

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-42

23 октября 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии:

со стороны государственного заказчика – Департамента государственного имущества Пензенской области:

– <...> – представителя по доверенности от 23.10.2015 № 21-5140;

– <...> – представителя по доверенности от 23.10.2015 № 21-5142;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Геослужба ОГСАГиТИ» (о времени и месте рассмотрения настоящего обращения общество уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным учреждением – Департаментом государственного имущества Пензенской области (2-ой Виноградный проезд, 30, г. Пенза, 440066) (далее – заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Геослужба ОГСАГиТИ» (ул. Пушкина, д. 2, г. Пенза, Пензенская область, 440008) (далее – ООО «Геослужба ОГСАГиТИ») в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 4021 от 12.10.2015) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков под опорами линий электропередач с оформлением охранной зоны от 07.11.2014 № 110, заключенного между Департаментом государственного имущества Пензенской области и ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» по итогам открытого конкурса «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков под опорами линий электропередач с оформлением охранной зоны» (извещение № 0855200000514001399 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 12.09.2015) (далее – открытый конкурс), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 10.08.2015 № 141 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

12 октября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика о включении сведений об ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков под опорами линий электропередач с оформлением охранной зоны от 07.11.2014 № 110, заключенного между Департаментом государственного имущества Пензенской области и ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» по итогам открытого конкурса (далее – контракт).

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении и пояснил, что указанный контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением его условий со стороны ООО «Геослужба ОГСАГиТИ».

Представитель ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» на заседание Комиссии Управления не явился.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта Комиссией Управления установлено следующее.

12 сентября 2014 года заказчиком – Департаментом государственного имущества Пензенской области на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0855200000514001399 о проведении открытого конкурса «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков под опорами линий электропередач с оформлением охранной зоны».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 661 600,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 10.10.2014 № ПРО1 открытый конкурс признан несостоявшимся, а заявка на участие в закупке ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» – соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации.

31.10.2014 Министерство экономики Пензенской области приняло решение о согласовании возможности заключения Департаментом государственного имущества Пензенской области государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» на выполнение кадастровых работ в соответствии с требованиями и на условиях конкурсной документации на общую сумму 321 000,00 рублей.

Контракт на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков под опорами линий электропередач с оформлением охранной зоны № 110 заключен между Департаментом государственного имущества Пензенской области и ООО

«Геослужба ОГСАГиТИ» 07.11.2014 (номер реестровой записи 0155200001414000008).

Согласно пункту 1.1 контракта подрядчик обязуется выполнить кадастровые работы по заданию заказчика этих работ и сдать результат работ заказчику, а заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Разделом 3 Приложения № 1 к контракту «Техническое задание на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков под опорами линий электропередач с оформлением охранной зоны» определен состав кадастровых работ:

3.1 Формирование межевого плана земельных участков, включая согласование со всеми заинтересованными организациями;

3.2 Постановка земельных участков на кадастровый учет и доработка в случае ошибок при постановке на кадастровый учет;

3.3 Получение кадастрового паспорта земельного участка и предоставление его заказчику.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта подрядчик обязуется выполнить работы до 15 декабря 2014 года с момента подписания сторонами настоящего контракта.

Пунктом 10.3 контракта установлено, что контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику,

исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

18.09.2015 Департамент государственного имущества Пензенской области обратилось в ОАО «Экспертиза» с письмом № 21-4576 о проведении независимой экспертизы выполнения кадастровых работ в рамках государственного контракта от 07.11.2014 № 110.

29.09.2015 заказчиком получено Заключение ОАО «Экспертиза» от 25.09.2015 № 117, согласно которому общая стоимость выполненных ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» работ составляет 22 % от общей стоимости работ по контракту.

Согласно экспертному заключению Департамента государственного имущества Пензенской области от 29.09.2015 выявлены следующие несоответствия предоставленных подрядчиком результатов условиям контракта:

- сформированы земельные участки и предоставлены заказчику кадастровые паспорта под 80 опорами электрических сетей из 1120 опор, установлены три охранные зоны;
- значительное нарушение срока выполнения работ.

Приказом от 29.09.2015 № 58 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение размещено в единой информационной системе 30.09.2015 и направлено в адрес ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» письмом от 29.09.2015 № 21-4706.

Датой надлежащего уведомления ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.11.2014 № 110 признается дата получения письма от 29.09.2015 № 21-4706 – 30.09.2015.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить

не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.11.2014 № 110 вступило в силу 10.10.2015.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В то же время, 22.12.2014 в адрес заказчика поступило письмо ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» от 19.12.2014 № 87, в котором общество сообщает о выполнении 75% объема работ в рамках контракта, а также просит продлить срок исполнения обязательств по контракту либо расторгнуть его по соглашению сторон.

22.07.2015 ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» обратилось к заказчику письмом № 326 за расторжением контракта по соглашению сторон. Сообщило, что ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» находится в стадии ликвидации. Указало на невозможность поставить на кадастровый учет земельные участки в отношении 24 ЛЭП 35кВ, поскольку данные ЛЭП находятся на земельных участках, входящих в состав паевых земель, без выделения участка в натуре с указанием его границ и правообладателя. Направило документы, подтверждающие частичное исполнение контракта.

Письмом от 26.08.2015 № 352 ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» также сообщило заказчику о невозможности выполнить условия контракта в полном объеме.

Представитель государственного заказчика на включении сведений об ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные заказчиком доводы, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Геослужба ОГСАГиТИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104

Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Департаментом государственного имущества Пензенской области об обществе с ограниченной ответственностью «Геослужба ОГСАГиТИ» (ул. Пушкина, д. 2, г. Пенза, Пензенская область, 440008) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.