

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

№ КС-359/2014

02 декабря 2014 года

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председателя комиссии: О.А. Бобровой
А.Г. Киселёвой

руководителя Калининградского
УФАС России;

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов комиссии: Л.В. Шевченко

старшего специалиста 1
разряда отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

при участии представителей Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган): Назимовой О.В. (по доверенности № 35-01-01/526-ДШ от 11.03.2014), Булатовой Д.М. (по доверенности № 35-01-01/647-ДШ от 24.03.2014); генерального директора ООО «Среда» (далее – Заявитель): Бельченко К.С. (на основании протокола общего собрания участников Общества № 1 от 13.05.2011); в присутствии представителей Калининградской областной Думы (далее – Заказчик): Болдина А.Н., Мартынюк В.С.,

рассмотрев жалобу ООО «Среда» на действия заказчика - Калининградской областной Думы при проведении электронного аукциона № 0135200000514001424 на право заключения контракта на оказание услуг по подготовке и публикации информационных материалов о деятельности Калининградской областной Думы на региональном интернет-портале (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 26.11.2014 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при заключении контракта по итогам проведенного Аукциона в части принятия необоснованного, по мнению Заявителя, решения о признании Заявителя уклонившимся от заключения контракта.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

25.11.2014 Заказчиком опубликован протокол о признании ООО «Среда» уклонившимся от заключения контракта по причине предоставления платежного поручения, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, на сумму, несоответствующую требованиям ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, а также непредоставления информации, подтверждающей добросовестность участника закупки.

Вместе с тем, Заявителем, ранее установленного срока подписан и направлен проект контракта с приложением в качестве подтверждения обеспечения исполнения контракта платежного поручения на сумму, указанную Заказчиком в п. 10 проекта контракта – 6 380,00 рублей.

Заказчик не проинформировал Заявителя о необходимости предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении Аукциона, вследствие чего Заявитель был введен в заблуждение о размере предоставляемого обеспечения исполнения контракта.

Заявитель считает, что действия Заказчика по признанию его уклонившимся от заключения контракта нарушают его законные права и интересы. Заявитель готов предоставить повышенное обеспечение контракта и исполнить условия контракта в полном объеме.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Уполномоченный орган поддерживает позицию Заказчика, считает его действия соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, а жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия

установила следующее

20.10.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0135200000514001424 и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 127 600,00 рублей.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено следующее.

11.11.2014 Уполномоченным органом в единой информационной системе размещен протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000514001424/2 от 10 ноября 2014 года.

По результатам проведенного Аукциона ООО «Среда» признано победителем Аукциона, заявка которого признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, предложившее наиболее низкую цену контракта – 20 000,00 рублей. Снижение цены контракта составило 84,3 %.

В соответствии с [частями 1 - 7 статьи 70](#) Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных указанной [статьей](#), с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта. Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает в единой информационной системе протокол разногласий. В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В соответствии с [п. 8 ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно [ч. 3 ст. 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Извещением о проведении электронного аукциона установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта: «указан в разделе 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе в электронной форме»; а также требования к обеспечению исполнения контракта: «указаны в разделе 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» и разделе 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме».

В соответствии с п. 21 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, а именно 6 380,00 рублей. Срок и порядок предоставления исполнения контракта указаны в разделе 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об Аукционе.

Согласно п. 7.4 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об Аукционе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, или внесением денежных средств на указанный в Информационной карте заказчиком счет. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений пункта 9 настоящего Раздела.

Пунктом 9 «Антидемпинговые меры при проведении аукциона» раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» установлена обязанность участника закупки, предложившего цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения

контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) Закона о контрактной системе.

В силу [ч. 2 ст. 37](#) Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Согласно [ч. 6 ст. 37](#) Закона о контрактной системе обеспечение, указанное в [ч. 2 ст. 37](#) Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно [ч. 13 ст. 70](#) Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной [статьей](#), он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения проведения такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Комиссией установлено, что 17.11.2014 Заказчиком направлен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

19.11.2014 победителем подписан проект контракта. В качестве обеспечения исполнения контракта Заявителем выбран способ в виде внесения денежных средств на счет заказчика.

Заявителем представлено платежное поручение, согласно которому 19.11.2014 на указанный в документации об Аукционе заказчиком счет ООО «Среда» перечислены денежные средства в размере 6 380,00 рублей, что не соответствует требованиям, предусмотренным [статьей 37](#) Закона о контрактной системе и документацией об Аукционе.

24.11.2014 регламентированная дата для подписания контракта участником и предоставления обеспечения исполнения контракта.

По состоянию на 24.11.2014 ООО «Среда» не представлено обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об Аукционе или информация, подтверждающая добросовестность участника на дату подачи заявки.

25.11.2014 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24 ноября 2014 года, согласно которому победитель Аукциона - ООО «Среда» на основании ч. 13 ст. 70, ч.ч. 5, 6 ст. 37 Закона о контрактной системе признано уклонившимся от заключения контракта по причине неисполнения требований, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе: не представлена информация, подтверждающая добросовестность участника закупки, а также представлено платежное поручение на сумму, несоответствующую требованиям ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о соответствии действий Заказчика требованиям Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Среда» необоснованной.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

А.Г. Киселёва

Члены комиссии:

Л.В. Шевченко

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.