

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-1237/00-04-17

и проведении административного расследования

«18» декабря 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу ООО «Атлетик Транс Групп» на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) САО г. Москвы по адресу: Коровинское шоссе 7 к. 1 (№ КР-000516-17), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 03.04.2017 № Т-42/17 в отношении АО «Единая электронная торговая площадка» (115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5; ОГРН 1097746299353; ИНН 7707704692; КПП 772501001; дата регистрации в качестве юридического лица – 19.05.2009),

У С Т А Н О В И Л:

В Федеральную антимонопольную службу 24.03.2017 (вх. № 43247/17 от 24.03.2017 поступила жалоба ООО «Атлетик Транс Групп» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») при проведении аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) САО г. Москвы по адресу: Коровинское шоссе 7 к. 1 (№ КР-000516-17), (далее – Аукцион, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 4 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

09.02.2017 на официальном сайте Департамента капитального ремонта города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.dkr.mos.ru, а также на сайте АО «ЕЭТП», расположенном

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.roseltorg.ru (далее — сайт АО «ЕЭТП») Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 13.03.2017 в 10:00; дата завершения срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 17.03.2017; дата проведения Аукциона – 20.03.2017.

Согласно Жалобе 17.03.2017 в личный кабинет Заявителя на сайте АО «ЕЭТП» поступила информация о том, что Заявитель допущен к участию в Аукционе. В день проведения Аукциона Заявитель осуществил вход в личный кабинет на сайте АО «ЕЭТП» для участия в Аукционе, однако во вкладках личного кабинета «процедуры с моим участием» или «актуальные процедуры», в которых отображается информация о торгах, к участию в которых допущен Заявитель, информация об Аукционе отсутствовала. Обратившись к АО «ЕЭТП», технической поддержкой АО «ЕЭТП» Заявителю было сообщено, что Заявитель не имеет возможности принять участие в Аукционе ввиду того, что Заявителем 17.03.2017 были внесены изменения в информацию, содержащуюся в личном кабинете Заявителя, а именно были изменены адрес и КПП Заявителя.

Согласно пояснениям представителя АО «ЕЭТП» в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России при проверке АО «ЕЭТП» 20.03.2017 информации о Заявителе было выявлено несоответствие информации, указанной в личном кабинете Заявителя на сайте АО «ЕЭТП» и информации, содержащейся в Реестре квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (№ предварительного отбора 9/ПО-2016) (далее – Реестр квалифицированных подрядных организаций), предоставленном АО «ЕЭТП» Департаментом капитального ремонта города Москвы, а именно было выявлено несоответствие адреса Заявителя, указанного в Реестре квалифицированных подрядных организаций и адреса, указанного в личном кабинете Заявителя на сайте АО «ЕЭТП», в результате чего в личном кабинете Заявителя на сайте АО «ЕЭТП» не отображалась информация об Аукционе, и, как следствие, Заявитель не мог принять в нем участие.

В соответствии с пунктом 151 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), в течении одного часа после получения заявки на участие в аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить проверку нахождения сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций для участия, присвоить заявке порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику электронного аукциона, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного заявке порядкового номера.

Согласно пункту 159 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с информацией, представленной представителем АО «ЕЭТП» на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России, заявка на участие в Аукционе была подана Заявителем 10.03.2017 в 11:02.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, Коровинское шоссе 7 к. 1 от 17.03.2017 № КР-000516-17-1 (далее – Протокол рассмотрения заявок) Заявитель был признан соответствующим требованиям, установленным в Документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) САО г. Москвы по адресу: Коровинское шоссе 7 к. 1, и был допущен к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 69 Положения в случае изменения сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций, подрядная организация обязана в срок не позднее 10 дней уведомить орган по ведению реестра о таких изменениях с приложением подтверждающих документов.

Согласно пункту 7.4.5 Регламента организации и проведения электронных аукционов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Регламент), которым руководствовалось

АО «ЕЭТП» при проведении Аукциона, при замене электронной подписи (за исключением случаев изменения наименования участника закупки, и/или ИНН и/или ОГРН) пользователя участнику закупки не требуется проходить повторную аккредитацию.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было установлено, что согласно выписке ООО «Атлетик Транс Групп» из Единого государственного реестра юридических лиц, доступной на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.egrul.nalog.ru, 16.03.2017 были изменены сведения об адресе и КПП Заявителя.

Согласно истории изменений профиля Заявителя на сайте АО «ЕЭТП» 17.03.2017 Заявителем на сайте АО «ЕЭТП» были изменены адрес и КПП Заявителя, содержащиеся в личном кабинете Заявителя на сайте АО «ЕЭТП».

Таким образом, принимая во внимание положения пункта 69 Положения, пункта 7.4.5 Регламента, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что внесение изменений в информацию об адресе и КПП Заявителя в личном кабинете Заявителя на сайте АО «ЕЭТП» 17.03.2017 не могло являться основанием для закрытия Заявителю доступа к участию в Аукционе 20.03.2017.

В соответствии с пунктом 191 Положения оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения электронного аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для его проведения, равный доступ его участников к участию в нем.

Учитывая изложенное, АО «ЕЭТП» в нарушение пункта 191 Положения не обеспечило доступ допущенному участнику Аукциона (ООО «Атлетик Транс Групп») к участию в Аукционе.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 03.04.2017 № Т-42/17 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение).

Решение Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, АО «ЕЭТП» в судебном порядке обжаловано не было.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении АО «ЕЭТП» дело № 4-7.32-1237/00-04-17 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 191 Положения, выразившегося в необеспечении доступа допущенному участнику Аукциона к участию в Аукционе, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «ЕЭТП» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

– копию отчета о финансовых результатах за 2016 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2017 года;

– копию третьей страницы паспорта единого исполнительного органа АО «ЕЭТП» с указанием фактического проживания, сведений о месте регистрации, адресе фактического места проживания, документы о назначении на занимаемую должность;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю АО «ЕЭТП» явиться «15» января 2018 г. в «11» час. «30» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-1237/00-04-17, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.