 2015 год-1 полугодие 2016 года от 15.09.2016 года, ПАО «***» в лице филиала «***» занимает доминирующее положение. При этом продуктовыми границами товарного рынка является обеспечение электрической энергией потребителей, включая распределение и розничную продажу электрической энергии.

1.

Согласно пояснений, изложенных в письме ПАО «***»- филиал «***», начисление платы за электроэнергию за общедомовые нужды (ОДН) на территории ЕАО в 2015, 2016 годах производилось согласно действующему жилищному законодательству, а именно:

Постановлению Правительства РФ № 354 от 06.05.2011. «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

Приказу Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012 г. № 40 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета»;

Приказу Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 24.06.2016 г. № 49 «О внесении изменения в нормативы потребления коммунальных услуг электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденных приказом Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012 г. № 40;

Приказу Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 30.06.2016 г. №54 «О внесении изменения в нормативы потребления коммунальных услуг электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденных приказом Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012 г. № 40;

Приказу Комитета тарифов и цен правительства ЕАО от 18.12.2014 г. № 37/11П «Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на территории ЕАО на 2015 г.»;

Приказу комитета тарифов и цен правительства ЕАО от 22.12.2015 г. №53/1П «Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на территории ЕАО на 2016 г.»

В заседании представитель ПАО «***» по доверенности ++++ пояснил, что компания использовала норматив, который был отражен в мотивировочной части решения суда ЕАО от 30.12.2015. по делу № 3а – 42/2015, и затем закреплен приказом

управления ЖКХ и энергетики правительства ЕАО – 0,93 кВт.ч/кв.м. Кроме того, управление ЖКХ и энергетики правительства ЕАО, письмом № 910/16 сообщило компании о разработке нового проекта приказа, который в ближайшее время будет утвержден и распространит свое действие на правоотношения, возникшие с 12.02.2016 г., компания считала, что чтобы не возникало проблем с дальнейшими расчетами у населения, можно применять указанный норматив. Приказ управления ЖКХ и энергетики правительства ЕАО №54 от 30.06.2016. утвердил норматив, указанный в решении суда, действия приказа распространились на правоотношения, возникшие с 12.02.2016 г. таким образом, по мнению представителя, в действиях ПАО «***» отсутствуют нарушения, предусмотренные п. 10 ч. 1 ст. 10 135-ФЗ.

Комиссия считает доводы представителя ПАО «***» несостоятельными согласно нижеследующего.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

Как следует из п.5.11. Положения об управлении жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области, утвержденного Постановлением правительства ЕАО от 04.03.2014. № 75-ПП, Управление утверждает нормативы потребления коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, газоснабжению, электроснабжению, применяемые для расчета размера платы за вышеуказанные коммунальные услуги, потребляемые гражданами при отсутствии приборов учета.

Приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета», утверждены нормативы, где пунктом 2 нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, установлен норматив потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды (кВт.ч в месяц на 1 кв.м. общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме) – 2,77 кВт.ч/кв.м.

Данный приказ является одним из видов нормативно-правового акта, поскольку отвечает всем требованиям – издан органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Правительством ЕАО; содержит правовые нормы

(предписания общего характера и постоянного действия, рассчитанные на многократное применение) – нормативы, опубликован в печатном СМИ «Биробиджанская звезда» в № 72 от 05.10.2012г.

В резолютивной части решения суда ЕАО от 30.12.2015. по делу № 3а – 42/2015, указано: «Признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления настоящего решения в законную силу пункт 2 нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденных приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40.

Опубликовать в газете «Биробиджанская звезда» сообщение о принятом решении в течение одного месяца со дня вступления его в законную силу.»

Приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО № 49 от 24.06.2016 года «О внесении изменений в нормативы потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденные приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40», указано:

1. Внести изменения в нормативы потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденные приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета» следующее изменение:

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Норматив потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды (кВт.ч на 1 кв.м общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, в том числе площади подвальных помещений) – 0,93 квт.ч/ кв. м»

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 12 февраля 2016 года.

В заседании представитель управления ЖКХ и энергетики правительства *** уточнила, что приказ управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО № 49 от 24.06.2016 года «О внесении изменений в нормативы потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденные приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и

энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40» не прошел регистрацию в юридическом управлении губернатора и Правительства ЕАО. 30.06.2016 года был зарегистрирован и обрел юридическую силу аналогичный документ: Приказ управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО № 54 от 30.06.2016 года «О внесении изменений в нормативы потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденные приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40». Текст данного приказа аналогичен тексту приказа №49.

Письмом управления ЖКХ и энергетики Правительства ЕАО №2965/16 от 07.10.2016., указано, что применение норматива, отмененного решением суда является нарушением ценообразования.

Таким образом, с 12.02.2016 года до 30.06.2016 года, то есть со дня вступления в законную силу решения суда ЕАО от 30.12.2015. по делу № 3а – 42/2015, до утверждения приказа управления ЖКХ и энергетики правительства ЕАО № 54, применение расчетов при установлении платы населению ЕАО за потребленную электроэнергию при отсутствии в домах приборов учета незаконно.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 – 14055083, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН 2723088770; БИК 040813608 для оплаты потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 2 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 – 14158354, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за февраль 2016 г. в квартире 2 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 – 14420740, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН ***; БИК **** для оплаты потребленной электроэнергии за март 2016 г. в квартире 2 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 – 14591552, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН «***»; БИК «***» для оплаты потребленной электроэнергии за апрель 2016 г. в квартире 2 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра

38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14731008, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН «***»; БИК «***» для оплаты потребленной электроэнергии за май 2016 г. в квартире 2 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 3,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14908864, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за июнь 2016 г. в квартире 2 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14055085, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН «***»; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 6 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 66,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14158364, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за февраль 2016 г. в квартире 6 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 66,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14420744, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за март 2016 г. в квартире 6 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 59,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14591556, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за апрель 2016 г. в квартире 6 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 59,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14731012, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной

электроэнергии за май 2016 г. в квартире 6 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 3,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14908874, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за июнь 2016 г. в квартире 6 дома № 19 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 59,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14039418, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 31 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 49,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14421363, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за март 2016 г. в квартире 31 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 49,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –1452294, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за апрель 2016 г. в квартире 31 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 42,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14731737, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за май 2016 г. в квартире 31 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 42,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14909688, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «Энергосбыт ЕАО» ИНН 2723088770; БИК 040813608 для оплаты потребленной электроэнергии за июнь 2016 г. в квартире 31 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором

разделе указана цифра 42,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14039419, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 32 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 31,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14159117, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН 2723088770; БИК 040813608 для оплаты потребленной электроэнергии за февраль 2016 г. в квартире 32 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 17,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14421364, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за март 2016 г. в квартире 32 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 31,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14592295, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «----» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за апрель 2016 г. в квартире 32 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 24,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14731739, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за май 2016 г. в квартире 32 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 24,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14909689, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за июнь 2016 г. в квартире 32 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 24,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14731740, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной

электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 33 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 56,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14909690, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за июнь 2016 г. в квартире 33 дома № 31 по ул. Осенней г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 56,00.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14026136, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 20 А дома № 41 А по ул. Шолом-Алейхема г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 137,20.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14209027, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за февраль 2016 г. в квартире 20 А дома № 41 А по ул. Шолом-Алейхема г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 137,20.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14407557, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за март 2016 г. в квартире 20 А дома № 41 А по ул. Шолом-Алейхема г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 46,55.

Согласно платежной квитанции, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «Энергосбыт ЕАО» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за апрель 2016 г. в квартире 20 А дома № 41 А по ул. Шолом-Алейхема г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 46,55.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14743398, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за май 2016 г. в квартире 20 А дома № 41 А по ул. Шолом-Алейхема г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором

разделе указана цифра 46,55.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14713841, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----0; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за май 2016 г. в квартире 13 дома № 54 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 24,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14040138, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 40 дома № 29 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14163406, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за февраль 2016 г. в квартире 40 дома № 29 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 38,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14407739, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за март 2016 г. в квартире 40 дома № 29 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 52,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14564675, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за апрель 2016 г. в квартире 40 дома № 29 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 52,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14738538, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты потребленной электроэнергии за май 2016 г. в квартире 40 дома № 29 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два радела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 52,50.

Согласно платежной квитанции по счету № 340 –14872023, выданной получателем платежа: филиалом ПАО «***» - «***» ИНН -----; БИК ----- для оплаты

потребленной электроэнергии за январь 2016 г. в квартире 40 дома № 29 по ул. Пионерская г. Биробиджана ЕАО, в расчете размера платы за электроэнергию имеется столбец «размер платы, руб.» в который включены два раздела: «индивидуальное потребление» и «общедомовое потребление», и во втором разделе указана цифра 52,50.

В соответствии с п. 1 ст. 157 Жилищного кодекса РФ, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В обычаях делового оборота используются такие понятия как цена и ценообразование:

Цена – это денежная сумма, запрашиваемая за товар или услугу, или сумма тех ценностей, которые потребитель отдает в обмен на право обладать или использовать товар или услугу.

Ценообразование – процесс формирования цен на продукцию и услуги.

Согласно письму ПАО «***» № 1741 от 29.07.2016 г., при расчете платы (цены) за потребленную электроэнергию по нормативу, использовался порядок ценообразования по формуле 15, согласно п. 17 приложения № 2 к постановлению правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Пунктом 17, указанных выше Правил, определено: Приходящийся на i-е жилое помещение (квартиру) или нежилое помещение объем (количество) коммунального ресурса (холодная вода, горячая вода, газ, сточные бытовые воды, электрическая энергия), предоставленного на общедомовые нужды за расчетный период в многоквартирном доме, не оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется по формуле 15:

,

где:

- норматив потребления соответствующего вида коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период в многоквартирном доме, установленный в соответствии с [Правилами](#) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. N 306;

- общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, порядок ценообразования платы за потребленную электроэнергию для потребителей многоквартирных домов не оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета в г. Биробиджане ПАО «***» осуществляло по формуле № 15, где одним из составляющих элементов является - норматив потребления.

Ценообразование платы за потребленную электроэнергию населением ЕАО производилось филиалом ПАО «***» и отражалось в квитанциях на оплату в разделе «Расчет размера платы за электроэнергию» выполненной в табличной форме. Наряду с иными составляющими, в таблице имеется графа «Размер платы руб.», которая разделена на две части в виде граф «Индивидуальное потребление» и «Общедомовое потребление».

Как следует из выше приведенной информации, в период с февраля по июль 2016 года жителям многоквартирных домов, не имеющих общедомового прибора учета электроэнергии при ценообразовании платы за потребленную электроэнергию включались суммы (в руб.) за общедомовое потребление электроэнергии.

При ценообразовании платы за потребленную электроэнергию за ОДН, норматив потребления, установленный приказом Управлением ЖКХ и энергетики Правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40» включался в формулу расчета.

Поскольку решением суда ЕАО от 30.12.2015. по делу № 3а – 42/2015, «Признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления настоящего решения в законную силу пункт 2 нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения, проживающего на территории Еврейской автономной области, применяемых для расчета размера платы за потребленные услуги при отсутствии приборов учета, утвержденных приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства ЕАО от 03.10.2012. № 40», то включение платы за общедомовое потребление при ценообразовании платы за потребленную электроэнергию жителям многоквартирных домов, не имеющих общедомового прибора учета электроэнергии с 12.02.2016 г. по 30.06.2016 г. является нарушением порядка ценообразования.

В судебной практике в настоящее время под неопределенным кругом лиц в смысле [ст. 46](#) Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» понимается такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также в отношении которого нельзя решить вопрос о правах и обязанностях каждого из этих лиц при разрешении дела.

Из письма ООО «Расчетно-кассовый центр» от 15.09.2016 г. следует, что индивидуализировать и определить круг лиц, в связи с отсутствием по части квартир сведений о собственниках, проживающих в домах №№ 19,31 по ул. Осенней не представляется возможным.

Из письма ООО Управляющая компания «Рембытстройсервис» от 19.09.2016г. следует, что определить круг лиц проживающих в жилых домах №№ 29,54 по ул. Пионерской г. Биробиджана не представляется возможным.

Из письма ООО Управляющая компания «Рембытстройсервис» от 30.09.2016г. следует, что определить круг лиц проживающих в жилом доме № 2 по ул. Комсомольской г. Биробиджана не представляется возможным.

Таким образом, согласно представленной информации от Управляющих компаний, определить круг лиц, проживающих в многоквартирных домах, лиц – арендодателей, лиц-пользователей жилыми помещениями, собственников в многоквартирных домах №№ 19,31 по ул. Осенней; №№ 29,54 по ул. Пионерской; №2 по ул. Комсомольской; №№ 41, 41 а по ул. Шолом Алейхема, в г. Биробиджане и в других многоквартирных домах ЕАО, не имеющих приборов учета потребления электроэнергии не представляется возможным.

Кроме того, Приказы управления ЖКХ и энергетики Правительства ЕАО издавались для их применения на всей территории ЕАО, ПАО «***» осуществляет деятельность на всей территории ЕАО, в границах которой, в поселениях находятся многоквартирные дома без общедомовых приборов учета потребленной электроэнергии. При этом круг лиц, которым выставляются квитанции об оплате за потребленную электроэнергию с включением платы за общедомовое потребление электроэнергии, определить не представляется возможным.

Таким образом, действия ПАО «***» в нарушение порядка ценообразования, а именно включение в плату за потребленную электроэнергию для неопределенного круга потребителей в домах г. Биробиджана ЕАО норматива потребления, отмененного решением суда ЕАО от 30.12.2015. по делу № 3а – 42/2015. в период с 12.02.2016. по 30.06.2016.), являются нарушением, предусмотренным п.10 ч. 1 ст. 10 ФЗ от 26.07.2006. 135-ФЗ «О защите конкуренции» - Запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Комиссией Еврейского УФАС России в адреса участников дела было направлено Заключение об обстоятельствах дела от 09.11.2016 года.

25.11.2016 года от ПАО «***» поступили письменные доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 2/04-2016 от 09.11.2016г.

Указанные выше доводы ПАО «***» комиссией признаны несостоятельными согласно изложенному выше анализу документов и сведений об уставной деятельности общества; невозможности определить круг лиц, которым

выставлялись платежные квитанции с включенной платой за общедомовое потребление электроэнергии; действий общества в нарушение решения суда; наличия заключения о том, что общество занимает доминирующее положение по продаже электрической энергии населению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23; ч. 1 ст. 39; ст. 41; ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», -

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ПАО *** (ИНН -----, почтовый адрес: -----) в лице Филиала ПАО «***» (ИНН ----- почтовый адрес: -----), предусмотренного п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования занимающим доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

2. Поскольку нарушение устранено до вынесения решения, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному возбуждать административное производство.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Лунев А.А.

Члены комиссии:

Балобанов П.В.

Кириллова А.И